

TXOSTENA

Gipuzkoako erreforma fiskala egiteko ponentzia: ondorioen txostena.

Aurrekariei buruz

Gipuzkoako Batzar Nagusiek, 2023ko urrian egindako osoko bilkuran, ebazpen bat onetsi zuten aho batez, eta haxe eskatu zioten Foru Gobernuari:

- Amai zezala 2014. eta 2018. urteetako erreforma fiskalen ondorioen ebaluazioa.
- Parteka zezala ebaluazio hori kontrol teknikoko organismoarekin eta hiru lurralde historikoetako Batzar Nagusiekin.
- Aurkez zezala Foru Aldundiak ebaluazio hori Batzar Nagusien Gipuzkoako egoitzan 2023a amaitu baino lehen.
- Abiaraz zitzala egoki iritzitako aldaketak, gure fiskalitatearen bidezkitasuna, progresibotasuna, ekitatea eta elkartasuna ziurtatzeko, helburu gisa harturik zerbitzu publikoak indartzea eta ekintzailatzari, enpresa txiki eta ertainei eta kalitatezko enplegua sortzen duen ekonomiari laguntzea, eta, hartara, desberdintasun sozialak eta aztarna ekologikoa murrizteko beharrezko baldintzak sortzea, inor ez dadin atzean geratu.

Zorrotz bete dira eskakizun horiek guztiak. Ildo horretan, Gipuzkoako Batzar Nagusietako Ogasun eta Finantza Batzordeak, 2023ko azaroaren 7an egindako bileran, erabaki zuen erreforma fiskalari buruzko ponentzia bat sortzea, helburu gisa harturik “erreforma justu eta progresibo bat taxutzea, zeinaren bidez aztertuko baitira herrialde aurreratuenean mundu zabalean dituzten jardunbide onenak, bai progresibitatearen ikuspegitik, bai aberastasun ekonomikoa birbanatzearen ikuspegitik”.

Eta, ponentzia horren esparruan, gai haxe jorratu zen lehenbizi: pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren (PFEZ) eta sozietateen gaineko zergaren 2014ko eta 2018ko erreformen ebaluazio-txostenak aurkeztea.

Bi txostenek egiaztatzen dutenez, garrantzi handia dute bi tributuok egungo konfigurazioan; izan ere, jarduera ekonomikoaren lehiakortasuna sendotzen eta finantza nahikotasunaren printzipioa bermatzen dute, Euskadiko erakunde batzuen eta besteen eskumenekoak diren zerbitzu publikoak zuzkitzeko.

Gainera, txostenek ondorioztatzen dute pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren eta sozietateen gaineko zergaren erreformetan hartutako neurriek bete dituztela, neurri batean, proposatutako helburuak. **PFEZ**aren kasuan, hona hemen helburu horiek:

- Ekitatea eta progresibitatea indartzea.

- Zergaren neutraltasuna, gardentasuna eta sinplifikazioa areagotzea.
- Behar besteko diru bilketa bermatzea, kalitatezko zerbitzu publikoak emateko.

Sozietateen gaineko zergaren kasuan, neurri batean bete dira ezarritako helburuak; izan ere, erreformak lagundu du ekonomia suspertzen, bai eta enpresa sarea eta enpresen lehiakortasuna indartzen ere. 2008ko krisia baino lehen, Gipuzkoako Ogasunak egiten zuen diru-bilketaren %11 eta 13% artean Sozietate Zergaren bidez egiten zuen, 2014ko erreformaren egin zenean Ogasunak egiten zuen diru bilketa osoaren %6,03ko pisua zuen eta 2023an aldiz %7,38koa. Beraz Sozietateen gaineko zerga bilketaren pisua handitu egin da azken hamarkadan. Tipo efektiboei dagokienez ere datuetan igoera bat izan dela ikus daiteke:

- 2008an %15,3a
- 2013an %15,3a
- 2021ean %16,4a

Ogasuneko eta Finantzetako foru-diputatuak ebaluazio horren txostena aurkeztu ondotik, batzarkide-taldeek eskatutako agerraldi ugariei ekin zitzaion. Sektoreko 60 aditu eta irakasle inguruk, gizarte-eragileen, lanbide-elkargoen, federazioen edo hainbat erakunderen ordezkariak aukera izan dute Gipuzkoako fiskalitatearen egungo egoerari buruzko ikuspegia emateko, eta 1.000 proposamen zehatz baino gehiago egin dituzte, gizarte zibilaren eta erakundeen arteko zuzeneko lankidetzaren bidez Gipuzkoako zerga-sistema progresiboagoa, bidezkoagoa eta ekitatiboagoa izan dadin. Horregatik, bidezkoa da datozen urteetako Gipuzkoako fiskalitatea gidatuko duen dokumentu bat hobetzeko denbora eta ezagutza eskaini dieten aditu eta erakunde horiei balioa ematea eta eskerrak ematea.

Prozesu horretan, ez da ahaztu behar Gipuzkoako Foru Aldundiaren 2024-2027 aldirako Plan Estrategikoa onetsi dela. Plan horretan jasotako jarduera ildo batek (H.2.2 gisa identifikatua) berariaz egiten dio erreferentzia ekitatea, progresibotasuna eta jarduera ekonomikoaren sustapena hobetzera bideratutako zerga sistema bat diseinatzeari. Zoritxarrez, Batzar Nagusiei kendu egin zaie plan estrategikoari buruzko eztabaida eta ekarpenak egiteko aukera, ez delako ohiko eran tramitatu Gipuzkoako ganberan, aurreko plan estrategikoarekin egin zen bezala.

Erreforma fiskala onesteari buruz

Kontuan izanda, batetik, pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren (PFEZ) eta sozietateen gaineko zergaren 2014ko eta 2018ko erreformen ebaluazio txostenen emaitzak, bigarrenik, Gipuzkoako Foru Aldundiaren 2024-2027 Plan Estrategikoan aurreikusitakoa, eta, hirugarrenik, ponentzian erreforma fiskalari buruz jorratutako gaiak, beharrezkoa da zerga erreforma bati ekitea, Gipuzkoaren eta gipuzkoarren premietara egokiturik.

Horretarako, ezinbestekoa da Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzko uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauaren 70. artikuluan ezarritako izapideak betetzen dituen araugintza prozedurari ekitea, kontuan izanik zer denbora tarte behar den izapide eta prozedura horiek egiteko.

Berrikusi beharreko tributu figurak arautuko dituen foru arauaren aurreproiektuan egin asmo diren aldaketek izan dezakete eraginik zerga egitatearen, sortzapenaren, zerga oinarriaren edo oinarri likidagarriaren mugaketan; era berean, izan dezake eraginik salbuespenak, murriztapenak, hobariak, kenkariak eta gainerako zerga-onurak edo -pizgarriak ezartzean, aldatzean edo ezabatzean, edo, azken batean, tributu zorraren zenbatekoa zuzenean zehazten duten beste elementu batzuetan. Elementu horiek guztiak Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 8ko 2/2005 Foru Arau Orokorren 7. artikuluan ezarritako foru arauaren erreserba printzipioaren mende daude.

Hori dela eta, foru arau bat egitea eta onestea da aldaketa horiei ekiteko arau bide egoki bakarra, horretarako Ekonomia Itunak Gipuzkoako foru erakundeei aitortzen dizkien ahalmenak baliaturik.

Gai honen arautzeari heldu ahal izateko, Gipuzkoako Foru Aldundiak, bere eskumenak erabiliz eta herritar guztien interesa zaintzen duen Administrazioa den aldetik, konpromisoa hartu behar du eta zerga-sistemari tresna fiskalak eman behar dizkio, beste politika publiko batzuk egitearekin batera, gipuzkoarrek egungo eraldaketei aurre egin diezaieten; horrek ez luke eragotziko, jakina, zerga-erreformari buruzko ponentziatik eratorritako ondorioak direla medio beste neurri batzuk adostu eta ezartzea.

Gogoratu behar da ez Batzar Nagusiek eta ez euskal erakundek ez dutela eskumen osorik zerga arloan. BEZaren kasuan aplikatu beharreko araudia Lurralde Erkidekoa da, eta, itundutako zergei dagokienez (PFEZ, Sozietateen gaineko Zerga, Ondarearen gaineko Zerga, eta beste), itun ekonomikoak mugatzen du araudi hori.

Nazioarteko inguruabarrei buruz

2014ko erreforma fiskala egin zenetik, jarraian zehazten diren aldi ekonomiko hauek izan dira nazioartean, eta guztiek ere izan dute eraginik eskualdeetan.

Susperraldi jarraitua (2014-2019). Joan den hamarkadaren erdialdetik aurrera, susperraldi sendoagoa eta jarraituagoa nabarmendu zen ekonomia globalean. Hazkunde ekonomikoa indartu egin zen, diru politika hedakorrek, erreforma estrukturalak eta barneko eta kanpoko eskariaren hazkundeak bultzatuta. Gipuzkoan, susperraldi horren ondorioz, hazkunde ekonomiko egonkorragoa izan zen, hobetu egin zen lan merkatua eta areagotu egin zen inbertsioa funtsezko sektoreetan, hala nola teknologian, berrikuntzan eta turismoan.

COVID-19aren krisia (2020). Aurreko urteetan izaniko susperraldi ekonomikoa gorabehera, ekonomia globalean eragin larria izan zuen COVID-19aren pandemiak, zeina 2020aren lehen hilabeteetan hasi baitzen. Osasun krisiak munduan aurrekaririk gabeko atzeraldia eragin zuen: negozioak itxita, hornidura kateak etenda eta langabezia areagotuta. Gipuzkoan ere izan zuten eraginik konfinamendu neurriek eta mugikortasun murrizketek, eta horrek uzkartze ekonomikoa ekarri zuen, batez ere 2020an. Gure ekonomiaren josturak agerian geratu ziren, eta administrazio publikoak bermatu zuen ongizate-estatua.

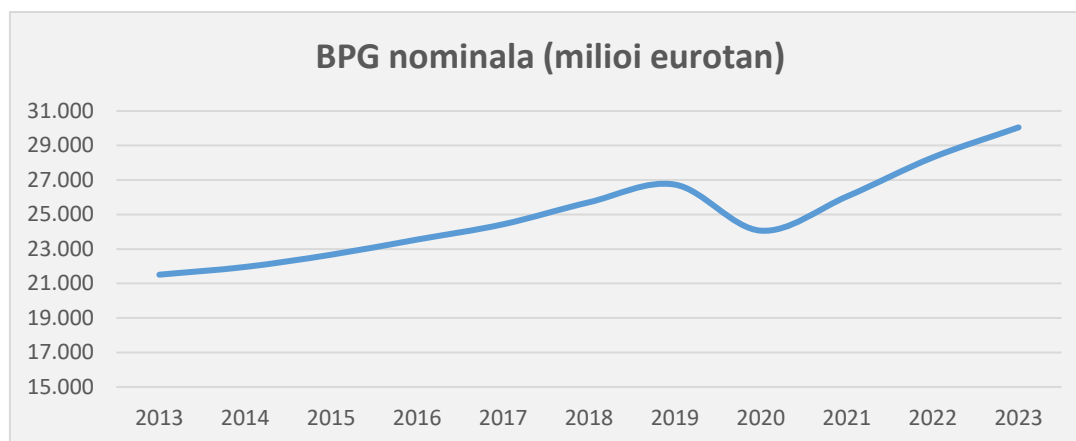
Nazioarteko tentsioak eta inflazioa (2022-2024). Azken urteetan, zenbait eskualdetan tentsio geopolitikoak izan dira nagusi, hala nola Errusiaren eta Ukrainaren arteko tentsioak, baita Israelen eta Palestinaren artekoak ere. Berriki, baita Ekialde Ertaineko ontzien krisiak ere. Horren ondorioz, zenbait lehengai falta izan dira, ezegonkortasun orokorragoa gailendu da, eta, ondorioz, prezioak asko garestitu dira. Horrek izan du eraginik enpresetan (ikusten zuten beren produktuak eta lehengaiak garestitzen ari zirela, eta areagotzen ari zirela, orobat, erregaien, elektrizitatearen eta gasaren gastuak). Era berean, eragin die herritarrei ere, nabarmen igo baita erosketa saskiaren, erregaiaren, elektrizitatearen eta gasaren prezioa, kasu askotan espekulazioaren ondorioz. Horren guztiaren ondorioz, mundu mailako banku zentral nagusiek interes-tasak handitu dituzte. Testuinguru horretan, eta testuinguru inflazionistari aurre egiteko, justizia sozialean sakontzeko eta zerbitzu publikoen kalitatea bermatzeko, Europako estatu asko hasi ziren korporazio handiei (besteak beste, Espainiako eta Frantziako estatuei) zerga bereziak ezartzen, Europako Batzordeak hasitako bideari jarraituz.

Azken batean, azken 10 urteetan denboran jarraitutako susperraldi bat izan da nagusi, eta, aldi berean, aurreikusi ezin diren gertaerak bizi izan dira, hala nola COVID-19aren pandemia, Ukrainako gerraren tentsio geopolitikoak eta Israel estatuaren eta Palestina herriaren arteko gatazka. Gogora ekarri behar da, halaber, mundu mailan 480 milioi dolar galtzen direla diru-kutxa publikoetarako paradisu fiskaletan, eta horrek eragin handia duela estatuen zerga-bilketan eta bilketa-eskumenak dituzten eskualde-egituretan, eta eragin handia duela zerbitzu publikoen indartzean.

Gipuzkoako ekonomiari buruz.

Inguruabar orokor horretan, lehen aipatutako arazo globalek Gipuzkoari ere eragiten diote, eta nabaritzen dira horrek lurraldeko ekonomian izaniko ondorioak.

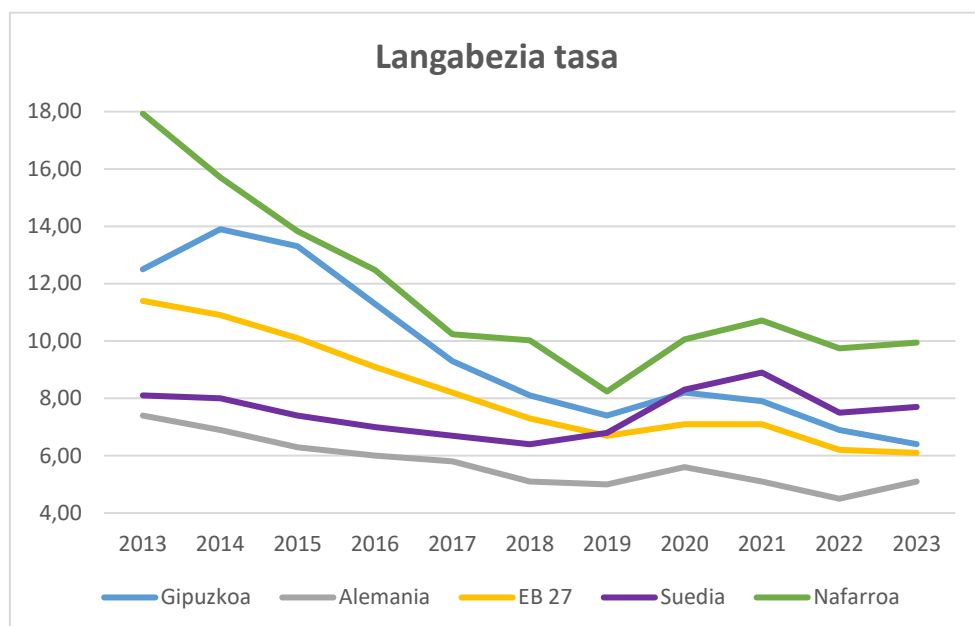
Grafikoa. Barne produktu gordinaren bilakaera Gipuzkoan.



Iturria: Eustat

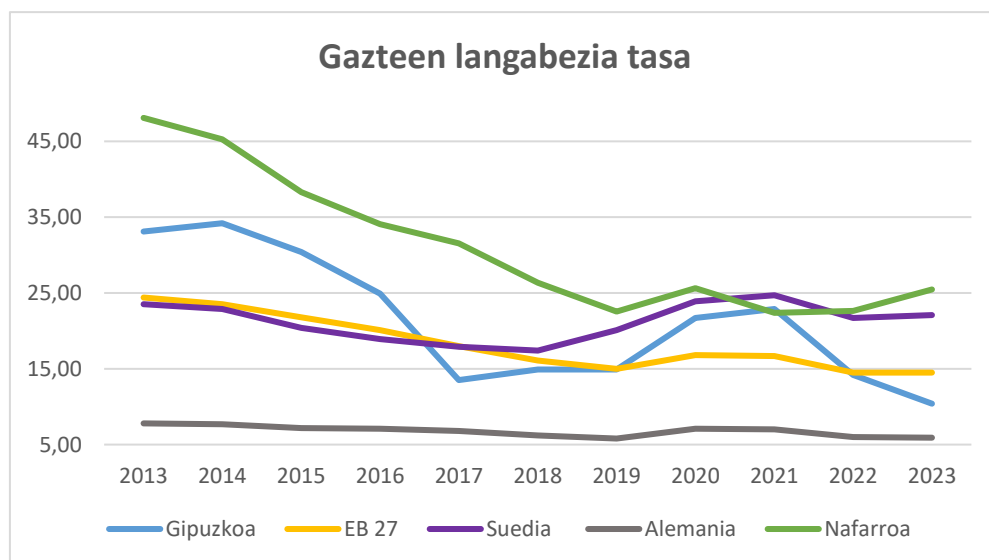
Dena den, Gipuzkoako ekonomiak hobeto eutsi dio jarduera ekonomikoak pandemian izaniko beherakada orokorrari, baita prezioen gorakadari eta horrek estatuari eragiten dizkion zor arazoei ere; hala erakusten du, konparazio baterako, langabezia tasaren bilakaerak.

Grafikoa. Langabezia tasa orokorraren bilakaera.



Iturria: Eustat eta Eurostat

Grafikoa. Gazteen langabezia tasaren bilakaera (25 urtetik beherakoak).



Iturria: Eustat eta Eurostat

Gogorarazi behar da, ordea, Europako eskualde aurreratuenek langabezia-tasa orokorrak eta gazteen langabezia-tasak hobeak dituztela, hala nola:

Flandria: %3,3 / %7.8

Sjaelland (Danimarka): %4,6 / %10,2

Hanburgo (Alemania): %4,0 / %5,6

Iturria: Eurostat

Beraz, lanean jarraitu behar da enpleguaren alorrean jardunbide onena duten eskualdeen parekoa izan dadin Gipuzkoako langabezia-tasa.

Gipuzkoako ekonomiaren jokabide onaren arrazoiaren artean, honako hauek nabarmendu behar dira: lehenik eta behin, produkzio sarea dibertsifikatzeak garapen ekonomiko orekatuagoa eta egonkorragoa ekarri du. Ildo horretan, industriaren nagusitasunak eta esportazioen garrantziak oinarri zabal eta sendoa ematen dio Gipuzkoako ekonomiari. Oinarri horrek, berriz, egonkortasuna eman dio.

Grafikoa. Esportazioen bilakaera Gipuzkoan.



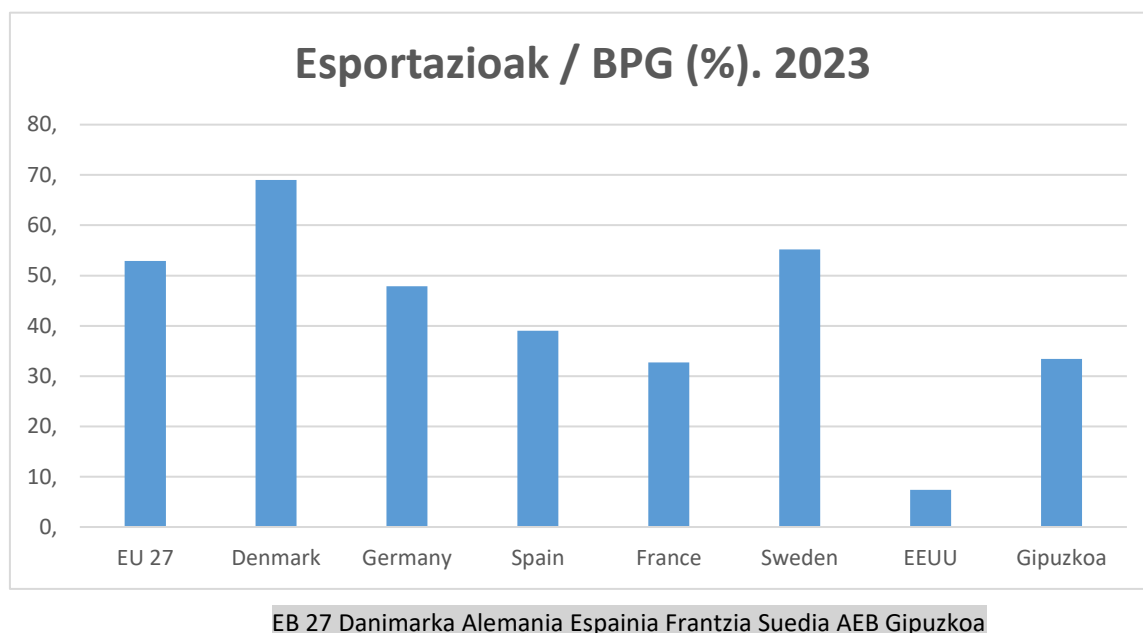
Iturria: Eustat

Grafikoa. Gipuzkoako esportazioen bilakaera BPGarekiko.



Iturria: Eustat

Grafikoa. Esportazioek BPGaren gainean duten pisua (2023).



Iturria: Eustat eta Eurostat. Hedapena (AEB).

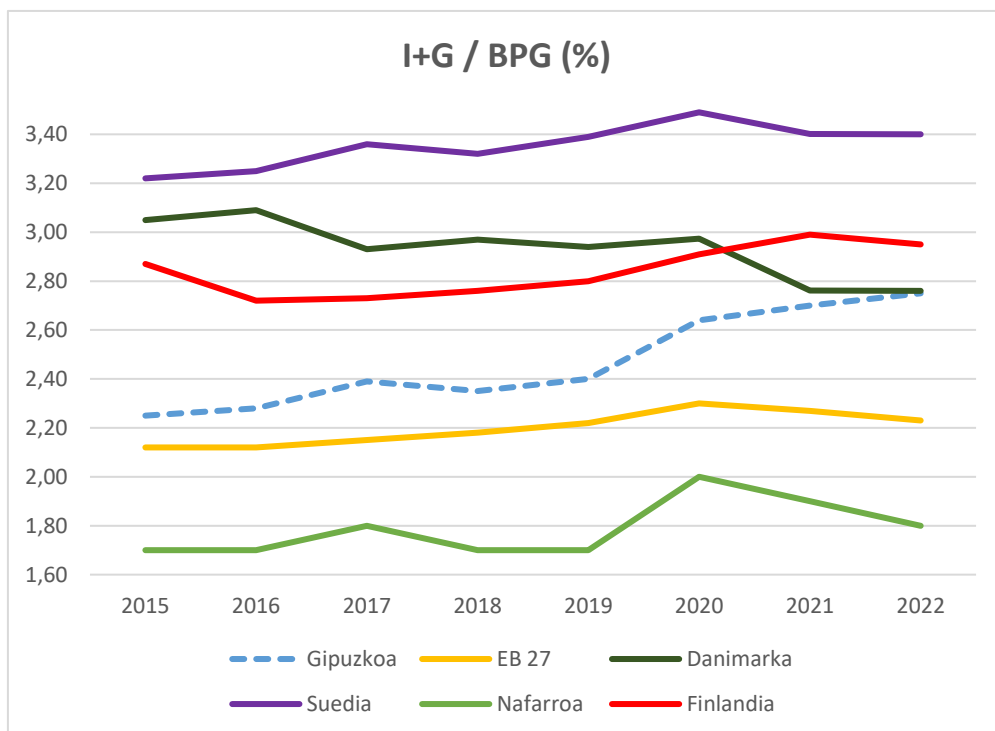
Industrian oinarritutako garapen ekonomiko dibertsifikatu hori faktore multzo baten emaitza da: tradizio eta kultura industrial, ikerketa eta garapeneko inbertsioari eman zaion lehentasuna, eta esportazioen aldeko orientazioa. Horri guztiari esker, industriak nazioarteko merkatuen funtzionamendua ezagutu du, merkatu horien estandarrak betetzen dituzten produktuak fabrikatu ditu, eta beste herrialde batzuetan saldu ahal izan ditu. Aurreko grafikoetan ikus daitekeenez, Gipuzkoa lurralde esportatzailea da argi eta garbi, eta nabarmena izan da azken hamarkadan izan duen bilakaera. Zoritxarrez, esan beharra dago Gipuzkoako industria-sareak gain behera egin duela azken urteotan, eta industria-sareak BPGan duen pisu erlatiboaren % 5,5 galdu duela (Iturria: Eustat). Alde horretatik, eta industriako enpleguari dagokionez, Europako eskualdeen rankingean 16 postu galdu dira, 66. postutik 82.era

Baina ez hori bakarrik. Izan ere, azken hamarkadan ahalegin ikaragarria egin da ikerketa eta garapenaren ingurune osoa sustatzeko eta profesionalizatzeko, berrikuntza indartzeko, eta, horrekin batera, ikerketa sare mardul bat sendotu da lurraldean. Era berean, ahalegin partekatua egin da *start up* berritzaileak sortzeko, inbertsio industria sendo baten babesarekin, enpresa sortu berri eta berritzaile horiek baliabideak izan ditzaten, mundu zabalean proiektu aitzindarietan lanean aritzeko eta jarraitzeko.

Finean, sistema ekonomikoa aldatzen ari da, eta aldatzen ari dira Gipuzkoako enpresak ere; beraz, ezin da ahaztu teknologian eta berrikuntzan oinarritutako ikuspegi berri hori. Eta horixe ekin diote Gipuzkoako enpresek, eta horixe egin behar dute ekonomia globalean lehiakortasunari eutsi nahi badiote. Era berean, gogorarazi behar da Gipuzkoako enpresa-ehunaren gehiengoa enpresa txikiek, ertainek eta mikroenpresek osatzen dutela; beraz, horiek eraldaketa digitaletara eta ekonomiaren deskarbonizaziora moldatzeko egokitze-apustua igo egin beharko da, eta sektore publikoak lidergo-rola izaten jarraitu behar du, politika integralekin.

Hurrengo grafikoan ikus daiteke I+Gko gastuak Gipuzkoako BPGarekiko izan duen bilakaera, herrialde eskandinaviarrek eta Europako batezbestekoarekin alderatuta:

Grafikoa. I+Gko gastuaren bilakaera BPGarekiko.



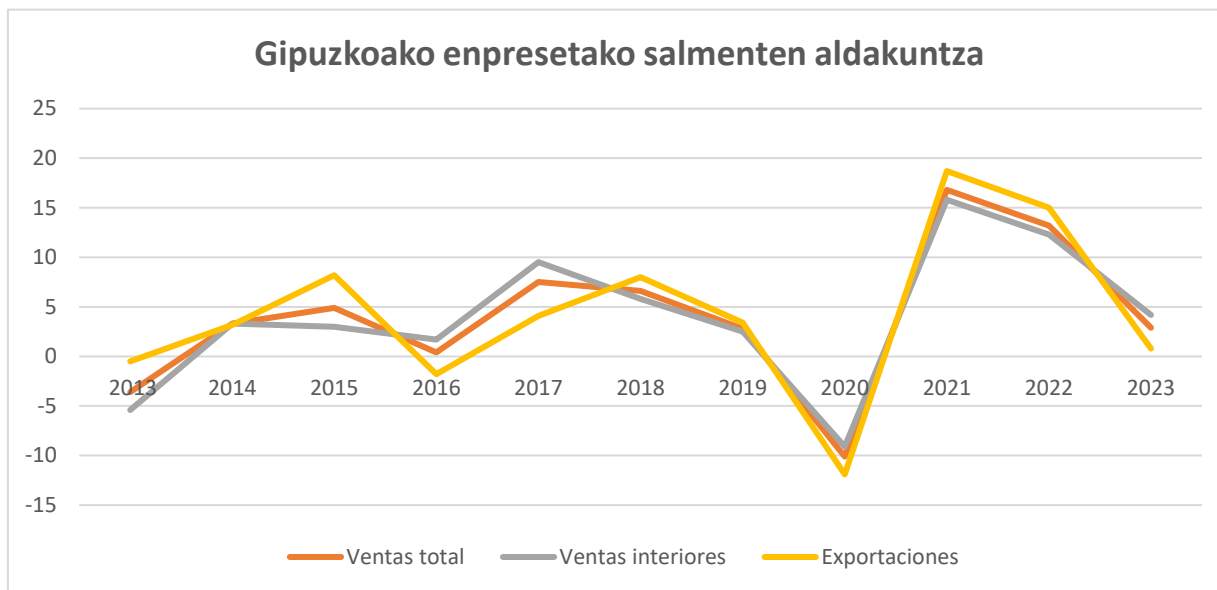
Iturria: Eustat eta Eurostat

Aurreko grafikoan ikus daitekeenez, 2015ean, Gipuzkoa gertu zegoen Europako batezbestekotik, eta aldendurik Europako iparraldeko herrialdeetatik, zeinak erreferentzia argia baitira eremu horretan. Azken 7 urteetan, halere, Gipuzkoa nabarmen aldendu da Europako batezbestekotik, eta gerturatu egin da Europa iparraldeko herrialdeetara. Danimarkak edo Finlandiak, esaterako, ez dute ia hobetu adierazle hori, eta Gipuzkoak, berriz, hazkunde nabarmena izan du.

Egungo egoera ekonomikoan, ekonomiaren konplexutasuna eta erronkak islatzen dituzten alderdi ugari ikusten dira, bai maila globalean, bai Gipuzkoan bertan. Hona hemen egungo egoera ekonomikoaren zenbait puntu garrantzitsu:

Pandemia ondoko susperraldia. COVID-19aren pandemiak eragindako krisiaren ondotik, egokiro suspertu dira ekonomia globala eta, bereziki, Gipuzkoakoa, eta hobetu egin dira pandemiaren aurreko adierazleak. Hala ere, azken bi urteetako joerak erakusten du enpresek beherakada orokorra izan dutela salmentetan eta esportazioetan.

Grafikoa. Gipuzkoako enpresetako salmenten aldakuntza.



Iturria: Gipuzkoako Foru Aldundia

Oharra: Gipuzkoako enpresetako salmenten hazkundea % 77,7koa izan da 2013-2023 aldian (barneko salmentak % 81,7, eta esportazioak, berriz, % 71,3).

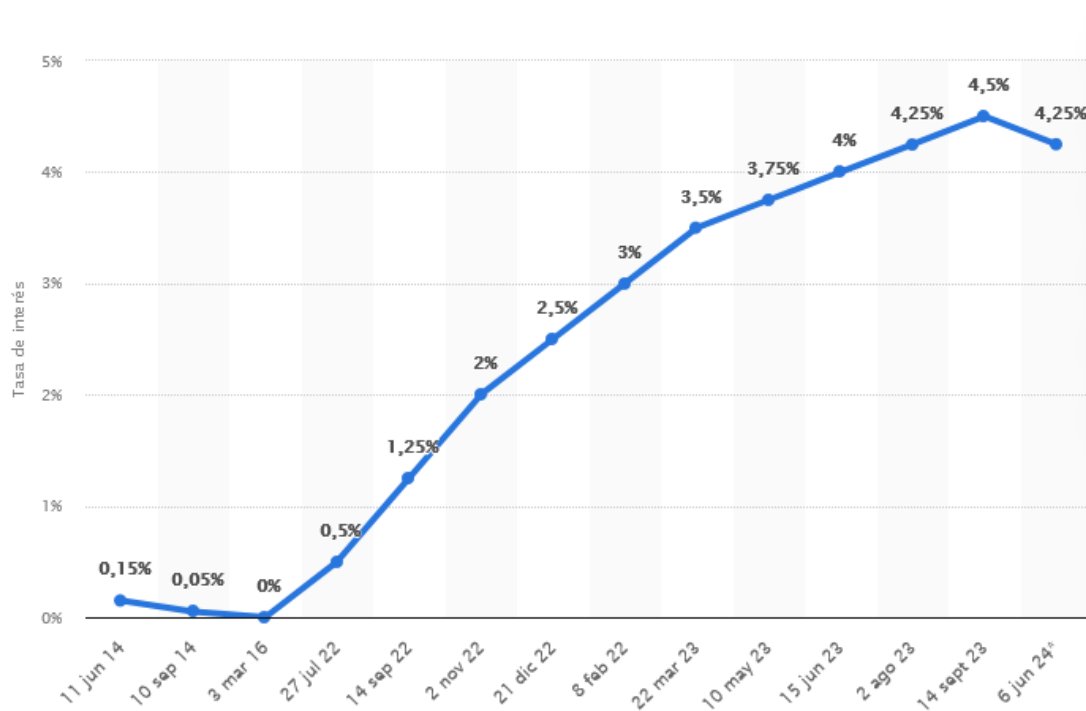
Lan merkatuaren erronkak. Susperraldi ekonomikoa gorabehera, lan merkatuak erronka mamitsuak ditu oraindik ere aurrez aurre. Gipuzkoan, bereziki, langabeziak nabarmen egin du behera, eta egoera asko hobetu da 2013ko ekitaldiarekin alderatuta. Ildo horretan, ponentzian egiaztatu da pertsona gehiago erakarri behar direla egun lan merkatuak dituen beharrak asetzeko.

Gaur egun, erronka bat da sektore guztietako soldatak duinak izatea eta inflazioaren arabera egokitzea, herritarren erosteko ahalmenaren murrizketa prebenitzeko. Horretarako, funtsezko oinarria da jarduera ekonomikoari eusten jarraitzea, kalitatezko enpleguak sortzen jarrai dezan.

Halaber, Europako proiektu aitzindari batzuk Gipuzkoan garatzen ari direnez, atzerrian bizi diren profesional gipuzkoarrak hasiak dira itzultzen, eta, horretaz gainera, Gipuzkoak erakartzen du nazioarteko talentua, zeina profesionalki garatzera iristen baita gurera. Aurrekoa gorabehera, garbi dago profesionalak behar direla zenbait arlotan.

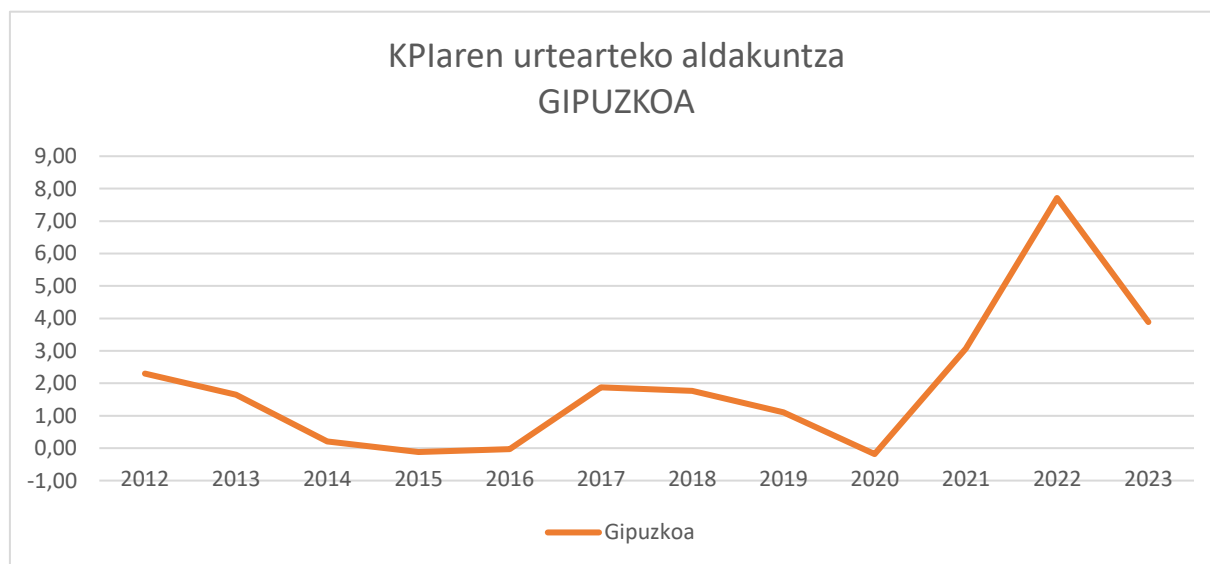
Inflazioa eta moneta politika. Inflazioak gora egin du hainbat herrialdetan, baita Espainian ere, eta horrek kezka sortu du kontsumitzaileen erosteko ahalmenean eta egonkortasun ekonomikoan duen inpaktuari dagokionez. Zalantzarik gabe, zailtasun handiagoa ekarri die familiei, baita Gipuzkoakoei ere, ikusten baitute eguneroko produktuak izugarri garestitu direla azken urteotan. Bereiziki errenta ertain eta baxuetan duen eragina.

Grafikoa. Europako Banku Zentralaren interes tasaren bilakaera eurogunean.



Iturria: Europako Banku Zentrala

Grafikoa. KPIaren aldakuntza Gipuzkoan.



Iturria: Eustat

Eraldaketa digitala eta teknologikoa. Pandemiak bizkortu egin du teknologia digitalen ezarpena bizitza ekonomiko eta sozialaren alderdi ugartan. Enpresek eraldaketa digitalean inbertitu dute —eta inbertitzen jarraitzen dute— lan eta kontsumo eredu berrietara egokitzeko, eta horrek berrikuntza eta lehiakortasuna bultzatzen ditu askotariko sektoreetan. Era berean, gure inguruko herrialde guztiak TicketBAIren antzeko neurriak ezartzen ari dira. Horri esker, alde

batetik, balio erantsi eta lehiakor handiagoko zerbitzua eskaintzen da —herritarrentzat, oro har, eta jarduera ekonomikoetarako, bereziki—, eta, bestetik, murriztu egiten dira iruzur fiskal potentzialak izan ditzaketen espazioak. Era berean, gure ekonomiak behar dituen politika berriak planteatzeko orduan kalitatezko datuak izateko tresnak ematen dituzte.

Jasangarritasuna eta trantsizio energetikoa. Klima aldaketarekiko eta ingurumen jasangarritasunarekiko kezkak gero eta eragin handiagoa du ekonomia eta enpresa erabakietan. Gero eta interes handiagoa ikusten da energia berriztagarriko iturrietarantz eta enpresa-praktika jasangarriagoetarantz igarotzeko, bereziki ekonomia zirkularrari eta hondakinen eta emisio kutsatzaileen murrizketari lotuta, tokiko mailan zein maila globalean.

Erronka fiskal eta politikoak. Finantza publikoen kudeaketak eta politika ekonomikoen formulazioak erronka garrantzitsuak ditu aurrez aurre, bai estatuan, bai Gipuzkoan. Egungo ziurgabetasun-egoeraren ondorio ekonomikoei aurre egiteko beharrak, eta are beste erronka estruktural batzuek —hala nola biztanleria zahartzeak, erronka demografikoak, desberdintasun ekonomikoak eta pobrezia- eta gizarte-bazterketaren igoerak— ikuspegi politiko itundua eta neurri egokiak eskatzen dituzte, bai esparru fiskaletik, bai beste edozein esparrutatik.

Harmonizazioari buruz.

Euskal Herriko erakunde antolaketa nahiko konplexua da, arrazoi historikoak joan baitira metatzen garapen luze baten harian.

Lurralde Historikoetako Batzar Nagusiak arduratzen dira zerga sistema arautzeaz, eta haiek osatzen dute zerbitzu eta prestazio publikoak finantzatzeko behar adina baliabide lortzea ahalbidetuko duen fiskalitatea. Foru aldundiek dute tributu arauak aplikatzeko eta diru bilketarako eskumena.

Bestalde, Eusko Jaurlaritzak hiru lurralde historikoetan du eskumena, eta hura arduratzen da osasun eta hezkuntza zerbitzuak emateaz; era berean, Eusko Jaurlaritzaren eskumenean pean daude, besteak beste, gizarteratzea, herritarren segurtasuna, etxebizitza, sustapen ekonomikoa, eta abar.

Eusko Legebiltzarrean urtero eztabaidatzen eta onesten dira Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak, baina Legebiltzarrak ez du eskumenik baliabide publiko erabilgarrien tamaina zehazteko, lurralde historikoei baitagokie ahalmen hori.

Beraz, garrantzitsua da Euskadiko Zerga Koordinaziorako Organoaren lana nabarmentzea. Organo hori Zergapideen Elkaregokitasun, Erakidetasun eta Lankidetasuneko maiatzaren 30eko 3/1989 Legearen bidez sortu zen. Organo horretan, Eusko Jaurlaritzako eta hiru lurralde historikoetako foru aldundietako ordezkariak parte hartzen dute, eta zerga xedapenen proiektu guztiei buruzko txostena egiten dute. Ildo horretan, ponentziaren txostena Euskadiko Zerga Koordinaziorako Organoan partekatu behar da, batez ere kontuan hartuta haren eginkizun nagusia dela zerga erakunde eskudunen arteko harmonizazioa, koordinazioa eta lankidetzaren bultzatzea.

Ponentzian zehar, hizlari askok egin dute harmonizazioaren alde, uste baitute sinpletasunaren, segurtasun juridikoaren eta herrialde-ikuspegiaren sinonimoa dela, eta nabarmendu dute euskal ogasunek biltzen dituzten zerga itunduek kutxa bakarra sortzen dutela, eta kutxa hori gero euskal administrazioen artean banatzen dela.

Gipuzkoako zerga erreformaren edukia baldintzatzen duen eta Batzar Nagusiek alde batera utzi ezin duten beste alderdi bat da Gipuzkoa zerga ingurune konplexu batean dagoela murgilduta; izan ere, zerga administrazio bat baino gehiago baitaude oso kilometro gutxira. Alabaina, ez dira berdinak lurralde bakoitzaren egitura ekonomikoaren izaera eta errealitatea, eta, horrenbestez, beharrezkoa da zerga administrazio eskudunen arteko koordinazioa. Dena den, horrek ez du galarazten ñabardurak, berezitasunak edo, kasu jakin batzuetan, lurralde historiko bakoitzaren izaerara eta idiosinkrasiara hobeto egokitzen diren neurri propioak egokitzeko aukera.

Erreforma fiskalaren arrazoiei eta helburuei buruz.

Gipuzkoan edo beste edozein eskualdetan erreforma fiskala bati ekiteko beharra hainbat faktorek eragiten dute, zeinak konbinaturik ageri baitira, hala nola ekitateak eta justiziak, garapen ekonomikoak, eta epe luzerako finantza egonkortasuna sustatzeko premiak.

Garrantzitsua da kontuan hartzea erreforma fiskal hau kontu handiz diseinatu behar dela izaera justua, progresiboa, ekitatiboa eta solidarioa lortzeko, lehiakortasuna eta epe luzerako finantza-jasangarritasuna kontuan hartuta. Horretaz gainera, funtsezkoa da erreforma diseinatzeko eta ezartzeko prozesuan askotariko eragileak inplikatzeko, tartean zerga adituak, ordezkari politikoak eta gizarte zibila. Hain zuzen ere, horretarako egin da ponentzia hau Gipuzkoako Batzar Nagusietan.

Izan ere, zerga sistemaren berrikuspen orok abiapuntu izan behar du bete beharreko helburuei buruzko adostasun orokorra, eta adostasun hori, aldi berean, ezin da bereizi txosten honetako aurreko puntuetan aztertutako inguruabar orokorretatik.

Gipuzkoak bizi duen egoera kontuan hartuta, beharrezkoa da zerga sistema bi helburu orokorrekin aztertzea. Hori horrela, lehen helburu orokorra da izaera justua, progresiboa, ekitatiboa eta solidarioa bermatzea, zerbitzu publikoak indartzeko, hori baita bidea pertsonei arreta hobe emateko, aberastasuna birbanatzeko, kalitatezko enplegua sortzeko eta gizarte-desberdintasun guztiak ezabatzeko beharrezkoak diren baldintzak sortzeko.

Botere publikoek zerga esparru egokia ezartzeko ardura dute, batez ere lurraldean garatzen den jarduera ekonomikoak gizartearen beharrei erantzuteko behar adina baliabide publiko sor ditzan —premia horiek izan daitezke sozialak, hezkuntzari lotuak, sanitarioak, etxebizitzakoak, ingurumenekoak, edo are ekonomia, azpiegiturak, nekazaritza, arrantza eta abar modernizatzearekin loturikoak—. Baliabide horiek berdintasun, progresibotasun, ekitate eta elkartasun printzipioetan oinarritutako zerga sistema justu baten bidez lortu behar dira. Ildo horretan, herritar guztiek, baita gure lurraldeko enpresa-sareak ere, gastu publikoei eusten laguntzeko betebeharrak solidarioak dute, nork bere ahalmen ekonomikoaren arabera.

Bestalde, bigarren helburu orokorra da zerga sistemaren ekitatea eta progresibitatea azpimarratzen jarraitzea, eta, eginkizun horretan, tributu sarrera berriaren ahalik eta perimetro handiena irekitzea; hau da, oinarria zabaltzea eta, horrekin batera, zergak saihesteko bideak ezabatzea. Gastuaren aldetik, lurraldeko epe luzerako helburuak lortzeko beharrezko neurriak hartzen jarraitu nahi da, gastu fiskalaren efizientzia printzipio orokor gisa hartuta. Hori guztia, jakina, gure eskumenen esparruan, batez ere zuzeneko zergetan.

Birbanaketa da zerga sistemaren berezko funtzioetako bat. Ildo horretan, zerga sistema —haren progresibitatea kontuan izanik— oso tresna baliagarria da gehien irabazten dutenen eta ondare handia dutenen tributu sarrerak birbanatzeko eta errenta txikiak dituzten biztanleen beharrak asetzea bideratzeko, dela azken horiei tributu karga txikiagoa ezarrita, dela ezarpen negatiboaren bidez (itzulgarria), dela laguntzen eta dirulaguntzen sistema sendo baten bidez, dela izaera unibertsaleko politika publiko batzuen bidez, dela guztiek bat egitearen bidez.

Azkenik, ezin da ahaztu zerga sistema orok zerga bilketan duen funtzioa. Horregatik, zergak ordainarazteko moduak, esate baterako, eragile ekonomikoak erabaki jakin batzuk hartzea bultzatzea, eta erabaki horiek isla izango dute agintari eskudunek sustatu nahi dituzten alderdiei zuzendutako baliabideen esleipenean.

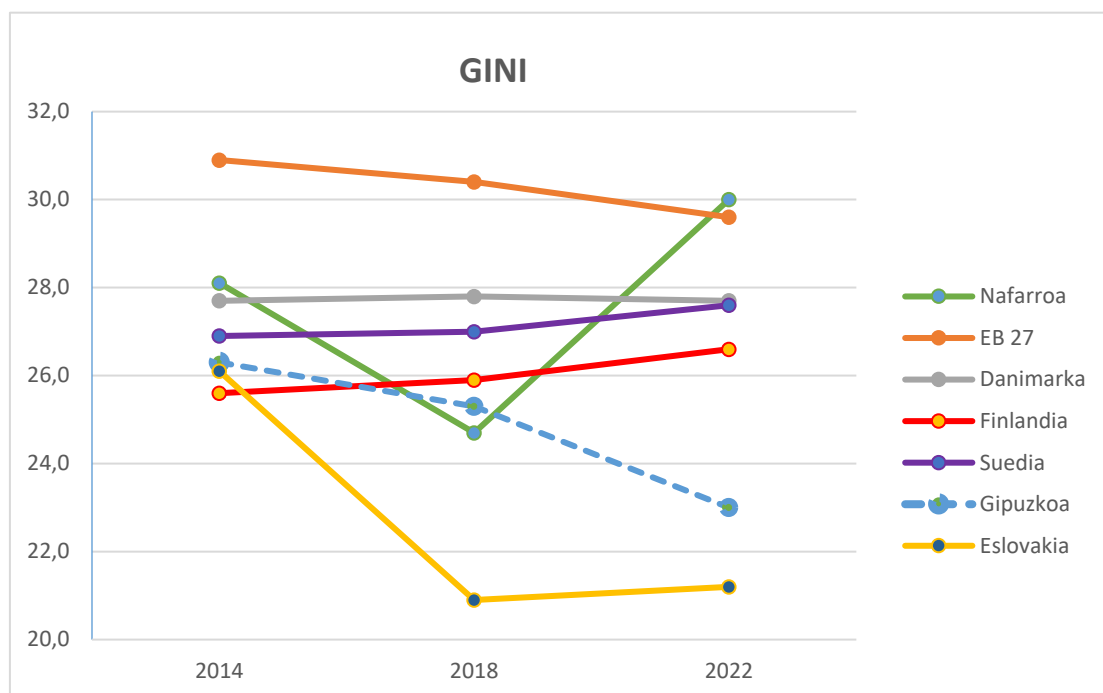
Alabaina, eta aurrekoa alde batera utzi gabe, ezin da ahaztu enpresen lehiakortasunari eusteko eta bide horretan eragiteko beharra, kontuan izanik lehiakortasuna dela enpresen eraginari eusteko eta zabaltzen laguntzeko gaitasuna, bai barne merkatuan, bai kanpoan (gero eta premiazkoagoa da alderdi hori). Eta horrek, aldi berean, errenta eta enplegu gehiago sortzea dakar.

Ekitateari eta progresibitateari buruz.

Errenta baxuek jasaten duten tributu karga.

Errenta baxuek modu desberdinean jasaten dute tributu karga, haien soldata mailek zailtasun handiagoak eragiten baitizkiete pertsona ororen oinarritzko beharretara iristeko. Gipuzkoak GINI indize oso onak ditu berdintasunari dagokionez, eta beste lurralde batzuek baino pobrezia indize txikiagoak ageri ditu. Hori hala izanik ere, ezin dugu ahaztu biztanleriaren zati handi bat direla oraindik ere, eta beharrezkoa dela politika aktiboak egitea haien mesedetan, BEZaren aparteko eragina alde batera utzi gabe.

Grafikoa. GINI indizearen bilakaera.



Iturria:

Eustat eta Eurostat

Aldiz, Europako eskualdeekin konparatzen bada, ikusten dugu Gipuzkoa parez pare dagoela koefiziente horretan jardunbide hobea erakusten dutenetatik. Edozein kasutan, eremu horretan oraindik bidea egiteko dago.

Aurrekoa gorabehera, gizarte kohesioa Gipuzkoako gizartearen nortasun ezaugarri bat da, eta ildo horretan jarraitu behar da aurrera egiten, lurralde oparoa eta kohesionatua lortzeko; izan ere, ekitateak eta berdintasunak bizikidetzaren funtsezko zutabe iraunkor izaten jarraitu behar dute. Nabarmentzekoa da, tamalez, eta Eusko Jaurlaritzaren datuen arabera, pobrezia % 4,5etik % 5,1era igo dela Gipuzkoan, eta goranzko joerari eusten diola. Are gehiago, pobrezia arriskuan dauden herritarrek % 16,4 dira gaur egun, Europako herrialde aurreratuenen datuen gainetik; Danimarkan, %12,7, eta Finlandian, %12,0, Eurostaten datuen arabera.

Eginahal horretan, beharrezkoa da, batetik, balio erantsi handiko jarduera ekonomikoa epe luzera bultzatzeko neurriak hartzea —lan merkatu indartsua eta lehiakorra lortzeko, kalitatezko enpleguekin, produktibitate handikoa, zerbitzuen kalitate-estandar handiekin eta soldata handiagoekin—, eta, bestetik, tributuen tarifa sistema errenta txikienetara egokitzea. Horrek zenbait ondorio izan ditzake:

Progresibitate fiskala: Alde batetik, balio erantsi handiko enpleguak lortzea, soldata egokiekin, eta, bestetik, progresibitate fiskala aplikatzea zergei, errenta altu, ertain eta baxuek zerga-kargaren banaketa bidezkoagoa lortzen lagun dezaten. Hori lagungarria izan daiteke ezberdintasun ekonomikoa murrizteko eta justizia fiskala hobetzeko.

Pizgarri ekonomikoa. Bai diru sarrera apalak dituzten pertsonen (diru sarreraren proportzio handiagoa bideratzen dutenak oinarritzko ondasun eta zerbitzuetara), bai balio erantsi handiko

lanak egiteagatik soldatak igotzen dituztenek nabarituko dute eskura dituzten diru sarreren igoera, eta, egoitza fiskala Gipuzkoan duten pertsonak izaki, tokiko ekonomian gastatuko dute gehienbat. Horrek eragin biderkatzailea izan dezake jarduera ekonomikoan, eta ekonomia lokalaren sarea suspertu.

Pobrezia murriztea. Jarduera ekonomikoa finkatzeak, azken hamarkadan gertatu den bezala, lagundu egin du pobrezia mailak murrizten eta lurraldeko desberdintasunak hobetzen. Herritarrak lan merkatuan sartzeak eragin zuzena du pobrezia murrizten eta gizarte osoaren ongizate ekonomikoa hobetzen. Ez dira ahaztu behar hainbat arrazoi direla medio aldi baterako edo betiko lan merkatutik kanpo geratzen diren herritar guztiak, administrazio publikoen aberastasuna birbanatzeko mekanismoen eraginkortasunaren mende daudenak, dela prestazio gisa, dela tributazio negatibo gisa (itzulgarria).

Azkenik, kontuan hartu behar da azken urteotan soldata igoerak gertatu direla, eta horrek hainbat neurri hartzera eraman dituela Foru Aldundia eta Gipuzkoako Batzar Nagusiak, hala nola tarifaren deflaktazioa eta 200 €-ko kenkaria, zeinaren onuradun nagusiak 35.000 eurotik beherako errentak izan baitira, kuota fiskalarekin, bai eta aitortzeko betebeharrean egin diren egokitzapenak ere. Dena den, beharrezkoa da aitorten atalaseak Gipuzkoako egungo egoerara egokitzea, kontuan hartuta gaur egun 2024rako lanbidearteko gutxieneko soldata (LGS) 15.876 eurokoa dela urtean, 1.134 euroko 14 ordainsaritan banatuta (% 54ko igoera 2018tik), Gipuzkoako Lurralde Historikoko zerga-egituraren filosofiara eta idiosinkrasiara egokituz.

Errenta ertainek jasaten duten tributu karga.

Gipuzkoako batez besteko errentei dagokienez, adierazi behar da errenta horiek osatzen dutela lurraldeko biztanleriaren ehuneko handiena. Haien barruan, multzo handi bat ageri da, maila sozioekonomiko ertaina duten Gipuzkoako herritarrez osatua, guztiak ere bizimodu duina izateko gai: eskura dituzte oinarritzko ondasun eta zerbitzuak, hala nola etxebizitza propioa, elikadura eta hezkuntza, eta abar. Alabaina, ahalegin ekonomiko handiak egin behar izaten dituzte batzuetan horiek guztiak eskuratu ahal izateko.

Hori dela eta, Gipuzkoako zerga sistemak oso kontuan izan behar du zergadunen kolektibo hori; izan ere, haien errenta maila dela eta, denek ezin dituzte baliatu erosketa saskiaren, erregaiaren, elektrizitatearen, gasaren edo etxebizitzaren prezioa nabarmen igotzearen ondorio larriei aurre egiteko laguntzak eskaintzeko politika publikoak, eta ezin dituzte baliatu, era berean, banku nagusiek interes tasak handitu izanaren ondorio larriei aurre egiteko neurriak ere. Alabaina, herritar multzo horrek lehen pertsonan bizi dituzte igoera horiek guztiak etxean.

Errenta handiek jasaten duten zerga karga.

Gaur egun, diru sarrera handienak dituzten gipuzkoarrek % 49ko tasa marjinala dute pertsona fisikoen errentaren gaineko zergan (PFEZ). Estatuan, Nafarroak bakarrik gaitzen du (% 52) eta Europan, berriz, Frantziak (% 55,4), Suediak (% 52,3), Danimarkak (% 52,07) eta Finlandiak (% 51,4). Nabarmendu behar da Gipuzkoan, PFEZarekin batera, badirela aberastasuna zergapetzen duten bi zerga osagarri. Batetik, ondarearen gaineko zerga, eta, bestetik, fortuna handien gaineko aldi baterakoa, eta ondare garbiaren urteko % 3,5 ere tributatu behar izaten dute. Ondarearen gaineko zerga hori azken bi legealdietan diseinatu da, eta zergadunen

oinarria handitzea lortu du; hala, areagotu egin da zerga bilketa. Berezitasun hori ez da existitzen ELGAko herrialde gehienetan, eta ondare handiena dutenek sistemari ekarpen handiagoa egiteko estrategiari erantzuten dio.

Ezin da alde batera utzi Gipuzkoako biztanleriaren ehuneko txiki horri ez diela neurri berean eragin COVID-19aren pandemiak, Ukrainako Gerrak edo inflazioaren igoerak, eta klase apalek edo ertainek ondorio latzagoak izan dituztela. Egoera horren aurrean, gobernu batek neurri solidarioak hartu behar ditu, eta ahalegin fiskal handiagoa eskatu ahalmen ekonomiko handiagoa dutenei.

Horregatik, Gipuzkoako zerga sistemak koherentea izaten jarrai dezan eta progresibitatearen helburu konstituzionala bete dezan, errenta altuenek tributu karga handiagoa izan behar dute baxuek eta ertainek baino, eta, hala, lagundu egin behar du herritar guztientzako zerga sistema justu, bidezko eta solidario bat lortzen.

Etengabeko ebaluazioari eta gardentasunari buruz.

Politika publiko oro sistematikoki ebaluatu behar da, helburuak beteko dituela bermatzeko; administrazio publikoan hobekuntza etengabea eman behar da, eta, horretarako, funtsezkoa da aldian-aldian hori bermatuko duten mekanismoak jartzea. Ildo horretan, neurrien eraginak ebaluatu behar dira, bai eta generoari dagokionez duten joera eta zerga-saihestea ere, besteak beste.

Gardentasunak fiskalitatea ere hartu behar du bere baitan, eta modu homologatuan egin behar du Araba, Bizkai eta Gipuzkoa artean. Publikoak izan behar dute, besteak beste, tributu bakoitzaren presio fiskal nominal eta efektiboak, baita gastu fiskalak, biztanleko ikuskatzaile kopuruak.

Azkenik, garrantzitsua da Ticket Bai sistemaren bidez lortutako informazioarekin behatoki bat martxan jartzea, kalitatezko datuekin politika publikoak hobetzen laguntzeko.

Gipuzkoak aurrez aurre dituen erronka nagusiei buruz.

Gipuzkoak, lurralde gisa, irmo heldu behar die etorkizunari aurre egiteko sortzen ari diren erronkei eta beharrezko eraldaketei. Mundua ziurgabetasun inguruabarretan murgilduta dago, eta, aldaketa sakonen garaian, erakundeek lagundu egin behar diote lurraldeko biztanleriari eta ehun ekonomikoari eraldaketa horietan. Horrek guztiak paradigma berri bat definitzen du, eta, Gipuzkoari eragiten dion neurrian eta moduan, beharrezkoa da erronka batzuei heltzea. Erronka horietako batzuk, gainera, beste lurralde batzuekin ere partekatzen dira. Hauek azpimarra ditzakegu:

Gizarte kohesioa. Aukera berdintasuna sustatzea, gizarte bazterkeriari aurre egitea eta zerbitzu publikoetarako sarbide zuzena bermatzea erronka garrantzitsuak dira Gipuzkoan gizarte kohesioa indartzeko.

Erronka demografikoa. Europako eskualde askotan bezalaxe, Gipuzkoak heldu egin behar dio biztanleria zahartzearen eta jaiotza tasaren krisiak ekarritako erronkari; horrek izan dezake ondoriorik gizarte zerbitzuei, osasuna zaintzeari, belaunaldien arteko erreleboari eta talentuaren eta eskulanaren (eskulana oro har, eta, bereziki, eskulan kualifikatua) eskaerari dagokionez, zainketen sistema publikoari eusteko gero eta premia handiagoari aurre egiteko.

Berdintasuna. EUSTATen datuen arabera, 2023an Gipuzkoako biztanleen % 51,19 emakumeak ziren, eta errenta-tarte txikienetan kontzentratzen ziren. Gainera, hori beste diskriminazio-faktore batzuei gehitzen zaie (diskriminazio anizkoitza). Gure lurraldeak urrats ausartak egiten jarraitu behar du, gure lurraldean emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna benetakoa izan dadin.

Emantzipazioa. Gipuzkoak heldu egin behar dio etxebizitzarako eskubide subjektiboa bermatzeko erronkari —legez aitortua—, eta arreta berezia jarri behar dio eskubide hori errentamenduaren bidez eskuratzeari, bereziki egoera kalteberan dauden kolektiboak eta gazteei zuzenduta.

Azpiarratzekoa da Europako gazteen emantzipazio-tasa baxuenetakoa dugula: Euskadiko 18 eta 34 urte bitarteko gazteen % 14,8 bizi dira etxetik kanpo, Europako batz bestekotik behera (%31,9) eta Europako herrialde aurreratuenetatik behera, hala nola, Suedian % 76,7, Finlandian % 65, Danimarkan % 71,4, Alemanian % 51,2.

Langabezia. Ekonomia dinamikoa izan arren, eta nahiz eta gure lurraldeak langabezia zifra txikiak izan Europako batezbestekoarekin alderatuta, egia da, halaber, langabeziak erronka izaten jarraitzen duela Gipuzkoan, bereziki gazteen eta iraupen luzeko langabeen artean.

Garapen ekonomiko jasangarria. Gipuzkoak orekatu egin nahi du garapen ekonomikoa, eta bateragarri egin nahi du ingurumena babestearekin eta biztanleen bizi kalitatea zaintzearekin. Gizarte aberastasuna sortuko duen ekonomia indartsu eta lehiakorra finkatzera bideratutako fiskalitate berria bultzatzea, kalitatezko enplegua sortzen duen enpresa sare arin batekin, langileen partaidetzan, berrikuntzan eta nazioartekotzean oinarrituta, eta baita ekitate sozial eta arduratsuan ere.

Trantsizio energetikoa. Ziurtatu egin behar da Gipuzkoako gizartearen eta ekonomiaren trantsizio energetikoa, 2050ean klima neutritasuna lortzeko bidean eta Europako Itun Berdearekin bat etorriz, zeina pertsona guztientzat bidezkoa izango den, betiere oinarri gisa harturik energia berriztagarrien sustapena, ekonomiaren zirkulartasuna eta aurrerapauso nabariak mugikortasun jasangarriago eta konektatuagoan.

Berrikuntza eta lehiakortasuna. Berrikuntza eta lehiakortasun zentro gisa duen posizioari eusteko, Gipuzkoak ikerketan, garapenean eta berrikuntzan inbertitzen jarraitu behar du, bai eta prestakuntzan ere, kualifikazio handiko langileak izateko.

Erronka konplexuak dira horiek, eta eragile ugari inplikaturik dituen ikuspegi integrala behar dute; hori horrela, orpo orpo eta elkarlanean jardun behar dute, besteak beste, foru

erakundeek, Eusko Jaurlaritzak, udalek, sektore pribatuak, gizarte zibilak, unibertsitate publikoak eta hirugarren sektoreak.

Kultura. Kultura arlo estrategikoa da gizarte ororentzat, eta Batzar Nagusi hauen ardura izan behar luke alor horretan ari diren eragile eta norbanakoen bidea babestea. Kultur-sistemaren barruan, euskarak eta euskaraz sortutako kulturak oztopo eta zailtasun ugari egin behar diete aurre iraungo badute, eta Gipuzkoan, lurraldeko egoera soziolinguistikoa kontuan hartuta, badagokigu euskal kultura ahalik eta gehien laguntzea, baita zerga alorrean ere.

1. erronka. Etxebizitza eskuratzea.

Gipuzkoa lehen postuan dago probintziarik garestien sailkapenean, bai salerosketei dagokionez, bai alokairuari dagokionez, metro koadroko 3.429 euroko batezbesteko orokorrarekin —iaz egindako salerosketa guztiak kontuan hartuta—. Era berean, Gipuzkoan garestitu dira gehien alokairuak (% 6,6). Horregatik, ahaleginak egin behar dira gipuzkoarrek etxebizitza duin bat eskuratu ahal izango dutela bermatzeko, kolektibo kalteberak eta gazteak bereziki azpimarratuz.

Euskal Autonomia Erkidegoko erakundeek urteak daramatzate etxebizitza duina arrazoizko prezioan lortzea sustatzeko eta bermatzeko politikak garatzen, baina gaur egun ezin zaio erantzun eskari guztiari. Epe ertain eta luzera, alokairuko etxebizitza publikoen eraikuntza bultzatu behar da, harik eta eskaerari erantzun ahal izateko moduko parke zabala lortu arte. Eta, epe laburrean, Alokabideren Bizigune eta Asap programak indartu behar dira, hutsik dauden etxebizitzak azaleratzeko. Horretarako, funtsezko elementua da eskumena duen administrazio publikoarekin lankidetzan jardutea, politika publikoak gastuarekin zein fiskalitatearekin lerrokatzeko.

Aurrekoaz gainera, beharrezkoa da zahartutako etxebizitza parkea ohiko bizitokirako birgaitzen jarraitzea, bai eta haien energia efizientzia sustatzen jarraitzea ere.

Une honetan, etxebizitza falta arazo nabarmena da, eta horri erantzuna eman behar zaio. Horregatik, modu koordinatuan jardun behar dute erakunde batzuek eta besteek: helburuak lerrokatu behar dituzte eta garatu beharreko jardueren naiz erabili beharreko baliabideen efizientzia maximizatu. Hori guztia, gipuzkoarrek prezio arrazoizkoagoan izan dezaten etxebizitza duina. Honela laburbildu daitezke arazo nagusiak.

Etxebizitza prezio arrazoizkoan eskuratzea. Gipuzkoan erronka handienetako bat da herritar guztiek prezio arrazoizkoan lortzea etxebizitza, batez ere alokairuan. Gipuzkoako zenbait eremutako higiezin merkatuak nabarmen egin du gora etxebizitzaren prezioetan, eta horrek zaildu egiten die pertsona eta familia askori etxebizitza eskuratzea, ez baldin badute laguntza edo pizgarri fiskalik, edo egungo arazoa arintzeko ezarritako araudia betetzea bultzatzen ez bada.

Eskaintzarik eza. Prezioen gorakada hori, zalantzarik gabe, edozein motatako etxebizitzaren (alokairukoak zein erosketakoak) nahiz eskaintza pribatu edo publikoaren eskasia dela eta gertatu da. Gipuzkoako Lurralde Historikoak orografia oso berezia du, eta horrek galarazi egiten

du etorkizunean etxebizitza bloke handiak eraikitzea. Hori dela eta, uste da etxebizitza parkea ez dela asko haziko, eta hori da, zalantzarik gabe, lurraldearen arazo nagusia.

Etxebizitza hutsak. Epe laburrean, lurraldearen erronketako bat da neurri egokiak aztertzea eta abian jartzea hutsik dauden etxebizitzak higiezin merkatuan sar daitezen, ohiko etxebizitza gisa alokatzeko. Erakundeen arteko lankidetzak funtsezko elementua da helburu hori lortzeko.

Etxebizitza soziala. Tokiko eta eskualdeko agintariek etxebizitza publikoen eskaintza handitzeko ahaleginak egin dituzten arren (ez da ahaztu behar estatuan eraikitzen diren hiru etxebizitza publikotik bat Euskadin altxatzen dela), eskariak handiago izaten jarraitzen du eskaintzak baino, eta horrek ez ditu hobetu, orobat, etxebizitza sozial bat eskuratzeko zailtasunak.

Hiri berroneratzea eta etxebizitzak birgaitzea, ohiko erabilerarako. Gipuzkoan etxebizitza zaharren parke handia dago, eta beharrezkoa da horiek birgaitzea eta berritzea. Hiri berroneratzea eta etxebizitzak ohiko erabilerarako birgaitzea funtsezko eginkizunak dira guztien bizi kalitatea hobetzeko eta hiri eremu degradatuak biziberritzeko, bai eta alokairuaren merkatuan sartzea errazteko ere.

Garapen jasangarria eta energia efizientzia. Etxebizitzaren sektorean garapen jasangarria sustatzea eta efizientzia energetikoa hobetzea da Gipuzkoaren beste erronka garrantzitsu bat. Jarduera horien kostuak biztanleriaren zati handi baten ahalmen ekonomikoa gainditzen duela ulertuta, trantsizio hori ahalbidetzeko beharrezko neurriak abian jarriko dira. Era berean, beharrezkoa da energetikoki efizienteagoak diren etxebizitzak birgaikuntza eta eraikuntza sustatzea eta energia berriztagarrien erabilera bultzatzea, etxebizitzaren sektorearen ingurumen inpaktua murrizteko.

Erronka demografikoak. Gipuzkoak erronka demografikoak ere baditu aurrez aurre, hala nola biztanleria zahartzea eta eremu batzuetan gazteak murriztea. Horrek izan dezake inpakturik etxebizitza eskarian eta epe luzearako hiri plangintzan.

Erronka horiei guztiei aurre egiteko, ahalegin fiskala egin beharko da, eta, horretaz gainera, beharrezkoa izango da sektore publikoaren, sektore pribatuaren eta gizarte zibilaren arteko lankidetzak, hala lortuko baita lurraldeko etxebizitzaren egoera hobetuko duten politikak eta neurri eraginkor eta integralak garatzea.

Zalantzarik gabe, Gipuzkoako etorkizuneko zerga politikak bat etorri behar du maila desberdinetan dauden funtsezko araudiekin, Euskadiko Etxebizitzaren aldeko 2022-2036 aldirako Itun Sozialarekin, bai eta Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Plan Zuzentzailearekin ere. Plan horretan, hain justu, planteatzen da beharrezkoa dela zerga politika hori birbideratzea eta etxebizitza politikaren helburuekin lerrokatzea. Politika horrek etxebizitza duin bat eskuratzeko erraztearen aldeko apustua egiten du, batez ere alokairuaren bidez, eta ez erosketaren bidez, arreta berezia jarritzaz gazteengan eta kalteberatasun egoeran daudenengan; era berean, bereziki erreparatzen die birgaitze inbertsioei eta bizitegi eraikinen parkearen gaineko jarduketari, irisgarritasuna eta energia efizientzia hobetzeko.

2. erronka. Erronka demografikoa.

Erronka demografikoa kezka erabakigarria eta etengabea da, eta halaxe adierazi izan da askotan ponentzian zehar. Erronkak ez dio Gipuzkoari soilik eragiten, Euskadi osoari baizik. Hauek dira erronka horren funtsezko alderdietako batzuk:

Biztanleria zahartzea. Beste eskualde askotan bezala, Gipuzkoan ere zahartzen ari da biztanleria. Hori hainbat faktorek eragin dute, hala nola jaiotza tasaren jaitsierak, bizi itxaropenaren igoerak eta gazteak lan aukeren bila beste eskualde batzuetara migratzeak.

Gazteen kopurua murriztea. Emantzipatu ahal izateko etxebizitza duinik ez izateak, eta gazteen mugikortasun handiak, erronka berriak eta perspektiba hobeak bilatzen baitituzte, zenbait gaztek lurraldea uztea eragiten dute. Biztanleria gaztearen gutxitze horrek hainbat erronka dakartza, hala nola zerbitzu publikoak mantentzeko dagokionez, biztanleria aktiboa zahartzeko dagokionez, hiriguneak biziberritzeko dagokionez eta ekonomia dinamizatzeak dagokionez.

Inpaktua ekonomian eta lan merkatuan. Biztanleria zahartzeak eta gazte kopuruak behera egiteak inpaktu nabarmena izan dezakete Gipuzkoako ekonomian eta lan merkatuan. Esate baterako, eskulan gutxi izatea sektore jakin batzuetan, eta arreta medikoko eta adinekoen zaintzako zerbitzuen eskaria handitzea.

Pentsio sisteman izango duen inpaktua. Egoera horrek guztiak eragin handia izango du pentsioen kalkuluan; izan ere, piramide demografikoa alderantzizatzaren ondorioz, biztanleria aktibo gutxiago izango da pentsiodun kopuru handi batek behar duen pentsio sistemari eusteko. Zalantzarik gabe, indartu egin beharko da pentsio sistema.

Hiri plangintzaren eta azpiegituraren erronkak. Aldaketa demografikoak erronkak planteatzen ditu Gipuzkoako hiri plangintzari eta azpiegitura garapenari dagokienez. Adibidez, beharrezkoa da ohiko etxebizitzak eta zerbitzu publikoak egokitzea zahartutako biztanleriaren beharrei erantzuteko, eta irisgarritasuna, mugikortasuna eta inklusioa sustatu behar dira hiri inguruneetan.

Talentua erakartzeko politiken beharra. Erronka demografikoari aurre egiteko, funtsezkoa da Gipuzkoan talentua erakartzeko eta leialtzeko politikak ezartzea. Horren barruan sar daitezke zenbait sustapen neurri: enplegua bultzatzekoak, etxebizitza arazoizko prezioan eskuratzekoak, lana eta familia bateragarri egitekoak eta prestakuntzarako eta garapen profesionalerako aukerak sustatzera bideratuak.

Arazo horiek ikusita, hausnarketa sakona egin beharko litzateke EAEko erakundeen barruan, aztertzeke ea gastu politiken eskutik etorri behar den soluzioa —hala nola errentaren eta seme-alaben kopuruaren arabera laguntza ekonomiko progresiboak, baliabide periferiko handiagoak (doako haurtzaindegia publiko nahikoak 0-3 urte bitartekoentzat, esaterako), ordutegien malgutasun handiagoa edo bestelako neurriak— edo, aldiz, politika fiskaletik etorri behar diren. Edo bien konbinaziotik, horietako bakoitzaren eraginkortasuna maximizatuz. Era berean, ez da ahaztu behar administrazioak azkar eta eraginkortasunez esku hartu behar duela, eta bere jarduna hobetzeko erantzukizuna duela, gizarteari erantzun hobe emateko, prozesuak automatizatuz, arinduz eta sinplifikatuz.

Etorkizuneko erreforma fiskalak kontuan hartu beharko ditu gai horiek, politika/laguntza bakoitzaren helburu zehatzetara eta Euskadiko arkitektura instituzionalera ondoen egokitzen diren erabakiak hartu beharko ditu.

3. erroka. Zaintza eredu berria ezartzeari buruz

Gipuzkoan gaur egun dagoen ongizate estatuaren jasangarritasuna da gaur egungo beste erroketako bat. Hala, eginkizun garrantzitsua dira gizarte zerbitzuen inbertsioa, finantzaketa eta jasangarritasuna, baina eginkizun garrantzitsua da, orobat, ongizate estatua ondo egokitzea gizarte zerbitzuen sistemak finantza publikoen jasangarritasunari begira planteatzen dituen erroka errealek.

Orain arte, Euskadiko gastu publikoa finantzatzeko arau bereziek ahalbidetu dute EAEk inbertsio sozial handia egin ahal izatea biztanleriaren premia gehienak estaltzeko.

Baina, proiektio demografikoen eta gizarte zerbitzu publikoen eskakizun berrien ondorioz, galdera ez da hainbeste zerbitzu publiko jakin batzuetan zenbat inbertitu daitekeen, baizik eta zenbat inbertitu behar den zerbitzu horien bidez lortu nahi diren emaitzen arabera eta nola lor daitezkeen ahalik eta modu efizienteenean.

Eta garrantzitsua da, halaber, zenbat ordaintzeko prest dauden herritarrak, osasunaren eta zainketen arloan helburu jakin batzuk lortzeko.

Zalantzarik gabe, gizarte zerbitzuen eta, zehazki, zainketen eskaera handitzeak —datozen urteetarako aurreikusita dagoen bezala— berekin ekarriko du gizarte babesaren sektore horretara baliabide ekonomiko gehiago bideratzeko beharra, epe ertain eta luzera.

Horrekin batera, kontuan hartu behar da aurreikusten dela gizarte eta osasun zerbitzuekin lotutako kostu unitarioak igo egingo direla, eta biderkatu egingo direla sistema horiek artatutako premiak —bai biztanleriaren zahartzearen eta bizi itxaropenaren igoeraren ondorioz, bai zaintza informalaren eskuragarritasuna murriztearen ondorioz—. Gainera, litekeena da biztanleria aktiboa murriztea, nahiz eta agian biztanleria atzeritarrarekin konpentsatu.

Beraz, gizarte zerbitzuen sistemak finantza publikoen jasangarritasunari begira planteatzen dituen erroka errealek testuinguru egokian kokatu eta dimentsionatu behar dira, eta, horretarako, alderdi hauek hartu behar dira kontuan:

- 65 urtetik gorako biztanleak nabarmen ugartuko dira datozen hiru hamarkadetan, bai eta 80 urtetik gorakoak ere.
- Gipuzkoak, gainera, estatuko gainerako lurraldeek baino biztanleria zaharragoa du, eta 2030erako espero den jaiotza kopurua, berriz, 1,41ekoa da emakume bakoitzeko.
- Aurreikuspenen arabera, migratzaileen kopurua nabarmen handituko da datozen urteetan. Migrazio eta ugalkortasun joerak neurri batean aurre egingo balio ere biztanleria zahartzeari, ez dakigu nahikoa litzatekeen zahartze hori lehengoratzeko.

- Lan eskaintza nabarmen murriztea espero da sektore jakin batzuetan, eta handitzea beste batzuetan, hala nola zainketen sektorean eta osasunaren zaintzari lotutakoetan.
- Egoera geopolitiko globalak ziurgabetasun handiak eragiten ditu.
- Mendekotasunaren zainketa formalen eskariaren bilakaerarekin eta, beraz, arlo horretako inbertsioarekin gehien lotzen den elementuetako bat da zaintza informalaren eskuragarritasunari dagokionez aurreikusitako bilakaera. Hauek dira zaintza informalarekin zuzenean lotutako bi eraldaketa nagusiak: lehenik eta behin, zaintza premiak dituen adineko biztanleriaren hazkundera, eta, bigarrenik, tradizionalki zaintza informal horiek bere gain hartu izan dituen emakumezkoen biztanleriaren beherakada.
- Mendekotasunaren eragina nabarmenagoa da adin handieneko taldeetan; populazio egitura zahartzen den heinean, espero izatekoa da gora egingo duela zainketa premiak dituzten pertsonen kopuruak, eta, horrekin batera, gora egingo duela iraupen luzeko zaintzetara bideratutako baliabideen kopuruak ere.

Horrenbestez, zahartzearekin lotutako faktore guztiak ebaluatzen saiaturik, zahartzeari lotutako gizarte zerbitzuetan aurreikusten den inbertsioa, hau da, iraupen luzeko zainketetan aurreikusten dena, jarraitua, etengabea eta bolumen handikoa izango da.

Kontuan hartu behar da, era berean, mendekotasunari arreta emateko zerbitzuetan eginiko gastuak baduela inpakturik enplegua eta hazkunde ekonomikoa sortzean; horretaz gainera, jarduera horietara bideratutako gastuak badu itzulerarik, zerga eta kotizazio gisa.

Gastu edo inbertsio sozial horri aurre egiteko, beharrezkoa da herrialde akordio handi bat; izan ere, foru aldundiek eta udalek, beren kabuz, ezin izango diete erantzun beti eta edozein egoeratan gizarteak planteatzen dizkigun beharrei.

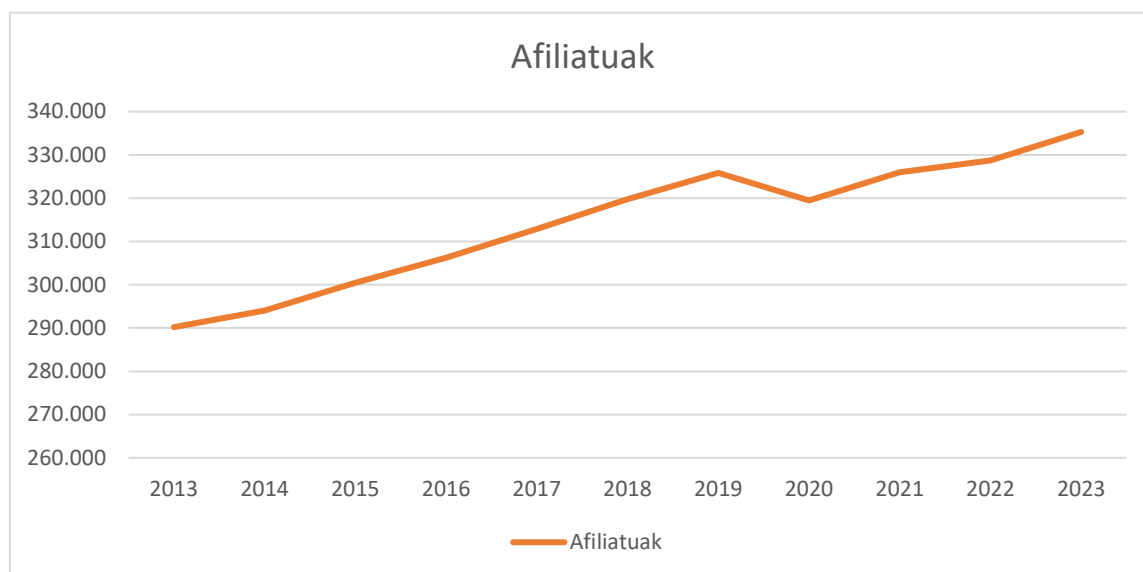
Irizten diogu eztabaida lasai eta serio bat abiarazi behar dela lortu nahi diren Gizarte Babeseko eta Gizarte Zerbitzuetako Sistemaren bideragarritasunari eta jasagarritasunari buruz — Euskadin oraindik egiteke dago hori—, eta ez da baztertu behar arlo horrek baliabide guztien gainean duen garrantzia handitzea.

4. erronka. Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundeak Gipuzkoan.

1995eko Toledoko Itunez geroztik, Espainiako gizarteak mekanismo bat ezarri zuen Gizarte Segurantzako sistema bat defendatzeko, ekarpenean eta elkartasunean oinarritua, adostasun politikoaren eta elkarriketa sozialaren bidez egituratua, eta prestazioen izaera eta helburuari egokitutako finantza estaldura dituen; gizarte kotizazioetan oinarritzen da, eta estatuak Gizarte Segurantzaren Aurrekontuari egindako ekarpenekin osatzen.

Egia da une honetan azken hamarkadetako afiliazio mailarik altuena duela Gipuzkoak, baina biztanleria zahartzeak pentsioen gastua handitzea eragiten du. Ildo horretan, sistema hori sostengatzen duen pertsona kopuru txikiagoa dela ikusirik (biztanleria aktiboa), pentsio sistema hainbat bidetatik indartu behar da.

Grafikoa. Gizarte Segurantzako afiliatu kopuruaren bilakaera Gipuzkoan.



Iturria: Gizarte Segurantzza

Ildo horretan, hegoaldera begiratuz gero, Gipuzkoa tradizio handiko lurraldea da enpleguaren alorreko borondatezko gizarte aurreikuspeneko erakundeetan (BGAE), eta erreferentzia da hala Euskal Autonomia Erkidegoan, nola Espainiako estatuan. Baina, iparraldera begiratuz gero, Gipuzkoa urrun dago erreferentziatzko herrialdeetatik, Holanda, Islandia, Suitza edo Danimarkatik, kasu.

Taula. BGAEetako aktiboen ehunekoa, BPGarekiko.

País	%activos EPSV similar/PIB
Euskadi	31,0%
Holanda	153,7%
Islandia	183,2%
Suiza	137,5%
Dinamarca	191,1%
España	11,8%

Iturria: Eustat eta Eurostat

Tradizio hori duela hamarkada batzuk hasi zen, eta sustrai sakonak ditu Gipuzkoako kulturen eta historian. Enpleguko BGAEak (Geroa, Lagun Aro, Elkarkidetza) lurraldeko gizarte aurreikuspeneko sistemaren zati integrala dira, eta langileek eta enpresek asko erabili dituzte erretiroa planifikatzeko eta gizarte aurreikuspeneko beste premia batzuk betetzeko.

Jarraian zehazten ditugu Gipuzkoako BGAEen tradizioaren ezaugarri batzuk:

Pentsio publikoen osagarria. Enpleguko BGAE-ek erretirorako aurrezpen modu gehigarri bat eskaintzen dute. Horrek aukera ematen die langileei eta enpresei pentsio publikoak osatzeko

eta erretiro garaian diru sarrerak hobetzeko. Horregatik, sustatu behar da errenta gisa erreskatatzea, eta ez kapital gisa.

Langileen parte hartze aktiboa. Borondatezko gizarte aurreikuspeneko erakundeak (BGAE) langileek beren baliabideen kudeaketan eta etorkizun finantzarioaren plangintzan aktiboki parte hartzeko tresnatzat hartzen dira. Hori hitzarmen kolektibo ugaritan islatu da, eta langileek BGAEei egin beharreko ekarpenei buruzko klausulak sartu dira. Gainera, enpresetan talentua erakartzeko eta fidelizatzeko modu eraginkorra izan daiteke enpleguko BGAEak eskaintzea. Plan horiek onura gehigarri gisa har ditzakete langileek, eta lagungarriak izan daitezke enpresarekiko konpromisoa areagotzeko.

Enpresaburuen parte hartze aktiboa. Era berean, enpresek gizarte aurreikuspenean eta dituzten langileen etorkizunean aktiboki parte hartzea dakar, langileak egiten duen ekarpen bera egiten baitu enpresak ere, eta horrek aurrezpen eta ongizate handiagoa eragiten du langile horien etorkizunean. Hori horrela, ekarpen sistema partekatu bat egituratzen da, eta, ondorioz, erretiratzeko unean, enpleguko gizarte aurreikuspeneko tresna horien bidez emandakoaren bikoitza lortzen du pertsona bakoitzak.

Finantza segurtasuna. Enpleguko BGAEek finantza segurtasuna ematen diete langileei, erretirorako aurrezteko mekanismo egituratu eta profesionalizatu bat eskaintzen baitiete.

Elkartasuna eta mutualitatea azpimarratzea. Enpleguko BGAEak elkartasun eta mutualitate printzipioetan oinarritzen dira, eta partaideek gizarte aurreikuspeneko sistemaren arriskuak eta onurak partekatzen dituzte. Horrek ederki islatzen ditu euskal gizartearen balioak, historikoki balioetsi baititu kideen arteko lankidetzak eta elkarrekiko laguntza.

Bilakaera eta egokitzapena. Urteetan zehar, BGAEek bilakaera izan dute, eta egokitu egin dira ingurune ekonomiko eta sozialera, baita legegintzako inguruabarretara ere. Zerbitzu eta produktu sorta areagotu dute, eta, erretiroaz gainera, asetzen dituzte gizarte aurreikuspeneko hainbat premia ere, hala nola baliaezintasuna, heriotza, mendekotasuna, eta abar.

Lehentasunezko enpleguko BGAEak. Ildo horretan egin den azken aurrerapena lehentasunezko enpleguko BGAEak sortzea izan da. Horrek plus bat du enpleguko BGAE arrunten aldean; izan ere, eragin handiagoa dute langileen ongizatean eta etorkizunean, eta konpromiso handiagoa dute, gainera, enpresen aldetik. Ildo horretan, pizgarri fiskal bat mantentzea funtsezkoa izan liteke horrelako tresnak sustatzeko.

Gizarte aurreikuspenaren II. zutabea, erreferentziazko zutabe gisa. Europan, gizarte aurreikuspenaren II. zutabearen aldeko apustu zabala egiten da (enpleguko BGAEek osatutakoa), horrek osatzen baitu ondoen I. zutabea (pentsio publikoak), eta finantza arau seguruagoen eta atseginagoen mende baitago, bereziki kostuak aurrezteari eta komisiok murritzeari dagokionez. Horien aurrean, III. zutabea ageri da, BGAE pribatuak osatua: horiek indibidualki egiten dira, finantza sektoreari dagozkio, eta ez dituzte elkartasun eta mutualitate tasun horiek; beraz, berrikusi egin beharko lirateke gaur egun dituzten zerga pizgarriak.

Aitorpen instituzionala. Gipuzkoako BGAEek aitorpen instituzional eta arautzaile sendoa dute, eta horrek konfiantza eta segurtasuna ematen die partaideei. Eusko Jaurlaritzako Gizarte

Segurantzaren eta Gizarte Aurreikuspen Osagarriko Zuzendaritzak gainbegiratzen eta arautzen ditu, eta horrek sendotasuna eta gardentasuna bermatzen ditu.

Laburbilduz, Gipuzkoako BGAEen tradizioa lurraldeko gizarte eta ekonomia sarearen parte integrala da, eta ederki islatzen ditu euskal gizartearen elkartasun, partaidetza eta mutualitate balioak. Erakunde horiek garrantzia izan dute hamarkadetan zehar langileen eta haien familien finantza plangintzan eta ongizatean. Alde horretatik, eta Europa mailan erreferentziazko herrialdeek egiten duten bezala, Gipuzkoan ere portaera horiek babesten jarraitu behar du fiskalitateak, gizarte osoaren onura handiagoa ekartzen baitute.

5. erronka. Talentua erakartzea.

Gipuzkoa garapen ekonomiko eta bizi kalitate handiko lurraldea bada ere, erronka handia du ehun ekonomikoaren beharrak asetzeari dagokionez.

Profil jakin batzuen beharra sektore batzuetan. Ekonomia dibertsifikatua eta lehiakorra izan arren, sektore batzuk ez dira gai beren eskari guztia asetzeko.

Prestakuntzarekin bat datorren enplegua aurkitzeko zailtasunak. Baliteke profesional batzuek prestakuntza espezifiko izatea eta Gipuzkoan ez aurkitzea beren trebetasun eta jakintzeekin bat datorren lan aukerarik. Horrek talentu ihesa eragin dezake, hau da, espezializazio eremu jakin horretan eskaera handiagoa dagoen eskualdeetara joatea.

Etxebizitzaren kostua. Etxebizitza arrazoizko prezioan ez izatea —batez ere alokairuan— oztopo izan daiteke Gipuzkoako eremu batzuetan talentua erakartzeko, bereziki profesional gazteentzat eta familientzat. Lanbide profil jakin batzuek denbora eremu mugatu baterako etxebizitza behar izaten dute, eta denbora hori kontuan hartu behar da Gipuzkoak erreferentziazko enpresa proiektuak garatzeko helmuga erakargarria izan nahi badu. Etxebizitza egokia eta arrazoizko prezioetan eskuratzea funtsezko faktorea da Gipuzkoara etortzeko erabakia hartzean.

Beharretara egokitutako zerbitzuak. Gipuzkoak atzerriko edo beste autonomia erkidego batzuetako profesional berrien eta haien familien beharretara egokitutako zerbitzuak izatea (hala nola hizkuntzaren arloan errefortzua duten eta aniztasuna bermatzen duten ikastetxe publikoetan plaza nahikoak izatea) lagungarria izango litzateke gure lurraldera talentu handiagoa erakartzeko.

Ezarpen espazioak. Erabakigarria da lehiakortasunari dagokionez espazio egokiak gaitzen jarraitzea, Gipuzkoan erreferentziazko enpresa proiektuak kokatzeko.

Konektibitatea. Beharrezkoa da Gipuzkoak bide azpiegitura eta garraio irisgarriak, jasangarriak eta interkonektatuak izatea, bai probintzia barruan bai ingurukoekin ere, ongi konektatuko gaituztenak eta profesionalen mugikortasuna erraztuko dutenak, baldin eta Gipuzkoa proiektu berriak ezartzeko eta profesional berriak erakartzeko kontuan hartu beharreko aukera izatea nahi badugu.

Soldatak Europakoekin alderatuta. Gipuzkoako eta, oro har, Europako hegoaldeko soldatak baxuagoak dira kontinenteko beste herrialde batzuekin alderatuz gero, eta hori hobetu egin

behar da Gipuzkoara talentua erakarri nahi badugu (izan ere, kasu gehienetan, ordura arte kobratzen zen soldataren zati bati uko egin behar izaten zaio), baita lehendik zegoenari eutsi nahi badiogu ere.

Nazioarteko ikusgarritasunik eza. Nahiz eta Gipuzkoak bizi kalitate eta garapen ekonomiko handia izan, baliteke nazioartean ez izatea beste eskualdeek duten ikusgaitasun bera. Horren ondorioz, agian ez da hain ezaguna atzerrian lan aukerak bilatzen dituzten kanpoko profesionalen artean.

Arazo horiei aurre egiteko, Gipuzkoak badu talentua erakartzeko araubide fiskal bat 2018tik, eta, denborak aurrera egin ahala, erregimen hori arrakasta lortzen ari da. Hori horrela, komenigarria da bide horri eustea, COVID-19aren pandemiak ez baitu ahalbidetu araubide hori egoera normaletan balioestea denbora tarte luze batean. Zalantzarik gabe, gainera, oraindik ere indartu beharreko eremu bat da.

Neurri fiskalez aparte, Gipuzkoan hobetu egin beharko dira talentua erakartzeko beste politika batzuk. Beste herrialde batzuek jarduera hauek egin dituzte:

- Gorabidean dauden sektore ekonomikoen garapena sustatzea, hala nola asistentziala eta teknologikoa, lan aukera gehiago sortzeko.
- Etxebizitza errazago eskuratzeko politikak ezartzea.
- Gipuzkoa nazioartean sustatzea, lan egiteko eta bizitzeko helmuga erakargarri gisa.
- Gipuzkoan sartu nahi duten profesional atzeritarrei prestakuntza eta laguntza emateko programak eskaintzea.
- Konektibitatea eta azpiegiturak hobetzea, lurralde barruko eta inguruko beste eremu batzuekiko mugikortasuna errazteko.
- Langileek merkataritza-sozietateak eskura ditzaten bultzatzea.

6. erronka. Berrikuntza eta lehiakortasuna.

Gipuzkoa gaur egun estatuko lurralderik aurreratuena da I+Gan, eta lau hamarrenean baino gehiagoan gaingitzen du Europar Batasuneko batezbestekoa. Hori horrela izatearen arrazoia da, neurri batean, apustu jarraitua egin duela denboran zehar: garrantzitsuena ez da izan dirua bakarrik, baizik eta politika publikoen egonkortasuna, segurtasun juridiko eta fiskala, enpresen eta zentro teknologikoen beharrianekiko hurbiltasuna eta zentrookin etengabe izaniko komunikazioa, bai haien beharrak zein diren jakiteko, bai haien ikuspegia kontuan hartzeko, Gipuzkoak bere etorkizuna eraikitzeke jarraitu beharreko estrategiari begira.

Gipuzkoako I+G+Ba funtsezko osagaia da ekonomia eta garapen estrategian. Gipuzkoan nabarmena da berrikuntza ekosistema sendoa; lehiakortasuna, hazkunde ekonomikoa eta enpleguaren sorrera bultzatzen ditu. I+G+Baren ezaugarri nabarmenak Gipuzkoan:

Abangoardiako ikerketa azpiegitura. Gipuzkoan ikerketa zentro, laborategi eta parke teknologiko ugari daude, zeinak abangoardian baitaude hainbat arlotan, hala nola nanoteknologian, biomedikuntzan, bizi zientzietan, konputazio kuantikoan, energia berrietagarrietan eta industria aurreratuan. Adibide nabarmenak dira, besteak beste, Nanozientziako Ikerketa Kooperatiboko Zentroa (CIC nanoGUNE), Donostia International Physics Center, Gipuzkoako Parke Zientifiko eta Teknologikoa (Miramon) eta IK4 Zentro Teknologikoa.

Lankidetza publiko-pribatua. Lankidetza handia da sektore publikoaren, unibertsitateen, ikerketa zentroen eta enpresa pribatuen artean Gipuzkoan. Lankidetza horren ondorioz, ugari dira I+G+Bko proiektu bateratuak, teknologia transferitzeko programak, berrikuntza partzuergoak eta berrikuntza ekosistemako eragileen arteko sinergia sustatzen duten bestelako mekanismoak.

Enpresa berritzaileen presentzia. Gipuzkoan enpresa berritzaile eta teknologiko ugari daude, eta I+G+Bko jardueretan inbertitzen dute beren negozio estrategiaren barruan. Enpresa horiek sektore ugarian jarduten dute, hala nola automobilgintzan, industrian, osasunean, elikaduran eta teknologian, eta ekarpena egiten diete eskualdeko enpresa ehunaren dinamismoari eta lehiakortasunari.

Nazioarteko sareetan parte hartzea. Gipuzkoak aktiboki parte hartzen du ikerketaren eta berrikuntzaren alorreko nazioarteko lankidetza sareetan. Horren barruan sartzen da Europako beste herrialde batzuetako eta munduko gainerako herrialdeetako erakunde eta enpresekin lankidetzan aritzea, bai eta Europar Batasuneko finantzaketa programetan parte hartzea ere, hala nola Horizonte European.

Hori horrela den heinean, Gipuzkoako I+G+Ba funtsezko osagaia da garapen ekonomikoko estrategian, eta, horren ondorioz, azken zazpi urteetan European portaera onena izan duen lurraldeetako bat bihurtu du. Hori ez da izan bide erraza edo azkarra, baizik eta I+G+Ba sustatzeko politika publikoen hamarkaden emaitza. Ildo horretan, komenigarria da sustapen ildo horri jarraitzea, begien bistakoak baitira emaitzak.

EUSTATEk landutako datuen arabera (2022. urteari buruzkoak, azkena argitaratuak), Gipuzkoak 777 milioi pasatxo inbertitu zituen I+Gan 2022an; hau da, BPGaren % 2,75. Zenbateko hori askoz ere handiagoa da Euskadiko % 2,08 baino, eta oso gertu dago Danimarka, Finlandia eta, oro har, erreferentziazko herrialdeetan inbertitzen dutenetik, azken zazpi urteetan nabarmen murriztu baita bi herrialde horiekiko arrakala. Aurrekoa gorabehera, Europako eskualde eta inguru aurreratuenen ereduari jarraitu behar zaio, eta orpoz orpo lan egin behar da Gipuzkoako eragile politiko, ekonomiko eta sozialekin eta zentro teknologikoekin, 2027ko ekitaldirako BPGaren % 3,2ko gastu tasa lortzeko I+G+Ban; hala, I+G+Baren alorrean hazteko eta inbertitzeko potentzial handiena duten alor teknologikoak haztearen aldeko apustua egin behar da.

Horri gehitu behar zaio gero eta handiagoa dela Gipuzkoako *start up* ekosistema, eta horiek lagundu egiten dutela berrikuntzan, garapen ekonomikoan eta enplegua sortzen. Indar hartzen ari diren enpresa horiek sektore ugarian jarduten dute, hala nola teknologian, biomedikuntzan, bizi zientzietan eta zainketetan. Horrenbestez, ederki islatzen dute lurraldearen espiritu

ekintzailea eta gaitasun berritzailea. Gipuzkoak tresna garrantzitsuak ditu enpresa horiek sustatzeko.

Parke teknologikoak eta *coworking* guneak. Gipuzkoak parke teknologikoak eta *coworking* guneak ditu, eta azpiegitura eta laguntza eskaintzen dituzte *start up*ok garatzeko. Azpimarratzekoak dira Gipuzkoako Zientzia eta Teknologia Parkea (Miramon) eta han kokatutako enpresa inkubagailuak eta azeleragailuak, hala nola BIC Gipuzkoa —erreferentzia estatuan—, edo Berri-up, Europako azeleragailuen zerrendan 17. ageri dena, *Financial Times* egunkariaren arabera.

Laguntza instituzional eta finantzarioa. Gipuzkoako erakunde publikoek, hala nola Eusko Jaurlaritzak, Foru Aldundiak eta udalek, hainbat programa eskaintzen dituzte ikerketa zentroei, teknologia-parkeei, unibertsitateei, *start upei* eta I+G+Bekin lotutako mota guztietako enpresei finantza laguntza eta aholkularitza emateko. Horren barruan sartzen dira berrikuntza proiektuetarako dirulaguntzak, maileguen bidezko finantzaketa eskuratzea eta prestakuntzako eta enpresa-garapeneko programa jasagarriak.

Lankidetzak ikerketa zentroekin eta unibertsitateekin. Gipuzkoako *start up*ak ikerketa zentroekin eta unibertsitateekin lankidetzan aritzen dira. Lankidetzak horren bidez, ezagutza espezializatuak, teknologia berritzaileak eta *networking* aukerak eskuratzen dira hainbat arlotako adituekin.

Sektore aniztasuna. Gipuzkoako *start up*ek sektore mota askotan jarduten dute, besteak beste informazioaren eta komunikazioaren teknologian (IKT), biomedikuntzan, konputazio kuantikoan, energia berriztagarrian, elektromugikortasunean, 4.0 industrian, elikaduran eta nekazaritzan. Aniztasun horrek erakusten du Gipuzkoak baduela gaitasunik berrikuntza jarduerak ekonomikoko askotariko arloetan bultzatzeko.

Nazioartekotzea. Gipuzkoako *start up* askok nazioarteko ikuspegia dute hasieratik, eta merkatu globaletara hedatzea dute helburu. Horretarako, nazioartekotze programetan, azoketan eta nazioarteko ekitaldietan parte hartzen dute, eta itun estrategikoak lortzen dituzte beste herrialde batzuetako enpresa eta erakundeekin.

Pizgarri fiskalak. Gipuzkoa puntako lurraldea da *start up*ak sustatzera bideratutako ekintzailetzarako pizgarri fiskalak ezartzeko orduan; lehenik eta behin, oztopoak ezabatzen ditu, eta, ondoren, fiskalitatea egokitu egiten du horrelako proiektuak sustatzera. Izan ere, proiektu horiek, hazteko potentzial handia duten arren, arrisku oso handia izaten dute, eta, horregatik, zailtasun finantzario handiak izaten dituzte lehen urteetan. Zehazki, araubide berri bat dute entitate berritzaile sortu berrien sustatzaileentzat, beren lan-etekin osoen % 30eko zerga-arintzarekin, baina neurria hobetu liteke emakumeen aldeko diskriminazio positiboko neurriekin, sektorean finantza-zailtasun handienak dituztenak direlako.

Tokiko industria inbertitzailea. Berrikuntzan eta ekintzailetzan erreferentzia diren Europako herrialdeek, hala nola Danimarkak edo Suediak, tokiko inbertsio industria garrantzitsua dute, eta horrek lagundu egiten die ekintzailetza oinarria hazten. Hori da ingurune berritzaile arrakastatsu bat sortzeko eta maila globalean baldintza berdinetan lehiatu ahal izateko giltzarrietako bat.

Gipuzkoako start upen ekosistemak hazkunde nabarmena bizi du. Europar puntako proiektuen sorrera areagotzen ari da azken urteotan. Start up horiek berebiziko garrantzia dute lurraldearen berrikuntza eta garapen ekonomikoa sustatzeko, eta etorkizunean ere Gipuzkoak arrakasta eta lehiakortasuna lortzen lagunduko dutela espero da. Horregatik, beharrezkoa da sektore publikoak horrelako enpresak babesten jarraitzea eta, aldi berean, lurraldean irauteko konpromisoa eskatzea.

7. erronka. Desberdintasuna murriztea.

Lehen adierazi bezala, Gipuzkoa da Europa mailan azken urteetan desberdintasunak murriztea lortu duen lurraldeetako bat. Ekonomia indartsu baten alde egiteko, eta ekonomia horrek desberdintasunak murrizteko balio dezan, beharrezkoa da ekitatea, berdintasuna eta gizarte-kohesioa sustatzen dituzten politika publikoak aurrera eramaten jarraitzea; horrenbestez, neurri fiskaletan sakondu behar da, politika publikoen multzoarekin batera joan daitezen, politika publiko horiek egoera ahulean eta gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen bizitza hobetzera zuzenduta baitaude, eta administrazioak pertsona horiek laguntzen ari baitira.

Hala, errenta txikiak eta ertainak artatu behar dira etorkizuneko erreforma fiskalaren bidez, Gipuzkoako testuinguru inflazionista kontuan hartuta, eta ahalegin handiagoa egin behar da gutxien dutenekin eta, ondorioz, krisiaren ondorioak gehien pairatzen dituztenekin, ahalegin handiagoa eskatuz gehien dutenei.

Baina desberdintasuna beste modu batzuetan ere murriztu daiteke. Adibidez:

a) Enpresen eta gizarte ekonomiaren eginkizuna Gipuzkoan.

Enpresek eta gizarte ekonomiak Gipuzkoan duten eginkizuna da desberdintasunak murrizteko ardatz nagusietako bat.

Gipuzkoak enpresa txiki eta ertainen sare zabala du, eta aspaldian errota dago lurraldeko kide izatearen sentimendua (lan sozietate anonimoak, kooperatibak eta langileen aldetik sozietateen kapitalean parte hartzeko prozesuak gauzatu dituzten enpresak izan daitezke horren adierazgarri nagusiak). Elementu horiek biziki garrantzitsuak dira aberastasuna sortzeko eta lurraldearen kohesiorako. Hori dela eta, beharrezkotzat jotzen da langileek enpresan duten partaidetza fiskalki babesten jarraitzea.

2002an, Europako Batzordeak iritzi zion langileen parte hartze finantzarioa funtsezko oinarrietako bat dela Europako eredu soziala gauzatzeko. Enpresa eredu hori inklusiboagoa eta partizipatiboagoa da, eta langileek enpresan parte hartzeak abantaila asko eskaintzen ditu: langileen eta enpresaren arteko elkarrekiko konpromisoari laguntzea, lan harremanen malgutasun eta demokratizazio handiagoa, enpresek biziraupen handiagoa izatea langileen parte hartze finantzarioarekin, eta enpresak lurraldean gehiago errota daitezen lortzea.

Enpresen lehiakortasunean, funtsezko elementua da gizakien garapen pertsonala eta bizi garapena lerrokaturik egotea erakundeetako garapen profesionalarekin.

Enpresak, oro har, eta gizarte ekonomiak, bereziki, eginkizun ukaezina dute desberdintasunak murrizteko eginahalean. Txosten honetan aipatu den bezala, Gipuzkoako langabezia 2015ean % 13,0 izatetik 2023an % 5,4 izatera igaro da. Murrizketa horrek eragin zuzena izan du GINI indizeak aldi horretan bertan izan duen hobekuntzan, eta Gipuzkoa oso posizio onean kokatu du European alderdi horri dagokionez, nahiz eta desberdintasunen murrizketa hori ez den iristen zailtasun handienak dituzten sektoreetara, pobrezia-egoerak kroniko bihurtzeko arriskua baitago.

Ondorioz, kalitatezko enplegua sortzen duen ekonomia indartsu eta sozialki kohesionatua da lurralde bateko desberdintasunak murrizteko errezeta nagusia. Aurrekoaz gainera, Gipuzkoako soldatek azken sei urteetan (hau da, 2017-2022 aldian) izan duten bilakaera aztertuz gero, soldata-dezilak kontuan hartuta, ikusten dugu soldata baxuenen % 70ek KPIa gainditzen duen soldata-igoera izan duela aldi berean.

Taula. Soldata igoera dezilen arabera.

Incremento salarial	2017/2022
D1	46,3
D2	30,72
D3	27,35
D4	20,46
D5	17,38
D6	16,49
D7	14,68
D8	13,22
D9	12,2
D10	13,19
Media	17,06
Inflación	14,01

Iturria: Gipuzkoako Foru Aldundia

Soldaten igoera jarduera ekonomikoaren eta politika publikoen ondorio da, eta eragin zuzena du lurraldeko herritar guztien ongizate estatua hobetzeari dagokionez.

b) Gipuzkoa erreferentzia da langileek enpresan parte hartzeari dagokionez.

Ikusi dugu gizarte ekonomia eta langileek enpresan duten parte hartzea Gipuzkoako lan kulturaren alderdi garrantzitsua dela. Ikuspegi horren jatorria lurraldean errotuta dagoen tradizio kooperatibista da, enpresaren eta lanaren kulturen sarturik dagoena; izan ere, enpresa partaidetua aukera erreala da Gipuzkoan, eta parte hartzeko zenbait moduren bidez egituratzen da.

Partaidetza kultura sustatzea. Oro har, langileek enpresan duten parte hartzea balioesten duen lan kultura sustatzen da Gipuzkoan, eta, elkarrikeria irekia ez ezik, zuzendaritzaren eta langileen

arteko lankidetzak ere bultzatzen dira. Hori lagungarria izan daiteke lan giro inklusiboagoa, motibatzaileagoa eta emankorragoa lortzen.

Enpresaren jabetzan parte hartzea. Zalantzarik gabe, langileak enpresan inplikatzeko modua lan egiten duten enpresaren kapitalean parte hartzea da. Horrek jauzi kualitatibo bat eragiten du proiektuarekiko inplikazioari dagokionez, eta, gainera, proiektuaren emaitzaren parte bihurtzen du.

Irabazien banaketan parte hartzea. Aurrekoaren ondorio zuzen bat da enpresaren kapitalean parte hartzen duten langileek ere parte hartzen dutela enpresaren irabaziak banatzean, eta hori pizgarri gehigarri bat izan daiteke langileek enpresaren arrakastarekiko duten motibaziorako eta konpromisorako.

Langileen parte hartzearen eta onurak lortzearen bidez enpresa proiektuarekiko konpromisoa funtsezkoa da enpresak arrakasta eta jasagarritasuna izateko. Langileek, enpresa proiektuarekin inplikaturik eta konprometiturik sentitzen direnean, motibazio handiagoa izaten dute, produktiboagoak dira eta ekarpen handiagoa egiten dute enpresaren hazkundera eta garapenera. Zalantzarik gabe, langileek enpresan parte hartzeak onura hauek eragiten dizkie bi alderdiei:

Kide izatearen sentimendua. Langileek erabakiak hartzen, enpresa kudeatzen eta mozkinen banaketan parte hartzeko aukera dutenean, erakundearekiko kidesun handiagoa garatzen dute. Identifikatu egiten dira enpresaren helburu eta balioekin, eta horrek dedikazioz eta konpromisoz lan egiteko ahalduztzen ditu, erabakiak hartzen eta gatazkak konpontzen inplikatu baitira, etengabeko hobekuntza laguntzeko, eta horrek erronkei aurre egitea eta enpresa-proiektuaren arrakasta lortzea ahalbidetzen du.

Ahalduztzea eta autonomia. Langileek enpresan parte hartzeak ahalduztze eta autonomia sentimendua ematen die beren lanean. Baloratuak eta errespetatuak sentitzen dira, eta, horren ondorioz, erantzukizun handiagoak hartzen dituzte eta lanari ekiten diote beren lan eremuetan prozesuak eta emaitzak hobetzeko.

Trebetasunak eta ezagutzak garatzea. Enpresan parte hartzeak aukera ematen die langileei lidergo trebetasunak garatzeko, taldean lan egiteko, arazoak konpontzeko eta erabakiak hartzeko. Horrek profesionalki haztea ahalbidetzen die, bai eta ekarpen handiagoa egitea ere enpresa proiektuaren arrakastari.

Etengabeko hobekuntzarekiko konpromisoa. Enpresa proiektuarekin konprometiturik dauden langileak prestuago daude ideia berritzaileekin laguntzeko eta etengabeko hobekuntzako ekimenetan parte hartzeko. Prest egoten dira *feedback*a jasotzeko eta lankideekin eta nagusiekin lankidetzan aritzeko, enpresak aurre egin beharreko erronkei soluzio eraginkorrak aurkitzeko bidean.

Lan kultura positiboa sustatzea. Langileek enpresan parte hartzeak lan kultura positiboa sustatzen du, konfiantza, errespetu eta lankidetzan oinarritua. Horrek lan giro

osasungarriagoa eta motibatzaileagoa lortzen laguntzen du, eta enplegatuak baloraturik eta babesturik sentitzen dira garapen profesional eta pertsonalean.

Laburbilduz, langileek enpresan parte hartzea funtsezkoa da enpresa proiektuarekiko konpromisoa sustatzeko. Langileek, proiektuaren parte integral sentitzen direnean eta arrakasta lortzen modu nabarmenean laguntzeko aukera dutenean, motibazio handiagoa izaten dute, produktiboagoak dira eta inpaktu positiboagoa dute enpresaren hazkundean eta garapenean.

Eredu horrek beste irabazi mota batzuk ere ekartzen ditu, onuragarriak gizarte osoarentzat eta funtsezkoak Gipuzkoako Lurralde Historikoarentzat.

Enpresak errotzea. Langileek enpresan parte hartzeak zuzenean eragiten du enpresak lurraldera atxikitzea; izan ere, langileak proiektuan inplikatzeko palanka gisa esku hartuko du haien kokapenari eusteko, eta hori oztopo argia da gure enpresak deslokalizatzeko edo hirugarren inbertitzaileek hemengo enpresak eskuratzeko.

Erabakiguneak Gipuzkoan jarraitzea. Arrazoi beragatik, enpresak lurraldean sustraitzeak erabakiguneak beste inora ez joatea esan nahi du; izan ere, akziodunak (langileak) bizi diren lekuan jarraituko du erabakiguneak, eta horrek lurraldearekiko atxikimendu handiagoa eta errotze sakonagoa eragiten ditu.

Langileen artean berdintasuna sortzea. Langileen partaidetza duen enpresa batek soldata arrakala txikiagoak izaten ditu enpresaren barruan gehien eta gutxien irabazten dutenen artean, eta, beraz, eredu hori ezartzeak eta orokortzeak berdintasunezko gizarte bat eragiten du, hau da, herritarren arteko desberdintasun txikiagoak dituen gizarte bat.

Aberastasuna birbanatzea. Aurrekoarekin lotuta, langileek enpresan parte hartzeak berekin dakar enpresa aberastasuna bazkide kapitalisten artean eta enplegatutako langile guztien artean banatzea, eta horrek enpresa aberastasuna gizarte osoan gehiago banatzea dakar.

Erabakiak azkar hartzea. Partaidetza ereduaren duten enpresetan, batez ere krisi ekonomikoen garaian, azkarrago eta malguago hartzen dira akordioak. Aldez aurretik konfiantza izateak eta enpresaren egoera ezagutzeak lagundu egiten du erabakiak azkarrago barneratzen, erakundeetan enpresa zailtasunak azaleratzen direnean.

Lidergoa. Langileen partaidetza duten enpresen, kooperatiben edo lan sozietate anonimoen gainean uste izan daitekeena gorabehera, esperientzia enpirikoak erakusten du horrelako sozietateetan enpresa zuzentzen duenak edo dutenek lidergo sendoa izatea funtsezko elementua dela proiektuak arrakasta izan dezan.

Gipuzkoan, beti sustatu izan da langileek enpresan parte hartzea, nahiz eta 2016tik aurrera bultzatu den partaidetza hori gehien. Horrek ekarri du etengabe handitzea ukituriko enpresen eta langileen kopurua. Hori dela eta, bide fiskal horretatik jarraitu behar dugu, lehendik ditugun pizgarri fiskalak sustatzen eta, herri-erronka gisa ezarriko duen politika integral baten baitan.

8. erronka. Genero berdintasuna.

Eustaten datuen arabera, Gipuzkoako biztanleen %51,19 emakumeak ziren 2023an. Gure lurraldean emakumeen eta gizonen arteko benetako berdintasuna lortzeko, neurriak hartu behar dira, baita arlo fiskalean ere.

Zerga politika da Gipuzkoak aberastasuna lurraldeko herritarren artean banatzeko duen tresnetako bat. Horregatik, oso garrantzitsua da genero-ikuspegia azpimarratzea zergak diseinatzean, aplikatzean eta ondoren baloratzean, emakumeen eta gizonen arteko desberdintasun guztiak ezabatzen laguntzeko sortu eta aplikatu behar direlako.

Gipuzkoa behartuta dago gizonen eta emakumeen arteko berdintasun printzipioa aplikatzera, hala xedatzen baitute Amsterdamgo Itunak, Konstituzioak eta Emakumeen eta Gizonen Berdintasun Eragingarrirako 3/2007 Lege Organikoak. Horregatik, kontuan hartu behar da generoaren eragin diferentziala Gipuzkoako etorkizuneko erreforma fiskala planteatzerakoan.

Gipuzkoa behartuta dago gizonen eta emakumeen arteko berdintasunaren printzipioa aplikatzera, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legearen eta Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako martxoaren 9ko 2/2015 Foru Arauaren bitartez. Hori dela eta, Gipuzkoako etorkizuneko zerga-erreforma planteatzeko orduan kontuan hartu behar da genero-inpaktu diferentziala.

Gaur egun Gipuzkoan emakumeen eta gizonen artean dagoen soldata-arrakalak eragotzi egiten du errealtate hori zuzentzera bideratutako zerga-neurrien benetako irismena modu frogagarrian aztertzea, baina horrek ez du oztopo izan behar emakumeen aldeko diskriminazio positiboko neurriak ezartzeko: garrantzitsuena eta premiazkoa da arrakala hori murriztea, eskura ditugun tresna guztiekin.

Gaur egungo gizartea askotarikoa da, eta, beraz, etorkizuneko erreforma fiskalean Gipuzkoako errealtatera egokitzen diren familia ereduak azertu behar dira.

Hori dela eta, ondorioen txosten honek nabarmendu nahi du garrantzitsua dela eztabaidaren erdigunean jartzea emakumeen eta gizonen benetako berdintasunaren printzipioa bermatzeko betebeharra, zerga politika diseinatzean eta aplikatzean.

Aitortu behar da PFEZaren egungo diseinuan genero joerak ageri direla. Adibidez:

- Soldata egituraren generoaren ondoriozko joerak.
- Baterako tributazioa eta bigarren hartzailearen zigorra (normalean emakumea).
- Guraso bakarreko familiak pobreagoak izaten dira, eta gehienetan emakumeak izaten dituzte buru.
- Zenbait kenkari eta hobari aplikatzearen ondoriozko joerak.

Horregatik, lehenik eta behin, egungo kenkarien eta hobarien egokitasuna aztertu behar da, erreforma fiskal honek dauden desberdintasunak arintzeko neurriak har ditzan. Batez ere, errenta baxuetan izan behar du inpakturik handiena; izan ere, errenta maila horretan daude kontzentratuta emakumeak, eta, aldiz, gizonak dira nagusi maila ertain eta altuetan. Era berean, berrikusi egin behar dira gaur egun ditugun tributazio eredu indibidualak eta bateratuak; izan ere, tributazio bateratuaren bidez, penalizatu egiten da bigarren hartzalea —ia beti emakumea—, errenta ezkontidearen errentaren gainean metatzen baita, eta berez legozkiokeenak baino zerga tasa handiagoak aplikatzen baitzaizkio. Gainera, kontuan izan behar da eredu horrek familia tradizionala indartzen duela eta desestimulatu egiten duela emakumea lan merkatuan sartzea; ondorioz, emakumea lan merkatuari lotutako eskubide sozialetarako sarbiderik gabe geratzen da.

Zerga indibidualizatzean oinarritutako eredu baterantz jo behar da, gizonen eta emakumeen artean baldintza bidezkoagoak eta berdintasunezkoagoak sortzeko, Europako Batzordeak gomendatzen duen bezala.

Baina bada beste genero joera bat ere, baterako aitorpena egiteagatiko murrizketan alde batago segun eta bi gurasoko familia bat den edo guraso bakarreko familia bat den —azken horietan, emakumeak izaten dira buru normalean, eta pobreagoak izaten dira—.

Genero ikuspegitik, badira zenbait kenkari eta hobari, neurriz kanpo mesedea egiten dietenak errenta handienak dituztenei; horrenbestez, ez zaie mesederik egiten gehien behar dutenei, eta ez da ahaztu behar emakumeak direla errenta baxuen barruan daudenak. Ez da ahaztu behar, orobat, badirela beste kenkari mota batzuk ere, eta kasu horietan ere gizonak jasotzen dituztela onura handienak, eta ez emakumeek. Horregatik guztiagatik, irizten diogu etorkizuneko erreforma fiskala aprobetxatu egin behar dela horiek guztiak berrikusteko eta genero-arrakalak ezabatzeko.

Baina pertsona fisikoen errentaren gaineko zergan (PFEZ) zentratzeaz aparte, aztertu behar da gainerako foru zergetan ere ba ote den genero eraginik; era berean, pizgarri fiskalak sortzen saiatu behar da, emakumeen aldeko diskriminazio positiboaren bidez, bi generoen artean benetako berdintasuna lortzeko.

9. erroka. Kontziliazioa.

Kontziliaziorako eskubidea hobetzea da beste erroka bat. Azken urteotan, kontzientzia maila handiagoa ageri da gai horri dagokionez, eta neurriak hartu behar dira oreka handiagoa lortzeko pertsona guztiak edozein adinetan eta behar dutenean zaintzearen eta kontziliazioaren artean. Horrek gizarte erantzukideagoa, aurreratuagoa, bidezkoagoa eta berdinzaleagoa ekarriko luke.

Zaintzen inguruko erantzunkidetasun kolektiboa eta kontziliazioa hobetzea funtsezkoa da pertsona guztiei, zainketak behar dituztenean, zainketa publiko komunitarioko sistema bat bermatzeko, pertsona guztientzako gizarte ongizatea sustatzeko, zaintzarako eta genero-berdintasunerako eskubideak bermatzeko eta gizarte kohesioari eusteko. Horren bidez, hauxe lortu nahi da:

Langile-klasearen oinarrizko eskubideak babestea, eta ziurtatzea lan baldintzek lan- eta gizarte-garapen osoa eta bizitza duinak izatea ahalbidetzen dutela, lanbide hazkunderako eta aurrerapenerako aukerei kalterik egin gabe

Lan eremuan gizonen eta emakumeen arteko aukera berdintasuna sustatzea, zaintzako lanetan erantzunkidetasuna eta kontziliazioa erraztuko duten eta generoan oinarritutako diskriminazio mota oro ezabatuko duten politikak eta neurriak gehiago bultzatuz.

Gizarte kohesioa sustatzea, neurriak erraztuz eta bultzatuz, langileek familia-bizitza kontziliatu ahal izan dezaten, zainketek eskatzen dituzten zereginen banaketan erantzunkide izan daitezen eta, aldi berean, lanean produktibitate handiena lor dezaten.

Jasangarritasun ekonomikoa eta enpresen lehiakortasuna bultzatzea, eta, bide horretan, aitortzea kontziliazioa bultzatzen duen lan inguruneek areagotu egiten dituztela langileen motibazioa, gogobetetasuna eta konpromisoa; horrek onurak ekarriko dizkie bai enpresei, bai ekonomiari, oro har.

Helburu horrekin, komeni da erantzunkidetasun eta kontziliazio handiagoa ahalbidetuko duten neurriak jasoko dituen araugintzako eta politika publikoen esparrua garatzea, eta alderdi horiei fiskalitate ere heldu behar zaie. Ildo horretan, kontziliazio politikei bultzada handiagoa ematea eta lan-malgutasuna, urrutiko lana edo mugikortasun geografikoa erraztea dira bizitza pertsonala eta profesionala kontziliatzen eta erantzunkidetzen lagun dezaketen elementuetako batzuk.

Gaur egungo munduan, egungo testuingurura ondoen egokitzen diren enpresek areagotu egingo dute beren ospea, eta gai izango dira langileak fidelizatzeko; hartara, plantillaren egonkortasun handiagoa lortuko dute eta errendimendua hobetu ahal izango dute.

Beraz, kontuan hartu beharreko elementua da erreforma fiskalean, gizabanako guztien zaintzarako, kontziliaziorako eta ongizaterako eskubidea errespetatu eta indartuko duen gizarte eta lan inguruneak sortzeko, bizitza pertsonalaren eta profesionalaren arteko oreka justua sustatuz, eta gizarte bat eraikiz non kontziliaziorako eta erantzunkidetasunerako neurriak kide guztiengana iritsiko diren, bereizketarik gabe, gizarte hori bidezkoagoa, inklusiboagoa eta solidarioagoa izan dadin.

10. erronka. Fiskalitate berdea.

Europako Itun Berdea Europar Batasunaren ekimen bat da, eta haren helburua da EBko ekonomia eraldatzea, 2050erako neutraltasun klimatikoa lortzeko. Eraldaketa horrek askotariko neurriak eta politikak eskatzen ditu, baliabide naturalen erabilera efizienteagoa eta jasangarriagoa sustatzeko, berotegi efektuko gasen emisioak murrizteko eta ingurumena babesteko. Aldi berean, garapen ekonomikoa suspertuko da eta herritar guztientzako bidezko trantsizioa bermatuko.

Jasangarritasuna zutabe estrategikoa da Gipuzkoarentzat, eta beharrezko tresna guztiak erabili behar dira klima aldaketaren aurkako borrokan eta ingurunea zaintzen. Fiskalitatearen bidez ere lagundu daiteke helburu hori lortzen; dela gure jardueraren ingurumen azterna minimizatzer

bideratutako neurriak sustatuz, dela jokabide kutsatzaileak galarazten dituzten neurriak hartuz, dela klima aldaketaren aurkako borrokaarekin konprometitutako praktikak bultzatuz.

Fiskalitatearen esparruan, Europako Itun Berdearen egokitzapenak azpimarratzen du beharrezkoa dela neurri fiskalak hartzea 2050. urtean neutraltasun klimatikoa lortzeko, enpresa ehuna eta Gipuzkoako familiak trantsizio ekologiko eta jasangarriaren biderantz bultzatzeko, berotegi efektuko gasen isurketak murrizteko eta baliabide naturalen erabilera efizientea eta arduratsua sustatzeko. Hori guztia lagungarria litzateke helburu hauek lortzeko:

Teknologia garbien eta energia berri>tagarrien garapena eta ezarpena sustatzea, eta, bide horretan, pizgarri fiskalak aplikatzea, hala nola salbuespenak, kenkariak eta kreditu fiskalak, berrikuntza berdean inbertitzen duten eta praktika jasangarriak hartzen dituzten enpresei eta partikularrei zuzenduak.

Energia efizientzia eta hondakinen murrizketa sustatzea, eta, horretarako, ekonomia zirkularra bultzatuko duten zerga politikak ezartzea. Bide horretan, berrerabilera, birmanufaktura, birziklatzea eta hondakinen murrizketa sustatuko dira, bai eta ekoizpen prozesuetan material jasangarriak erabiltzea ere. Gainera, kontabilitateko kanpo-eraginak zigortzeko mekanismoak bilatuko dira.

Klima aldaketaren arloko nazioarteko konpromisoak betetzen laguntzea, eta zerga politika Europako Itun Berdean ezarritako helburu eta jomugekin lerrokatzea; hala, koherentzia ziurtatuko da arau eta erregelatan, eta horrek, aldi berean, lankidetzeta eta betebeharrak klimatiko globalak betetzea erraztuko du.

Borondatezko Karbono Funtza sustatzea, klima finantzaketarako tresna gisa jardun dezan; hala, emisioak Naturklima Fundazioaren bidez konpentsatzen dituzten enpresek zerga pizgarri handiagoak izango dituzte, mezenasgoari buruzko foru arauan aurreikusitakoari jarraikiz, salbu eta zuzenean edo zeharka petrolioa, hidrokarburoak, gas naturala eta ikatza erauztearekin, eraldatzearekin eta merkaturatzearekin lotutako enpresak, bai eta karbono-azterna handiko jardura ekonomikoekin zuzenean lotutako enpresak ere (ehungintza, errepideko garraioa, hotelak, hegazkintza...).

Basoen mantentze eta zaintza lanak sustatzea Basotik fundazioaren bidez, zeinaren helburuak baitira, batetik, Gipuzkoako basoak abandonaturik gera daitezen saihestea, eta, bestetik, baso jabeei zaintza zerbitzu jasangarri bat eskaintzea, herri gisa ikusirik. Hala, alderdi ekonomikoez haratago, kontuan hartuko ditu ingurumen eta jasangarritasun irizpideak ere. Basoen mantentzea eta zaintza sustatzea, Batzar Nagusi hauek basogintzaren egoerari eta Gipuzkoako lurraldearen etorkizuneko baso-politikari buruz egiten ari den ponentziatik eratorritako ondorioak kontuan hartu beharko dira.

Gipuzkoak heldu dio bide horri, eta dagoeneko indarrean ditu zerga neurriak esparru horretan, foru aurrekontuaren kargura bultzatutako ekimenen osagarri, jakina. Ildo horretan, nabarmendu beharrezkoa da ohiko etxebizitzan eguzki plaka fotovoltaiakoak jartzeko pizgarria, Gipuzkoako etxeetako energia kontsumoa energia iturri berri>tagarrietara bidera dadin.

Hala ere, argi dago fiskalitate berdeak oraindik ibilbide handia duela egiteko, ez Gipuzkoan bakarrik, baizik eta oro har Europan. Hori dela eta, beharrezkoa da une honetan neurriak hartzen jarraitzea bide horretan, bai eta ingurumen-arloko zerga-figura berrien sorrera ekonomia itunaren bidez negoziatzeko edo lege bidez izapidetzeko aukera aztertzea ere, ingurumena eta energia-subiranotasuna zaintzearen inguruan herritarrek batera parte hartzea eta kontzientziatzea bultzatuko dutenak.

11. erronka. Tokiko merkataritza.

Tokiko merkataritzak gure enpleguan eta ekonomian duen pisuaz harago, auzo biziak eratzten laguntzen du, modu ukaezinean, lo-herrien edo auzoen zabaldundeearekin alderatuz.

Bizilagunen segurtasunaren pertzepzioa indartzeaz gain, konfiantza eta komunitatearekiko kidetasuna sustatzen ditu, eta horrek guztiak berebiziko garrantzia du, batez ere, adineko pertsonentzat.

Une honetan merkatariek zailtasun askori egin behar diete aurre, hala nola alokairu altuei, merkataritza-gune handiei, frankiziei eta nazioarteko logistikako beste enpresa handi batzuei. Eta, kasu askotan, belaunaldi-erleboia oso zaila da.

Edonola ere, agerikoak dira sektorearen berezitasunak: tokiko merkataritzako dendak ez dira edozein mikroenpresa, eta egoera berezi honi erantzun bat eman ahal izateko azterketa beharrezkoa da, zerga betebeharrei erantzutea errazteko eta baita fiskalki ematen diren laguntzetara iristea errazteko ere, laguntza horiek beste bide batzuetatik ematea erabakitzen ez bada behintzat.

Erreforma fiskalaren ildo nagusiak Gipuzkoan.

Ondorio gisa, goian aipatutako helburu eta erronken ildotik, ponentzia honek irizten dio etorkizuneko zerga erreformak gai hauek aztertu beharko lituzkeela eta, hala egokituz gero, baita aintzat hartu ere:

Pertsona fisikoen errentaren gaineko zerga

1. Pertsona fisikoen errentaren gaineko zergen, errenta guztien tributazioa aztertzea eta berriro kontsideratzea, errenta baxuenen tributazio txikiago batetik hasiz eta gainerakoan zergaren progresibitatea indartuz.
2. Zergaren berrikuspen orokorra egitea, genero joerak ezabatzea eta emakumeentzako diskriminazio positiboko neurriak sartzeari buruzko neurri guztietan hemendik aurrera.
3. Gure zerga sisteman dauden kenkariak aztertzea, zergadunek —batez ere errenta baxuenak dituztenek— kenkari horiek osorik baliatu ahal izateko mekanismoak ezartzera bideraturik. Errenta aitortzea egiteko salbuespenak ezabatu daitezkeen aztertzea, bere kasuan betebeharra herritar guztiei zabalduz, pertsona orok dagozkion laguntzak jaso ahal izateko, baita horiek emateko erabakitzen den bidea fiskala bada ere.

4. Oinarri orokorra eta aurrezki oinarria osatzen duten errendimenduak berrikustea eta aztertzea, hurbiltzea bilatuz, hartara progresibotasun bidezkoagoa eta ekitatiboagoa lortzeko.

Elusio edo iruzur fiskala xede duten ingeniartza fiskaleko praktikak saihesteko mekanismoak artikulatzen jarraitzea

5. Erronka demografikoa konpontzen laguntzera bideratutako, bizitza jasangarria sustatzeko eta zainketen eremuko pizgarri fiskalak birformulatzea, beste politika publiko batzuk martxan jartzea zein prestazio bihurtzearen egokitasuna aztertuz. Berdin gizarte berdinzaleago bat sortzeko langileen bizitza pertsonala eta profesionala kontziliatzen laguntzeko neurriekin, zeinak kontziliazio-neurriak hartzean gizonen parte-hartze aktiboa bultzatu beharko luketen.
6. Gizarte berdinzaleago bat sortzeko, zerga sistemak langileen bizitza pertsonala eta profesionala kontziliatzen laguntzeko neurriak jaso beharko lituzke, erronka demografikoari aurre egiteko funtsezko elementu gisa.
7. Ohiko etxebizitzarako zerga pizgarriak berraztertuko dira, etxebizitza eskuratzeko zailtasunak dituztenei eskuragarritasuna bermatzea izan dadin helburua, azpimarra berezia gazteen inguruan jarriaz. Berririo kontsideratu beharko lirateke, beraz, bai errentatzaileentzat, bai errentarientzat, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren zerga sistemako tributu figuretan. Hala, hobeto banatu beharko lirateke alokairura eta erosketara bideratutakoen artean, ahaleginak bereziki bi alderdietan zentratzeko: batetik, alokairura arrazoizko prezioetan bideratutako etxebizitzaren eskaintza handitzea, eta, bestetik, biztanleriaren sektore jakin batzuk laguntzea, hala nola gazteak edo kolektibo kalteberak.
8. Helburu horrekin berarekin, komenigarria litzateke zergadunen gaitasun ekonomikoaren aldagaia aztertzea alokairuaren eta erosketaren zerga pizgarrietan, horri esker errenta gehiago birbanatzeko.
9. Hainbat mailatan indarrean dauden funtsezko araudiekin bat etorritik, errentatzaileen tratamendu fiskal berezituaren aplikazioa aztertuko da, erreferentziatzko prezioen eta etxebizitzaren erabileraren arabera.
Ohiko etxebizitza bat eskuratzeko eredu sozial eta kooperatibo berriak aztertzea, egungo zerga kenkariarekin bat etor daitezen.
10. Era berean, Gipuzkoak birgaitze jarduerak sustatzen jarraitu beharko luke pizgarri fiskalen bidez, etxebizitza parke egokituagoa eta jasangarriagoa lortzeko.
11. Lehentasunezko enpleguaren borondatezko gizarte-aurreikuspenari neurri handiagoan babesten jarraitzea, pentsio publikoak diru-sarrera gehigarriekin osa ditzaketen langileek gizarte-aurreikuspeneko tresna arautu eta publiko batekin egin dezaten, neurri batean lan egiten duten enpresek ordaindua.

12. Borondatezko gizarte aurreikuspeneko sistemetatik eratorritako pertzepzioei aplikak diekeen tratamendu fiskala berrikustea, eta, fiskalitatearen bidez, errenta gisako pertzepzioak indartzea, beren helburua bete dezaten, hau da, langileek pentsio publikoak osatu ahal izatea diru sarrera gehigarriekin. Baita BGAE pribatuek jasotzen dituzten pizgarriak birplanteatzea ere —hots, banaka egiten direnak, finantza-sektoreari dagozkionak—.
13. Berrikuntzari dagokionez, *start up*ak sortzen eta finantzatzen laguntzea, Gipuzkoak lurralde berritzailea eta puntakoa izaten jarrai dezan sektore jakin batzuetan.
14. Zergei dagokienez, enpresa eredu inklusiboagoak eta parte-hartzaileagoak sustatu behar ditugu, desberdintasunak murrizteko, talentua atxikitze eta jarduera ekonomikoaren deslokalizazioa oztopatzeko. Alde horretatik, fiskalitateak bidea erraztuko du langileek horien jabetzan parte hartu ahal izan dezaten.
15. Talentua erakartzeko tributazioa aztertzea, erronka demografikoari aurre egiteko eta Gipuzkoak lurralde erakargarria izaten jarraitze, beste leku batzuetan bizi diren pertsonak gura etor daitezten.
16. Fiskalitate berdearen inguruko pizgarriak aztertzea eta berriro kontsideratzea, Europako Itun Berdea betetzen jarraitze; ildo horretan, arreta berezia jarri behar zaio energia garbiak, ekonomia zirkularra eta hondakinen murrizketa sustatzeari.
17. PFEZe euskal kultur gileek duten berezitasuna aztertzea eta tratamendu egokia ezartzea. Sektorerako zuzeneko zenbatespen sinplifikatu espezifiko bat sortze akerak aztertu, besteak beste.

SOZIEATEEN GAINEKO ZERGA

18. Sozietateen gaineko zergaren gutxieneko tasa efektibo bat aztertzea, kontuan hartuta beharrezkoa dela gure lege ordenamendura ekartzea enpresa multinazionalen taldeentzat eta Europar Batasunean garrantzi handia duten talde nazionalentzat % 15eko gutxieneko zerga maila globala bermatzeari buruzko 2022/2523 (EB) Zuzentaraua.
Erakunde guztiei, zehazten diren ezaugarri espezifikoetara egokituz, aplikatuko zaien tasa efektiboaren kalkulua aztertzea.
19. Sozietateen gaineko zergaren esparruan kenkari fiskalek Gipuzkoan sortzen duten inpaktuaren eta eraginkortasunaren ebaluazio objektiboa egitea.
20. Jarduera ekonomikoetan iruzur fiskala saihesteko dauden arau eta kudeaketa mekanismoak berrikustea eta indartzea.
21. EAEn iruzurra borrokatze planen emaitzen ebaluazio independentea egitea. Iruzur Fiskalaren Euskal Behatokia sortze akerak aztertzea.

22. Zergaren eta pizgarri fiskalen berrikuspen orokorra egitea, emakumeen eta gizonen artean desberdintasuna eragiten duen genero joera oro ezabatzeko. Koefiziente zuzentzaileak aplikatuko dira emakumeek enpresan duten eginkizuna sustatzeko.
23. Zerga-mailan, enpresa-eredu inklusiboagoak eta parte-hartzaileagoak sustatu beharko ditugu, desberdintasunak murrizteko, talentua atxikitzeke eta jarduera ekonomikoen deslokalizazioa oztopatzeko..
24. Mikroenpresen tratamendu fiskala berrikustea eta kenkari fiskalak haien errealitatera egokitzea, haiek baliatu ahal izan ditzaten. Tokiko merkataritzaren tratamendu fiskala eta haren berezitasunak berrikustea, kontuan hartuta haren zeregin estrategikoa, enpleguan, gure udalerrien bizitzan eta erronka demografikoan.
25. Gipuzkoako enpresetan I+G+Baren arloko inbertsioa babesten jarraitzea, egin daitezkeen hobekuntzak aztertzea, proiektuen kalifikazioak bateratzea, eta proiektuen egiaztapena malgutzeko, betiere administrazio publikoen onespenera dutelarik.
26. Ingurumen fiskalitatea funtsezko elementua da karbonoaren aldetik neutroa den ekonomia sustatzeko eta ekoizpen ekologikoa bultzatzeko. Hori dela eta, pizgarri fiskal berdeak zabaldu beharko genituzke, enpresa gehiagok baliatu ahal izan ditzaten; era berean, kenkari ehuneko handiagoekin egitea ere sustatu beharko litzateke.
27. I+G+Baren arloko zerga kenkariak aztertzea, bai eta ingurumenekoak ere, ez dadin bertan behera geratu zerga pizgarrien aplikazioa eta ez daitezen galdu esparru horietako pizgarriak.
28. Kooperatiben zerga araubideari buruzko 2/1997 Foru Araua zenbait alderditan berrikustea, enpresa eredu horren errealitatera egokitzeke.

INFORME

Informe de conclusiones de la ponencia para llevar a cabo la reforma fiscal de Gipuzkoa.

Sobre los antecedentes

En la sesión plenaria de las Juntas Generales de Gipuzkoa del mes de octubre de 2023 se aprobó por unanimidad una resolución que solicitaba al Gobierno Foral lo siguiente:

- La culminación de la evaluación de los efectos de las reformas fiscales de los años 2014 y 2018.
- Que esa evaluación fuera compartida con el OCT y las Juntas Generales de los tres Territorios Históricos.
- Que la Diputación Foral presentara dicha evaluación en la sede de las JJGG de Gipuzkoa antes de fin de 2023.
- Que se acometieran las modificaciones que se consideraran oportunas para asegurar el carácter justo, progresivo, equitativo y solidario de nuestra fiscalidad, con el objetivo de reforzar los servicios públicos y el apoyo al emprendimiento, a las PYMES y a la economía generadora de empleo de calidad, con el objetivo de crear las condiciones necesarias para reducir las desigualdades sociales y la huella ecológica y no dejar a nadie atrás.

Todas estas cuestiones se han ido cumpliendo escrupulosamente. De hecho, la Comisión de Hacienda y Finanzas de las Juntas Generales de Gipuzkoa, en su reunión celebrada el día 7 de noviembre de 2023, acordó crear una Ponencia sobre la reforma fiscal con el objeto de “elaborar una reforma justa y progresiva, en la que se analicen las mejores prácticas de los países más avanzados a nivel mundial, tanto desde el punto de vista de la progresividad como de la redistribución de la riqueza”.

Y, en el marco de la ponencia, la primera cuestión abordada fue la presentación de los informes de evaluación de las reformas del impuesto sobre la renta de las personas físicas y del impuesto sobre sociedades de 2014 y 2018.

Ambos informes constatan la relevancia de ambas figuras tributarias en su actual configuración, apuntalando la competitividad de la actividad económica y garantizando el principio de suficiencia financiera para la provisión de los distintos servicios públicos competencia de los diferentes niveles institucionales de Euskadi.

Además, los informes concluyen que las medidas adoptadas en las reformas del IRPF y del Impuesto de Sociedades han cumplido con los objetivos propuestos en cierta medida, siendo estos, en el caso del **IRPF**:

- Reforzar la equidad y progresividad
- Incrementar la neutralidad, transparencia y la simplificación del impuesto
- Garantizar la suficiencia recaudatoria para la prestación de unos servicios públicos de calidad.

En el caso del Impuesto sobre Sociedades, se han cumplido los objetivos en la medida en que la reforma ha contribuido al logro de la reactivación económica y al fortalecimiento del tejido empresarial y de la competitividad de las empresas. Antes de la crisis de 2008, entre el 11% y el 13% de la recaudación de la Hacienda de Gipuzkoa la realizaba a través del impuesto de sociedades, con un peso del 6,03% de la recaudación total de Hacienda en el momento de la reforma de 2014, y del 7,38% en 2023. Por tanto, el peso recaudatorio del impuesto sobre sociedades ha aumentado en la última década. En cuanto a los tipos efectivos, también se observa un incremento en los datos:

- 15,3% en 2008
- 15,3% en 2013
- 16,4% en 2021

Tras la presentación del informe de la mencionada evaluación por parte del Diputado de Hacienda y Finanzas, se procedió a iniciar las numerosas comparecencias solicitadas por parte de los distintos grupos junteros. Cerca de 60 personas expertas y docentes del sector, representantes de agentes sociales, colegios profesionales, federaciones o diversos organismos en las que han tenido oportunidad de aportar su visión sobre la situación actual de la fiscalidad guipuzcoana, realizando más de 1.000 propuestas concretas, para que desde la colaboración directa entre la sociedad civil y las instituciones se pueda hacer que el sistema fiscal guipuzcoano sea más progresivo, justo y equitativo. Por eso es justo poner en valor y evidenciar el agradecimiento a dichas personas expertas y entidades que han dedicado su tiempo y su conocimiento a la mejora de un documento que guiará la fiscalidad guipuzcoana de los próximos años.

Durante este proceso, no se debe olvidar que se ha producido la aprobación del Plan Estratégico 2024-2027 de la Diputación Foral de Gipuzkoa, que en una de sus líneas de acción identificada como H.2.2, alude al diseño de un sistema tributario orientado a la mejora de la equidad, progresividad y promoción de la actividad económica. Lamentablemente, a las Juntas Generales se les ha quitado la posibilidad de debatir y hacer aportaciones al Plan Estratégico, ya que no se ha tramitado de forma ordinaria en la cámara de Gipuzkoa, tal y como se hizo con el anterior Plan Estratégico.

Sobre la aprobación de la Reforma Fiscal

Teniendo en cuenta los resultados de los informes de evaluación de las reformas del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y del Impuesto sobre Sociedad de 2014 y 2018, de lo previsto en el Plan Estratégico 2024-2027 de la Diputación Foral de Gipuzkoa y de las cuestiones tratadas en la Ponencia sobre la reforma fiscal, se debe abordar una reforma tributaria adecuada a las necesidades del territorio y de los guipuzcoanos y las guipuzcoanas.

Para ello, se hace necesario iniciar el procedimiento de elaboración normativo que cumpla con los trámites establecidos en el artículo 70 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, habida cuenta el lapso de tiempo que exige la tramitación de estos trámites y procedimientos desde su inicio.

Las modificaciones que previsiblemente se proyecten incluir en el anteproyecto de Norma Foral que regulará las figuras tributarias objeto de revisión pueden incidir en la delimitación del hecho imponible, del devengo, de la base imponible o liquidable, en el establecimiento, modificación o supresión de exenciones, reducciones, bonificaciones, deducciones y demás beneficios o incentivos fiscales, o en definitiva, en otros elementos directamente determinantes de la cuantía de la deuda tributaria; elementos, todos ellos, sometidos al principio de reserva de norma foral establecido en el artículo 7 de la Norma Foral 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

Es por ello por lo que el único vehículo normativo adecuado para abordarlas sea la elaboración y aprobación de una norma foral, utilizando para ello las potencialidades que el Concierto Económico reconoce a las instituciones forales de Gipuzkoa.

Para poder abordar la regulación de esta materia, la Diputación Foral de Gipuzkoa, en el ejercicio de sus competencias y como Administración que vela por el interés de todas las personas ciudadanas, debe comprometerse y dotar al sistema tributario de instrumentos fiscales que, junto con la elaboración de otras políticas públicas, permitan a las personas guipuzcoanas afrontar las transformaciones actuales, sin perjuicio de que, por las consecuencias derivadas de la ponencia sobre reforma fiscal se acuerden e implanten otras medidas.

Hay que recordar que ni las Juntas Generales ni las instituciones vascas tienen competencia exclusiva en materia tributaria. En el caso del IVA la normativa aplicable es la de territorio común, y en el caso de los tributos concertados (IRPF, IS, IAE, etc.), el concierto económico limita esta normativa.

Sobre el contexto internacional

Desde la realización de la reforma fiscal del 2014, se observan los siguientes periodos económicos a nivel internacional, que han tenido su efecto en el ámbito más regional.

Recuperación sostenida (2014-2019): a partir de mediados de la década pasada, se observó una recuperación más sólida y sostenida en la economía global. El crecimiento económico se fortaleció, impulsado por una combinación de políticas monetarias expansivas, reformas estructurales y un aumento de la demanda interna y externa. En Gipuzkoa, esta recuperación se tradujo en un crecimiento económico más estable, una mejora del mercado laboral y un aumento de la inversión en sectores clave como la tecnología, la innovación y el turismo.

Crisis de la COVID-19 (2020): a pesar de la recuperación económica observada en los años anteriores, la economía global se vio gravemente afectada por la pandemia de COVID-19, que comenzó a principios de 2020. La crisis sanitaria desencadenó una recesión mundial sin precedentes, con cierres de negocios, interrupciones en las cadenas de suministro y un aumento del desempleo. En Gipuzkoa, la economía también se vio afectada por las medidas de confinamiento y las restricciones a la movilidad, lo que llevó a una contracción económica sobre todo durante 2020. Los entresijos de nuestra economía quedaron en evidencia, y la administración pública garantizó el estado de bienestar.

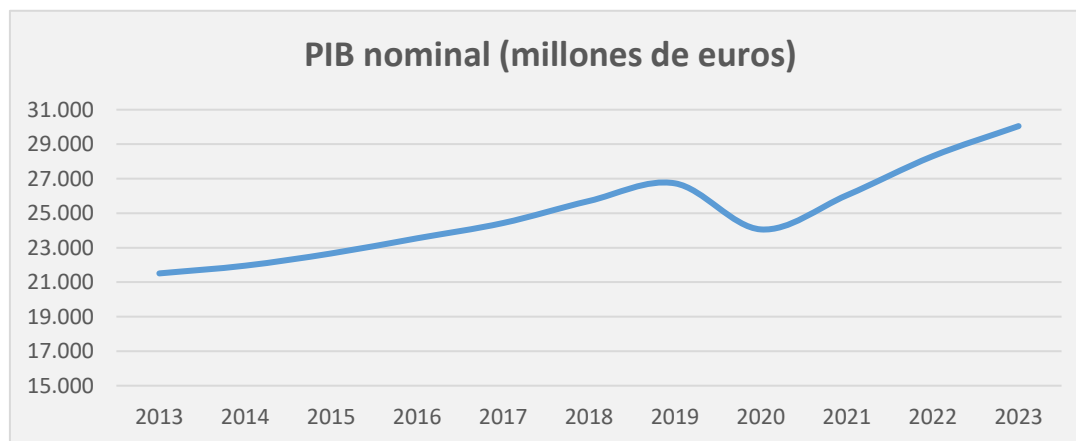
Tensiones internacionales e inflación (2022-2024): los últimos años se han venido marcados por las tensiones geopolíticas en diferentes regiones, como las tensiones entre Rusia y Ucrania, así como entre el estado de Israel y el pueblo palestino, y más recientemente la crisis de los buques en oriente medio. Ello ha derivado en la falta de determinadas materias primas, una inestabilidad más generalizada, y como consecuencia se ha producido un alza de precios muy considerable que ha afectado a las empresas (que veían como se encarecían sus productos y materias primas, así como los gastos de carburantes, electricidad y gas) y también a la población en general, con un aumento considerable del precio de la cesta de la compra, del carburante, la electricidad y el gas, fruto de la especulación en muchos casos. Todo ello ha derivado en un incremento en los tipos de interés por parte de los principales bancos centrales a nivel mundial. En este contexto, y con el objetivo de afrontar el contexto inflacionista, profundizar en la justicia social y asegurar la calidad de los servicios públicos, muchos estados europeos comenzaron a establecer impuestos especiales a las grandes corporaciones, entre ellos los Estados español y francés, siguiendo el camino iniciado por la Comisión Europea.

En definitiva, los últimos 10 años han sido marcados por una recuperación sostenida en el tiempo y al mismo tiempo se han vivido eventos impredecibles como la pandemia de la COVID-19 y las tensiones geopolíticas de la guerra de Ucrania y el conflicto entre el Estado de Israel y el pueblo de Palestina. También hay que recordar que a nivel mundial se pierden 480 millones de dólares para las arcas públicas en paraísos fiscales, lo que influye de forma importante en la recaudación fiscal de los estados y las estructuras regionales con competencias recaudatorias, y tiene un grave impacto en el fortalecimiento de los servicios públicos.

Sobre la economía en Gipuzkoa.

En este contexto general, a Gipuzkoa también le afectan los problemas de carácter global antes reseñados y sus efectos se dejan sentir en la economía del territorio.

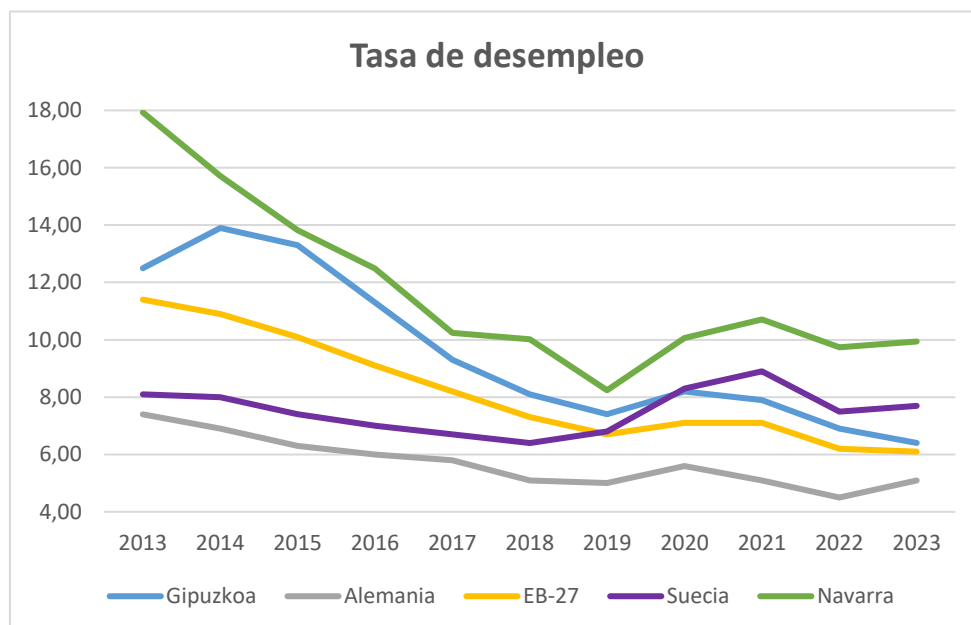
Gráfico. Evolución del PIB en Gipuzkoa.



Fuente: Eustat

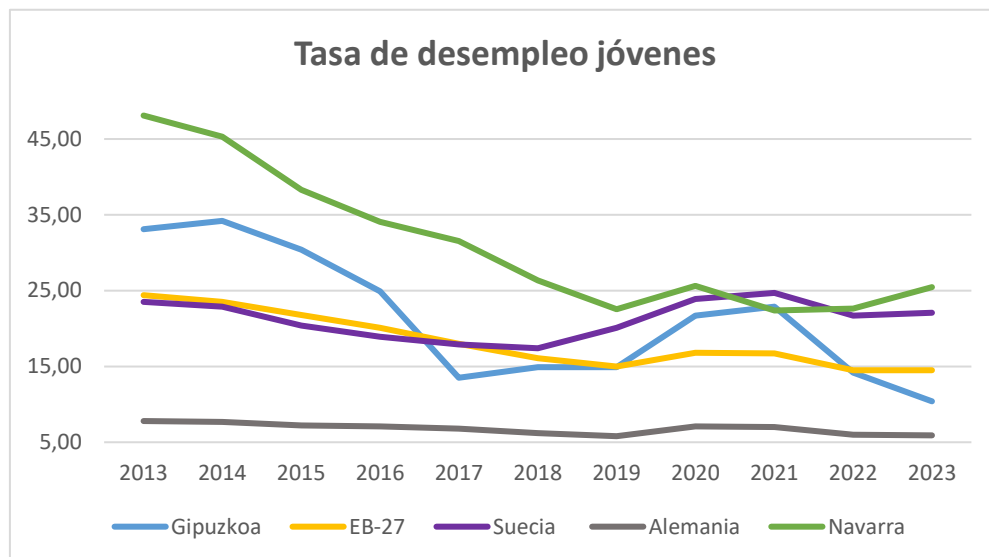
No obstante, la economía de Gipuzkoa ha soportado mejor la caída general de la actividad en la pandemia, el alza de precios y los consiguientes problemas de deuda que atenazan al Estado, tal y como lo atestigua, por ejemplo, la evolución de la tasa de paro.

Gráfico. Evolución de la tasa general de desempleo.



Fuente: Eustat y Eurostat

Gráfico. Evolución de la tasa de desempleo de jóvenes (menores de 25 años).



Fuente: Eustat y Eurostat

Hay que recordar, sin embargo, que las regiones europeas más avanzadas tienen tasas generales de desempleo y las tasas de paro juvenil mejores. Por ejemplo:

Flandes 3,3% / 7.8%

Sjaelland (Dinamarca): 4,6% / 10,2%

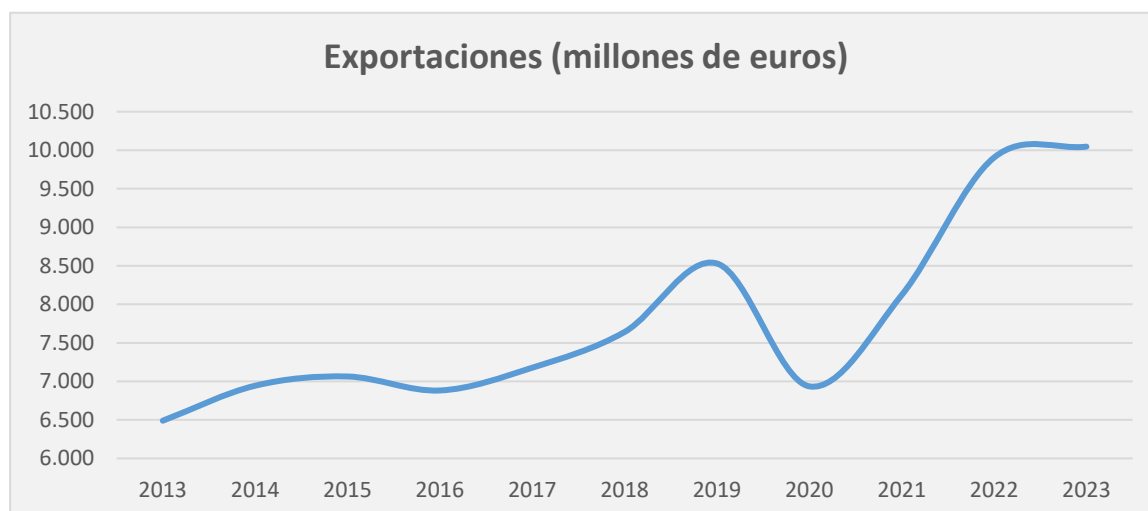
Hamburgo (Alemania): 4,0% / 5,6%

Fuente: Eurostat

Por tanto, es necesario seguir trabajando para que la tasa de paro de Gipuzkoa sea similar a la de las regiones con mejor comportamiento en materia de empleo.

Entre las causas del buen comportamiento de la economía de Gipuzkoa cabe destacar las siguientes: en primer lugar, la diversificación del tejido productivo ha permitido un desarrollo económico más equilibrado y estable. En ese sentido, el predominio de la industria y la importancia de las exportaciones dota a la economía de Gipuzkoa de una amplia y consistente base que le ha dado estabilidad.

Gráfico. Evolución de las exportaciones en Gipuzkoa.



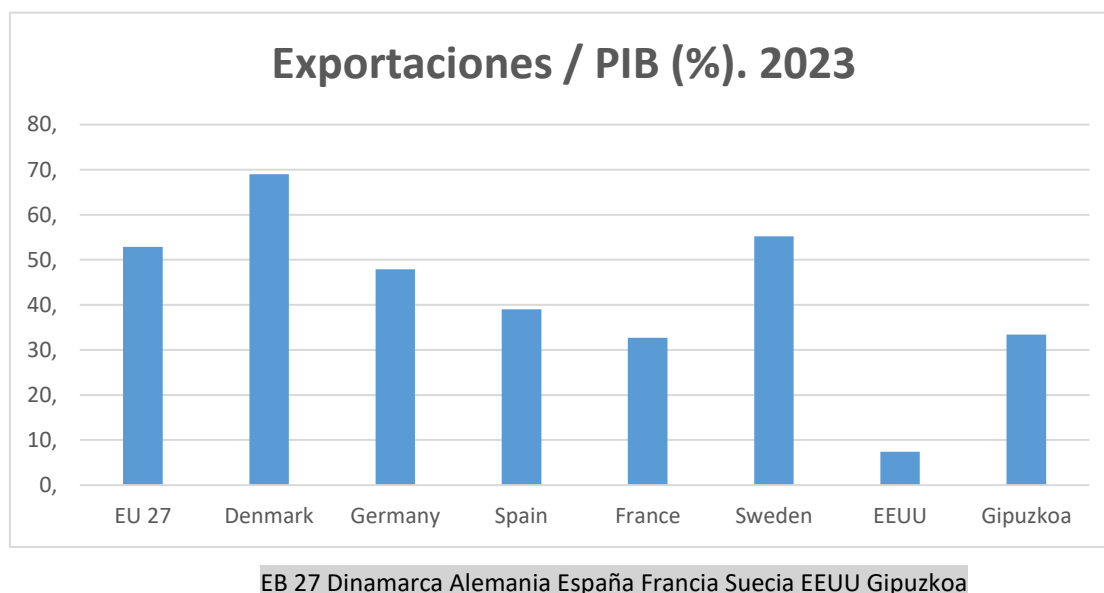
Fuente: Eustat

Gráfico. Evolución de las exportaciones en Gipuzkoa con respecto a PIB.



Fuente: Eustat

Gráfico. Peso de las exportaciones sobre el PIB en 2023.



Fuente: Eustat y Eurostat. Expansión (EEUU).

Este desarrollo económico diversificado y basado en la industria es el resultado de un conjunto de factores que aúnan tradición y cultura industrial, la prioridad que se ha otorgado a la inversión en investigación y desarrollo, así como la orientación hacia la exportación. Todo ello ha permitido a la industria conocer el funcionamiento de los mercados internacionales, fabricar productos que cumplan los estándares de dichos mercados y venderlos en otros países. Tal y como se muestra en los gráficos anteriores, Gipuzkoa es un territorio netamente exportador y la evolución que ha experimentado en esta última década ha sido notable. Lamentablemente, hay que decir que el tejido industrial de Gipuzkoa ha descendido en los últimos años, perdiendo un 5,5% de su peso relativo en el PIB (Fuente: Eustat). En este sentido, y en términos de empleo industrial, se pierden 16 puestos en el ranking de regiones europeas, pasando del puesto 66 al 82.

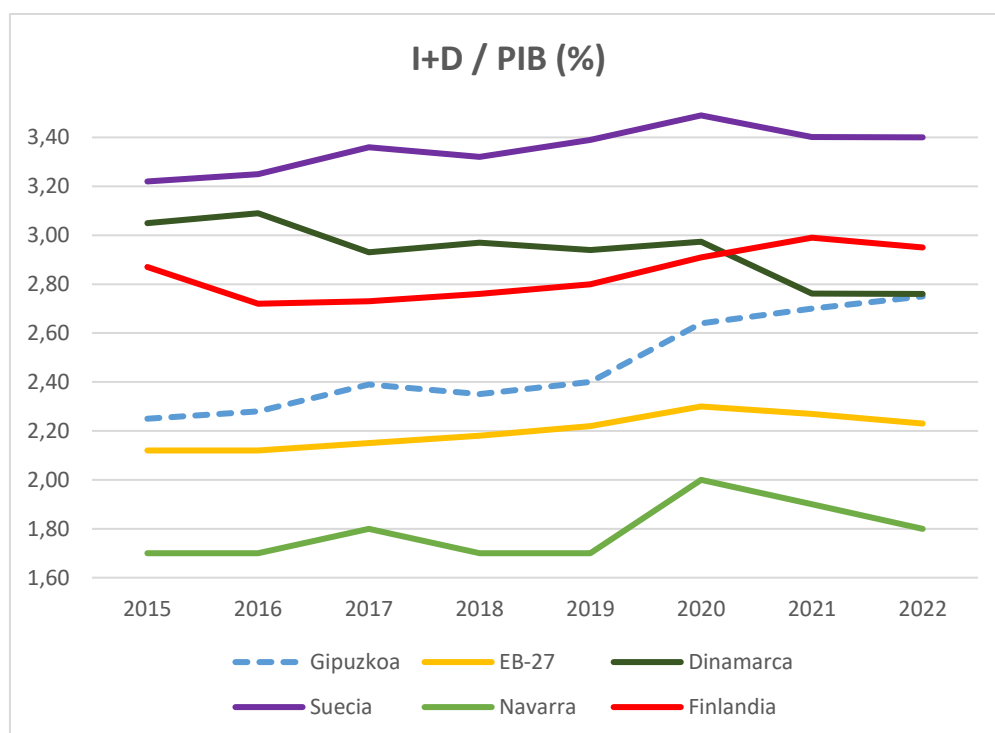
Pero no solo lo anterior, y es que en la última década se ha hecho un esfuerzo ímprobo en fomentar y profesionalizar, precisamente, todo el entorno a la investigación y desarrollo como a la innovación, unido a una red de investigación que se ha consolidado en el territorio y un esfuerzo común en la creación de start-ups innovadoras con una industria de inversión sólida que dote de medios a esas empresas innovadoras emergentes, que trabajan sobre proyectos pioneros a nivel mundial.

En definitiva, el sistema económico está cambiando y las empresas del territorio también, por lo que no se puede perder de vista este nuevo enfoque, basado en la tecnología y en la innovación, que están abordando las empresas guipuzcoanas y que deben de hacerlo si quieren mantener su competitividad en una economía global. También hay que recordar que la mayoría del tejido empresarial de Gipuzkoa está compuesto por pequeñas empresas, medianas y microempresas, por lo que habrá que aumentar la apuesta por la adaptación a las

transformaciones digitales y a la descarbonización de la economía, y el sector público debe asumir un papel de liderazgo con políticas integrales.

En el siguiente gráfico se puede observar la evolución del gasto en I+D respecto al PIB de Gipuzkoa en comparación con los países nórdicos y la media europea:

Gráfico. Evolución del gasto en I+D respecto al PIB.



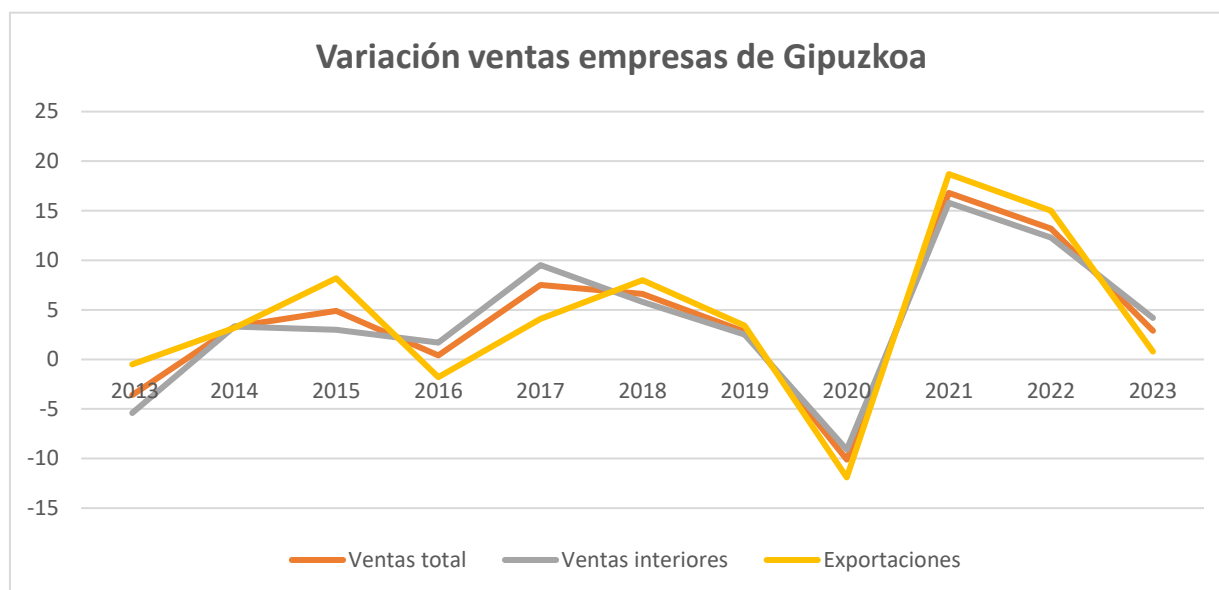
Fuente: Eustat y Eurostat

Tal y como se puede observar en el gráfico anterior, en el 2015, Gipuzkoa se situaba cerca de la media europea y lejos de los países nórdicos, clara referencia en este ámbito. Pero en los últimos 7 años, Gipuzkoa se está distanciando de manera importante de la media europea y se sitúa cerca de los países nórdicos. Países como Dinamarca o Finlandia apenas han mejorado este indicador, mientras que Gipuzkoa ha experimentado un incremento significativo.

En la situación económica actual, se observan varios aspectos que reflejan la complejidad y los desafíos a los que se enfrenta la economía, tanto a nivel global como local en Gipuzkoa. A continuación, se detallan algunos puntos relevantes de la situación económica actual:

Recuperación post-pandemia: tras la crisis desencadenada por la pandemia de la COVID-19, la economía global y, en especial, la de Gipuzkoa se han recuperado de manera satisfactoria, mejorando los indicadores anteriores a la pandemia. Sin embargo, la tendencia de los dos últimos años muestra un descenso generalizado de las ventas y exportaciones de las empresas.

Gráfico. Variación de ventas de las empresas de Gipuzkoa.



Fuente: Diputación Foral de Gipuzkoa

Comentario: el incremento de las ventas de las empresas de Gipuzkoa en el período 2013-2023 ha sido del 77,7% (ventas interiores 81,7% y exportaciones 71,3%).

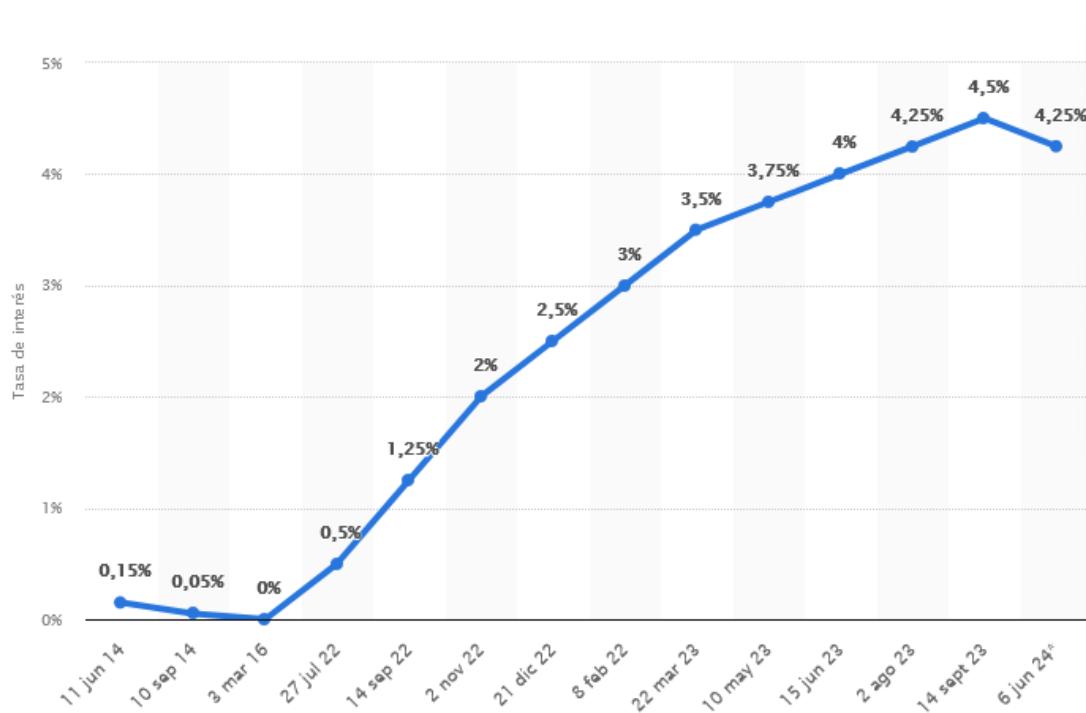
Desafíos del mercado laboral: a pesar de la recuperación económica, el mercado laboral sigue enfrentando desafíos. En particular, en Gipuzkoa el desempleo ha disminuido considerablemente y su situación ha mejorado significativamente respecto al ejercicio 2013. En este sentido, a lo largo de la ponencia se ha constatado la necesidad de mejorar las condiciones laborales y sociales, así como de atraer a más personas para cubrir las necesidades existentes en el mercado laboral.

Hoy en día es un reto que los salarios en todos los sectores sean dignos y se ajusten conforme a la inflación, con el fin de prevenir la disminución del poder adquisitivo de los ciudadanos, para ello un pilar esencial es seguir apuntalando la actividad económica para que siga generando empleos de calidad.

Así mismo, el hecho de que algunos proyectos pioneros a nivel europeo estén desarrollándose desde Gipuzkoa está permitiendo el retorno de profesionales guipuzcoanos residentes en el extranjero, así como la captación de talento internacional que viene a Gipuzkoa a desarrollarse profesionalmente. No obstante lo anterior, la necesidad de profesionales en diferentes ámbitos es un hecho.

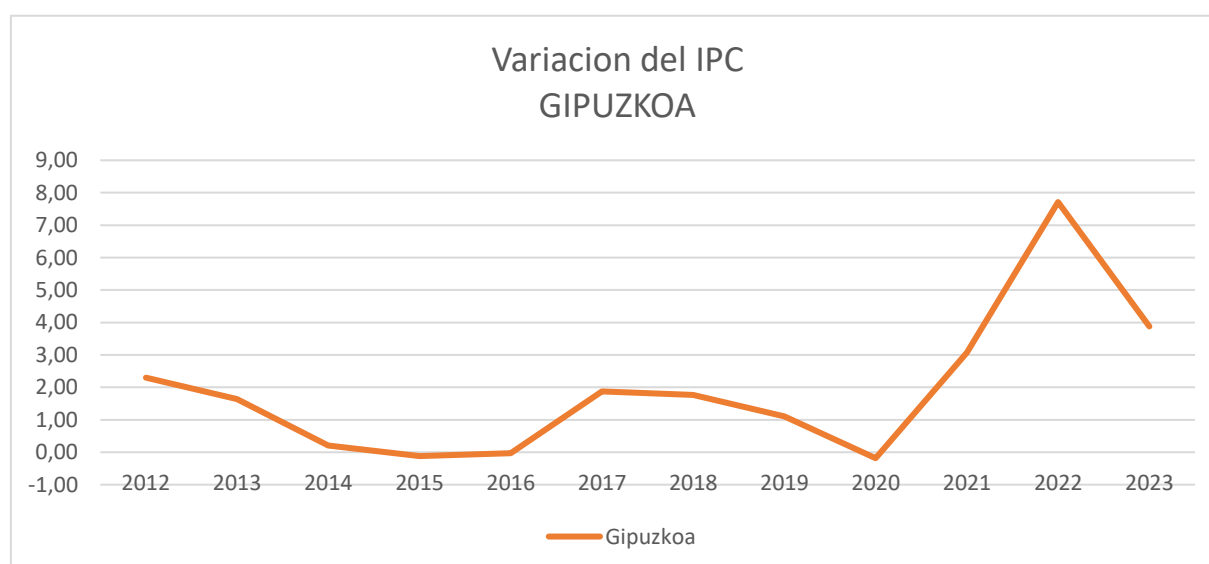
Inflación y política monetaria: la inflación ha aumentado en varios países, incluyendo España, lo que ha generado preocupación sobre el impacto en el poder adquisitivo de los consumidores y la estabilidad económica. Ello ha supuesto sin duda una mayor dificultad para las familias, también las guipuzcoanas, que ven como productos del día a día se han encarecido mucho en los últimos años. Sobre todo su impacto en las rentas medias y bajas.

Gráfico. Evolución de la tasa de interés del Banco Central Europeo en la eurozona.



Fuente: Banco Central Europeo

Gráfico. Variación del IPC en Gipuzkoa.



Fuente: Eustat

Transformación digital y tecnológica: la pandemia ha acelerado la adopción de tecnologías digitales en diferentes aspectos de la vida económica y social. Las empresas han invertido y siguen invirtiendo en transformación digital para adaptarse a los nuevos modelos de trabajo y consumo, lo que está impulsando la innovación y la competitividad en diversos sectores. A su vez, todos los países de nuestro entorno están implantando medidas similares a TicketBAI en este sentido, que permiten ofrecer por un lado, un servicio de mayor valor añadido y competitivo a la ciudadanía en general y a las actividades económicas en particular y por otro lado, reducen los espacios de potencial fraude fiscal. Asimismo, proporcionan herramientas para disponer de datos de calidad a la hora de plantear las nuevas políticas que necesita nuestra economía.

Sostenibilidad y transición energética: la preocupación por el cambio climático y la sostenibilidad ambiental está influyendo cada vez más en las decisiones económicas y empresariales. Se observa un creciente interés en la transición hacia fuentes de energía renovable y prácticas empresariales más sostenibles, vinculadas en especial a la economía circular y a la reducción de residuos y de emisiones contaminantes, tanto a nivel local como global.

Desafíos fiscales y políticos: la gestión de las finanzas públicas y la formulación de políticas económicas están enfrentando desafíos significativos, tanto a nivel nacional como en Gipuzkoa. La necesidad de abordar las consecuencias económicas de la situación actual de incertidumbre, junto con otros desafíos estructurales como el envejecimiento de la población, el reto demográfico, la desigualdad económica y el aumento de la pobreza y la exclusión social, requiere un enfoque político concertado y medidas adecuadas, tanto desde el ámbito fiscal como desde cualquier otro.

Sobre la armonización.

La organización institucional del País Vasco es bastante compleja, fruto de un largo desarrollo en el que se han ido acumulando razones de índole histórica.

Las Juntas Generales de los Territorios Históricos son las encargadas de regular el sistema tributario, de configurar la fiscalidad que permitirá obtener los recursos suficientes para financiar los servicios y prestaciones públicas. Las Diputaciones Forales son las competentes para aplicar las normas tributarias y obtener la recaudación.

Por otra parte, el Gobierno Vasco ostenta su competencia en los tres Territorios Históricos, y es el responsable para la provisión de los servicios sanitarios y educativos, así como, entre otros, temas de integración social, seguridad ciudadana, vivienda, promoción económica, etc.

En el Parlamento Vasco se debaten y aprueban cada año los presupuestos generales del País Vasco, sin embargo, éste carece de competencias en la determinación del tamaño de los recursos públicos disponibles, ya que esta capacidad reside en los Territorios Históricos.

Así pues, es importante destacar la labor del Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi, creado a través de la Ley 3/1989 de 30 de mayo, armonización, coordinación y colaboración fiscal. En él participan representantes del Gobierno Vasco y de las Diputaciones Forales de los tres Territorios Históricos, y emite informe sobre todos los proyectos de disposiciones tributarias. En este sentido, es necesario que el informe de la ponencia se comparta en el seno del Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi, sobre todo teniendo en cuenta que su misión principal consiste en impulsar la armonización, coordinación y colaboración entre las instituciones tributarias competentes.

A lo largo de la ponencia, han sido numerosos los ponentes que han abogado por la armonización, entendiendo que es sinónimo de simplicidad, seguridad jurídica y visión de país, y han destacado que los tributos concertados que recaudan las haciendas vascas crean una caja única que luego se reparte entre las administraciones vascas.

Otro de los aspectos que condiciona el contenido de la reforma tributaria de Gipuzkoa y que las Juntas Generales no pueden obviar es el complejo entorno fiscal en el que Gipuzkoa está inmersa, donde coexisten distintas Administraciones tributarias a muy pocos kilómetros de distancia. Ahora bien, la propia naturaleza del tejido económico y la realidad de cada territorio tampoco es igual, por lo que es necesaria una coordinación entre las Administraciones tributarias competentes, sin perjuicio de permitir la posibilidad de adecuar matices, particularidades o incluso, en determinados casos, medidas propias que se adapten mejor a la naturaleza e idiosincrasia de cada Territorio Histórico.

Sobre las razones y los objetivos de la reforma fiscal.

La necesidad de abordar una reforma fiscal en Gipuzkoa o cualquier otra región puede estar motivada por una combinación de factores, que van desde consideraciones de equidad y justicia hasta la necesidad de promover el desarrollo económico y la estabilidad financiera a largo plazo.

Es importante tener en cuenta que esta reforma fiscal debe ser cuidadosamente diseñada para alcanzar su carácter justo, progresivo, equitativo y solidario, considerando la competitividad y la sostenibilidad financiera a largo plazo. Además, es fundamental involucrar a diversos actores, incluidos expertos fiscales, representantes políticos y la sociedad civil, en el proceso de diseño e implementación de la reforma. Precisamente para ello se ha llevado a cabo esta ponencia en el seno de las Juntas Generales de Gipuzkoa.

Y es que cualquier revisión del sistema tributario tiene que partir de un consenso más o menos general sobre los objetivos a cumplir que, a su vez, no se pueden aislar del contexto general analizado en los anteriores puntos de este informe.

Gipuzkoa está en una situación que obliga a plantear el sistema fiscal con dos objetivos generales. En ese contexto, el primer objetivo general no es otro que asegurar su carácter justo, progresivo, equitativo y solidario para fortalecer los servicios públicos como base para

una mejor atención a las personas, una redistribución de la riqueza, la creación de empleo de calidad y con el objetivo de crear las condiciones necesarias para eliminar todas las desigualdades sociales.

Los poderes públicos tienen la responsabilidad de establecer el marco fiscal adecuado para que la actividad económica desarrollada principalmente en el territorio pueda generar los recursos públicos suficientes para atender las necesidades de la sociedad, ya bien sean, sociales, educativas, sanitarias, de vivienda, medio ambientales, de modernización de la economía, infraestructura, agricultura, pesca, etc. Estos recursos deben obtenerse mediante un sistema tributario justo basado en los principios de igualdad, progresividad, equidad y solidaridad. En este sentido, todos los ciudadanos y las ciudadanas, así como el tejido empresarial de nuestro territorio, tienen el deber solidario de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos de acuerdo con su capacidad económica.

Y el segundo objetivo general sería la necesidad de seguir incidiendo en la equidad y progresividad del sistema tributario, abriendo el mayor perímetro posible de nuevo ingreso tributario, es decir, ampliar la base, y eliminando, por otro lado, las vías de elusión fiscal. Por la parte del gasto, se pretende seguir adoptando las medidas necesarias para la consecución de los objetivos a largo plazo del territorio, teniendo como principio general la eficiencia en el gasto fiscal. Todo ello, claro está, dentro del marco para el que se tiene competencia, fundamentalmente los impuestos directos.

Una de las funciones propias del sistema impositivo es la redistribución. En este sentido, la progresividad del sistema tributario hace que el mismo sea una herramienta muy valiosa para redistribuir y dirigir los ingresos tributarios de quienes más ganan y de quienes atesoran patrimonios elevados a cubrir las necesidades de la población de menores rentas, ya sea a través de una menor carga fiscal, a través de la imposición negativa (reembolsable), a través de un sólido sistema de ayudas y subvenciones, unas políticas públicas de carácter universal, o por la confluencia de todas ellas.

Por último, no se puede perder de vista la función recaudatoria que tiene todo sistema tributario. Por ello, la forma en que se lleve a cabo la exacción de impuestos, por ejemplo, puede inducir a los agentes económicos a tomar determinadas decisiones y éstas tendrán su reflejo en una asignación de recursos dirigida hacia aquellos aspectos que las autoridades competentes tratan de fomentar.

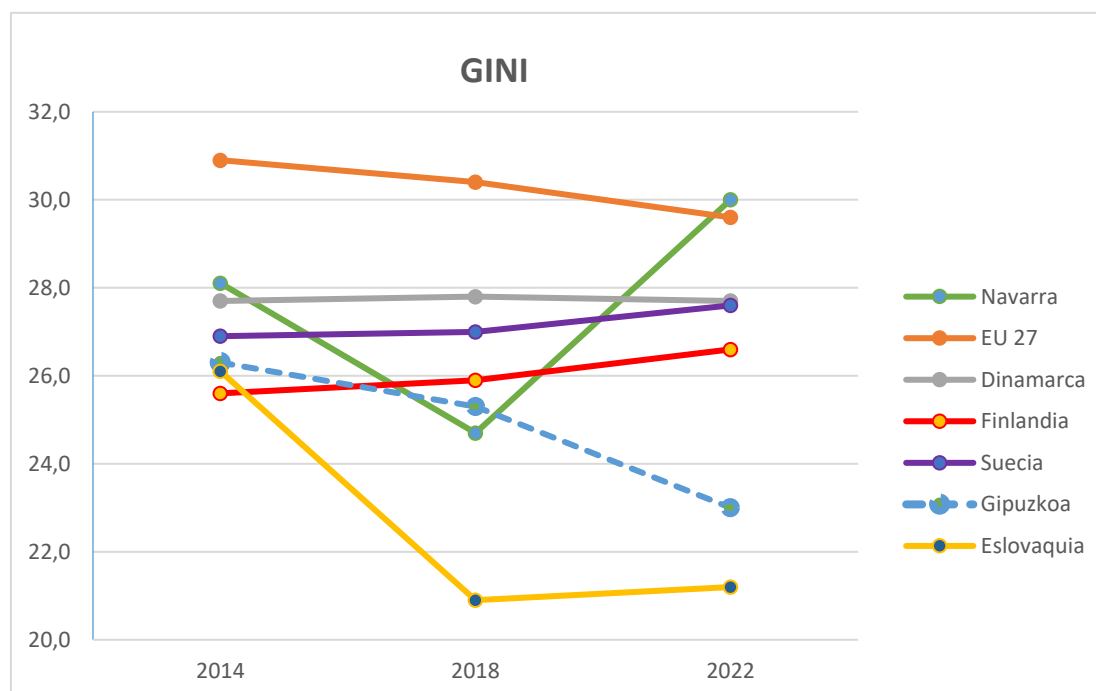
Ahora bien, sin perjuicio de lo anterior, tampoco puede perderse de vista la necesidad de mantener e incidir en la competitividad de las empresas, entendiendo esta como la capacidad para mantener y ampliar su influencia y penetración tanto en el mercado interior como en el exterior (aspecto cada vez más acuciante), lo que conlleva a su vez, una mayor generación de renta y empleo.

Sobre la equidad y la progresividad.

La carga impositiva que sufren las rentas bajas.

Las rentas bajas soportan la carga tributaria de manera diferente, ya que sus niveles salariales les generan mayores dificultades para acceder a las necesidades básicas de toda persona. Si bien Gipuzkoa es un territorio con unos índices de GINI muy favorables y unos índices de pobreza inferiores a otros territorios, no podemos obviar que siguen suponiendo una parte importante de la población y que es necesario realizar políticas activas en su beneficio, sin perjuicio del efecto particular del IVA.

Gráfico. Evolución del índice GINI.



Fuente: Eustat y Eurostat

Por el contrario, si se compara con regiones europeas, observamos que Gipuzkoa se encuentra a la par de las que muestran un mejor comportamiento en este coeficiente. En cualquier caso, todavía queda camino por recorrer en este ámbito.

No obstante lo anterior, la cohesión social es una seña de identidad de la sociedad de Gipuzkoa y hay que seguir avanzando en esta línea para la consecución de un territorio próspero y cohesionado, donde la equidad y la igualdad sigan constituyendo el pilar fundamental y duradero de la convivencia. Es de destacar que, lamentablemente, y según datos del Gobierno Vasco, la pobreza ha aumentado del 4,5% al 5,1% en Gipuzkoa, manteniéndose la tendencia al alza. De hecho, la población en riesgo de pobreza se sitúa en

la actualidad en un 16,4 %, por encima de los datos de los países más avanzados de Europa, con un 12,7 % en Dinamarca y un 12,0 % en Finlandia, según datos de Eurostat.

Para ello es necesario, por un lado, adoptar medidas que impulsen a largo plazo la actividad económica de alto valor añadido, con el objetivo de tener un mercado laboral fuerte, con empleos de calidad, competitivo, con alta productividad, altos estándares de calidad en servicios y salarios más altos; y por otro, adecuar el sistema tarifario del impuesto a las rentas más bajas. Ello podría derivar en:

Progresividad fiscal: Por un lado, procurar empleos de alto valor añadido con salarios adecuados y, por otro lado, aplicar la progresividad fiscal a los impuestos para que las rentas altas, medias y bajas puedan ayudar a una distribución más equitativa de la carga tributaria. Esto puede seguir ayudando en la reducción de la desigualdad económica y mejorar la justicia fiscal.

Estímulo económico: tanto las personas con ingresos bajos (que destinan una proporción más alta de sus ingresos en bienes y servicios básicos) como las que obtengan u aumento de salarios por realizar labores de alto valor añadido, notarán un aumento de su ingreso disponible que, al tratarse de personas con domicilio fiscal en Gipuzkoa, lo gastarán en su mayoría en la economía local. Esto puede tener un efecto multiplicador en la actividad económica y estimular la red de economía local.

Reducción de la pobreza: apuntalar la actividad económica, tal y como ha sucedido en la última década, ha ayudado a la reducción de los niveles de pobreza y mejora de las desigualdades del territorio. Incorporar al mercado laboral a la ciudadanía tiene una incidencia directa en la reducción de pobreza y mejora del bienestar económico de toda la sociedad. Sin olvidar a toda la población que por diversos motivos queda fuera del mercado laboral, temporal o permanentemente, y que dependen de la eficiencia de los mecanismos de redistribución de la riqueza de las administraciones públicas, ya sea en forma de prestación o en forma de tributación negativa (reembolsable).

Por último, hay que considerar que en los últimos años se han producido subidas salariales que han llevado a tomar diversas medidas por parte de la Diputación Foral y las Juntas Generales de Gipuzkoa, como por ejemplo la deflactación de la tarifa y la deducción de 200€ cuyos principales beneficiarios han sido las rentas inferiores a 35.000 euros con cuota fiscal, así como las adecuaciones que se han realizado en la obligación de declarar. No obstante, resulta necesario ajustar los umbrales de declaración a la situación actual en Gipuzkoa teniendo en cuenta que actualmente el Salario Mínimo Interprofesional (SMI) para 2024 se sitúa en 15.876 euros anuales distribuidos en 14 pagas de 1.134 euros (un incremento del 54% desde el año 2018), adaptando a la propia idiosincrasia y filosofía de la estructura fiscal del THG.

La carga impositiva que sufren las rentas medias.

En relación a las rentas medias guipuzcoanas, se debe señalar, que representan al mayor porcentaje de la población del territorio. Dentro de ellas se engloba un conjunto mayoritario de ciudadanos y ciudadanas de Gipuzkoa que disfrutan de un nivel socioeconómico intermedio, el cual les permite tener un estilo de vida digno; dado que poseen acceso a bienes y servicios básicos, tales como vivienda propia, alimentación, educación, entre otros, aunque en algunas ocasiones debiendo de hacer grandes esfuerzos económicos para poder obtenerlos.

Por ese motivo, el sistema fiscal guipuzcoano también debe tener muy en cuenta a este colectivo de contribuyentes, ya que, por motivo de sus niveles de renta no todos pueden beneficiarse de las políticas públicas de ayudas, para hacer frente a las graves consecuencias del aumento considerable del precio de la cesta de la compra, del carburante, la electricidad, el gas o la vivienda, así como, el incremento de los tipos de interés por parte de los principales bancos, pero que lamentablemente lo sufren de primera mano en sus hogares.

La carga impositiva que sufren las rentas altas.

Actualmente, las personas guipuzcoanas con ingresos más altos contribuyen con un tipo marginal del 49% en IRPF, superado en Navarra (52%) a nivel estatal, y en Europa por países como Francia (55,4%), Suecia (52,3%), Dinamarca (52,07%) y Finlandia (51,4%). Hay que poner en valor que en Gipuzkoa, junto con el IRPF, coexisten dos impuestos adicionales que gravan la riqueza. Se trata del impuesto sobre el patrimonio y del impuesto temporal sobre las grandes fortunas, y pueden someter a tributación hasta el 3,5% anual del patrimonio neto. Un impuesto de patrimonio que se ha ido diseñando en las últimas dos legislaturas y que ha logrado ampliar la base de contribuyentes aumentando la recaudación de la misma. Se trata de una singularidad que en la gran mayoría de países de la OCDE no existe y que responde a la estrategia de que aporten más al sistema aquellos que mayor patrimonio tienen.

No se puede obviar, que a este porcentaje reducido de la población guipuzcoana no le ha afectado de igual medida la pandemia del Covid-19, la Guerra de Ucrania o el incremento de la inflación, como a la clase baja o media. Ante esta situación un gobierno tiene que actuar adoptando medidas solidarias, exigiendo un mayor esfuerzo fiscal a quienes disponen de mayor capacidad económica.

Por eso, para que el sistema tributario del Territorio siga siendo coherente y cumpla con el objetivo constitucional de progresividad, debe seguir sometiendo las rentas más altas en mayor medida que las bajas y las medias, contribuyendo así a un sistema tributario justo, equitativo y solidario para el conjunto de la ciudadanía.

Sobre la evaluación continua y la transparencia.

Toda política pública debe ser evaluada sistemáticamente para garantizar el cumplimiento de sus objetivos, debe ser objeto de una mejora continua en la Administración Pública, para lo cual es fundamental establecer mecanismos periódicos que lo garanticen. En este sentido, se deben evaluar los efectos de las medidas, como su sesgo de género y la elusión fiscal, entre otros.

La transparencia debe abarcar también la fiscalidad y hacerlo de forma homologada entre Álava, Bizkaia y Gipuzkoa. Deben ser públicas, entre otras, las presiones fiscales nominales y efectivas de cada tributo, así como los gastos fiscales, el número de inspectores por habitante.

Por último, es importante poner en marcha un observatorio con la información obtenida a través del sistema Ticket Bai, que contribuya a mejorar las políticas públicas con datos de calidad.

Sobre los principales desafíos que Gipuzkoa debe afrontar.

Gipuzkoa, como territorio, debe abordar con determinación los retos y las transformaciones necesarias que están surgiendo para afrontar el futuro. El mundo está inmerso en un contexto de incertidumbre y en un momento de cambios profundos las instituciones deben de acompañar y ayudar a los habitantes del territorio y al tejido económico en dichas transformaciones. Todo ello, define un nuevo paradigma que, en la medida y forma en que afecta a Gipuzkoa, hace que se enfrente a una serie de desafíos, algunos de ellos comunes a otros territorios. Podríamos incidir en los siguientes:

Cohesión social: promover la igualdad de oportunidades, combatir la exclusión social y garantizar el acceso equitativo a los servicios públicos son desafíos importantes para fortalecer la cohesión social en Gipuzkoa.

Reto demográfico: como en muchas regiones de Europa, Gipuzkoa enfrenta el desafío del envejecimiento de la población y de la crisis de la natalidad, lo que puede tener implicaciones en términos de servicios sociales, cuidado de la salud, relevo generacional y demanda de talento y mano de obra en general y, especialmente, cualificada para afrontar la necesidad cada vez mayor de sostener el sistema público de cuidados.

Igualdad: según datos del EUSTAT, en 2023 el 51,19% de la población de Gipuzkoa eran mujeres y se concentraban en los tramos más bajos de renta, además se suma a otros factores de discriminación (discriminación múltiple). Nuestro territorio debe seguir dando pasos valientes para que la igualdad entre mujeres y hombres sea real.

Emancipación: Gipuzkoa se enfrenta al desafío de garantizar el derecho subjetivo a la vivienda reconocido por la Ley, con especial atención a su acceso mediante la figura del arrendamiento

y dirigido especialmente a los colectivos de personas en situación de vulnerabilidad y a jóvenes.

Cabe destacar que la tasa de emancipación juvenil en Europa es de las más bajas: el 14,8% de la juventud vasca de 18 a 34 años vive fuera de casa, por debajo de la media europea (31,9%) y por debajo de países europeos más avanzados como Suecia (76,7%), Finlandia (65%), Dinamarca (71,4%), Alemania (51,2%)

Desempleo: a pesar de contar con una economía dinámica, y si bien el Territorio cuenta con cifras bajas de desempleo con respecto a la media de Europa, no es menos cierto que el desempleo sigue siendo un desafío en Gipuzkoa, especialmente entre la juventud y personas desempleadas de larga duración.

Desarrollo económico sostenible: Gipuzkoa busca equilibrar su desarrollo económico con la preservación del medio ambiente y la calidad de vida de sus habitantes. Impulsar una nueva fiscalidad encaminada a consolidar una economía fuerte y competitiva que genere riqueza social, con una red de empresas ágil y generadora de empleo de calidad, fundamentada en la participación de las personas trabajadoras, la innovación y la internacionalización, y en la equidad social y responsable.

Transición Energética: Se debe asegurar la transición energética de la sociedad y la economía guipuzcoana, en el camino al logro de la neutralidad climática en 2050 y en consonancia con el Pacto Verde Europeo, que sea justa para todas las personas, con base en avances evidentes en el impulso a las energías renovables, la circularidad de la economía y una movilidad más sostenible y conectada.

Innovación y competitividad: Para mantener su posición como centro de innovación y competitividad, Gipuzkoa necesita seguir invirtiendo en investigación, desarrollo e innovación, así como en la formación para contar con una clase trabajadora altamente cualificada.

Estos desafíos son complejos y requieren un enfoque integral que involucre a múltiples actores, entre los que deben encontrarse las instituciones forales, pero también el Gobierno Vasco y los Ayuntamientos, así como el sector privado, la sociedad civil, la universidad pública y el tercer sector.

Cultura: La cultura es un área estratégica para toda la sociedad y estas Juntas Generales deberían ser las responsables de proteger el camino de los agentes y particulares que trabajan en este campo. Dentro del sistema cultural, el euskera y la cultura creada en euskera se enfrentan a innumerables obstáculos y dificultades para su pervivencia, y en Gipuzkoa, dada la situación sociolingüística del territorio, nos corresponde contribuir al máximo de la cultura vasca, también en el ámbito fiscal.

Desafío 1: El acceso a la vivienda.

Gipuzkoa encabeza la clasificación de las provincias más caras tanto en compraventa como en alquiler, con una media general de 3.429 euros el metro cuadrado, según las compraventas totales realizadas el año pasado, y también lidera la subida de los alquileres con un 6,6%. Por ese motivo, se deben centrar los esfuerzos en garantizar el acceso a una vivienda digna y asequible a las y los guipuzcoanos, haciendo especial hincapié en los colectivos vulnerables y la juventud.

El conjunto de instituciones en el País Vasco llevan años desarrollando políticas dirigidas a fomentar y garantizar el acceso a una vivienda digna y asequible, pero a día de hoy no se puede responder a toda la demanda. A medio y largo plazo, se debe impulsar la construcción de vivienda pública en alquiler hasta conseguir tener un parque lo suficientemente amplio que pueda atender la demanda existente. Y a corto plazo, se deben reforzar los programas Bizigune y Asap de Alokabide para aflorar las viviendas vacías existentes. Para ello, la colaboración con la administración pública competente es un elemento esencial para alinear las políticas públicas tanto desde el gasto como desde la fiscalidad.

Paralelamente a lo anterior, es necesario seguir rehabilitando un envejecido parque de viviendas para vivienda habitual, así como seguir promoviendo la eficiencia energética de las mismas.

En este momento, existe un problema de falta de vivienda al que resulta necesario dar una respuesta. Por ese motivo, los diferentes niveles institucionales deben actuar coordinadamente, alineando los objetivos y maximizando la eficiencia tanto de las actuaciones a desarrollar como de los recursos a emplear. Todo ello, para lograr que las y los guipuzcoanos puedan tener acceso a una vivienda digna y asequible. Se pueden resumir los principales problemas de la siguiente manera:

Acceso a la vivienda asequible: uno de los grandes desafíos en Gipuzkoa es garantizar el acceso a la vivienda a precios asequibles para toda la ciudadanía, especialmente en alquiler. El mercado inmobiliario en muchas zonas de Gipuzkoa ha experimentado un aumento significativo de los precios de la vivienda, lo que dificulta el acceso a la vivienda para muchas personas y familias si no cuentan con ayudas o incentivos fiscales o si no se impulsa el cumplimiento de la regulación establecida para paliar la situación actual.

Falta de oferta: este alza de precios está sin duda causada principalmente por la escasez de oferta de vivienda de cualquier tipo, ya sea de alquiler o de compra, tanto privada como pública. El Territorio Histórico de Gipuzkoa cuenta con una orografía muy particular que no permite en el futuro la construcción de grandes bloques de viviendas, por lo que se estima que el parque de viviendas no va a crecer de manera considerable, lo cual constituye sin duda el principal problema del Territorio.

Vivienda vacía: a corto plazo, uno de los retos del territorio es analizar y poner en marcha las medidas adecuadas para que las viviendas vacías existentes se incorporen al mercado inmobiliario para su arrendamiento como vivienda habitual. La colaboración interinstitucional constituye un elemento esencial para la consecución de tal objetivo.

Vivienda social: a pesar de los esfuerzos realizados por las autoridades locales y regionales para aumentar la oferta de vivienda pública (no se debe olvidar que 1 de cada 3 viviendas públicas que se construye en el Estado se hace en Euskadi) la demanda sigue superando a la oferta, lo que tampoco ha atajado las dificultades para acceder a una vivienda social.

Regeneración urbana y rehabilitación de viviendas para uso habitual: Gipuzkoa cuenta con un importante parque de viviendas antiguas que necesitan ser rehabilitadas y renovadas. La regeneración urbana y la rehabilitación de viviendas para uso habitual son fundamentales para mejorar la calidad de vida de todas las personas y revitalizar áreas urbanas degradadas, así como para facilitar su incorporación al mercado del alquiler.

Desarrollo sostenible y eficiencia energética: promover el desarrollo sostenible y mejorar la eficiencia energética en el sector de la vivienda es otro reto importante en Gipuzkoa. Entendiendo que el coste de estas actuaciones supera las capacidades económicas de una gran parte de la población, se pondrán en marcha las medidas necesarias que posibiliten esa transición. Así mismo, es necesario fomentar la rehabilitación y construcción de viviendas más eficientes energéticamente y promover el uso de energías renovables para reducir el impacto ambiental del sector de la vivienda.

Desafíos demográficos: Gipuzkoa también enfrenta desafíos demográficos, como el envejecimiento de la población y la disminución de la población joven en algunas zonas. Esto puede tener un impacto en la demanda de vivienda y en la planificación urbana a largo plazo.

Abordar todos estos desafíos requerirá no solo un esfuerzo desde el punto de vista fiscal, sino que será necesaria la colaboración entre el sector público, el sector privado y la sociedad civil para desarrollar políticas y medidas efectivas e integrales que mejoren la situación de la vivienda en el Territorio.

Sin ninguna duda, la futura política fiscal guipuzcoana deberá estar en consonancia con las normativas sustantivas existentes a diferentes niveles, el Pacto Social por la Vivienda 2022-2036 de Euskadi, así como con el correspondiente Plan Director de Vivienda del Gobierno Vasco, en donde se plantea la necesidad de reorientar dicha política fiscal y alinearla con los objetivos de la política de vivienda que apuesta por facilitar el acceso a una vivienda digna, fundamentalmente mediante el alquiler y no mediante la adquisición, poniendo especial atención en las personas jóvenes y aquellas en situación de vulnerabilidad, así como la inversión en la rehabilitación para uso habitual y las actuaciones sobre el parque de edificios residenciales para mejorar su accesibilidad y eficiencia energética.

Desafío 2: El reto demográfico.

El reto demográfico es una preocupación crucial y constante, y así se ha señalado en numerosas ocasiones a lo largo de la ponencia. El reto no afecta sólo a Gipuzkoa, sino al conjunto del País Vasco. Algunos de los aspectos clave de este desafío incluyen:

Envejecimiento de la población: Al igual que en muchas otras regiones, Gipuzkoa enfrenta un proceso de envejecimiento de la población. Esto se debe a factores como la disminución de la tasa de natalidad, el aumento de la esperanza de vida y la migración de jóvenes hacia otras regiones en busca de oportunidades laborales.

Disminución de la población joven: La falta de acceso a una vivienda digna para poder emanciparse junto con la alta movilidad de la juventud, por la búsqueda de mejores perspectivas laborales, hace que algunos jóvenes abandonen el Territorio. Esta disminución de la población joven plantea desafíos en términos de mantenimiento de servicios públicos, envejecimiento de la población activa, revitalización de áreas urbanas y dinamización económica.

Impacto en la economía y el mercado laboral: El envejecimiento de la población y la disminución de la población joven pueden tener un impacto significativo en la economía y el mercado laboral de Gipuzkoa. Por ejemplo, la escasez de mano de obra en ciertos sectores, así como un aumento en la demanda de servicios de atención médica y cuidado de personas mayores.

Impacto en el sistema de pensiones: esto mismo va a tener un impacto importante en el cálculo de las pensiones, ya que la inversión de la pirámide demográfica va a acarrear que haya menor población activa para sostener el sistema de pensiones de un gran número de pensionistas. Sin duda, va a ser necesario reforzar el sistema de pensiones.

Desafíos en la planificación urbana y la infraestructura: el cambio demográfico plantea desafíos en términos de planificación urbana y desarrollo de infraestructura en Gipuzkoa. Por ejemplo, es necesario adaptar las viviendas habituales y los servicios públicos para atender las necesidades de una población envejecida, así como promover la accesibilidad, la movilidad y la inclusión en el entorno urbano.

Necesidad de políticas de atracción de talento: para hacer frente al reto demográfico, es fundamental implementar políticas que fomenten la atracción y fidelización de talento en Gipuzkoa. Esto puede incluir medidas para promover el empleo, la vivienda asequible, la conciliación laboral y familiar, así como oportunidades de formación y desarrollo profesional.

A la vista de estos problemas, se debería de hacer una profunda reflexión en el seno de las instituciones vascas si la solución debe venir de la mano d las políticas de gasto, como las ayudas económicas progresivas en función de la renta y del número de hijos o hijas, mayores recursos periféricos como guarderías públicas gratuitas de 0 a 3 años suficientes, una mayor flexibilidad de horarios u otro tipo de medidas desde la política fiscal o una combinación de

ambas, maximizando la efectividad de cada una de ellas. Tampoco hay que olvidar que la administración debe de actuar con rapidez y eficacia y tienen la responsabilidad de mejorar su operativa para dar una mejor respuesta a la sociedad, automatizando, aligerando y simplificando los procesos.

La futura reforma fiscal deberá de tomar en consideración las citadas cuestiones para adoptar las decisiones que mejor se adapten a los objetivos concretos de cada política/ayuda y a la arquitectura institucional existente en Euskadi.

Desafío 3: Sobre la implantación del nuevo modelo de cuidados

Otro de los retos en la actualidad es la sostenibilidad del estado de bienestar actual existente en Gipuzkoa. Elementos como la inversión, financiación y sostenibilidad de los servicios sociales, y el adecuado dimensionamiento del estado de bienestar conforme a los desafíos reales que el sistema de servicios sociales plantea de cara a la sostenibilidad de las finanzas públicas es un reto relevante.

Hasta ahora, las particulares reglas de financiación del gasto público en Euskadi han permitido que la CAPV pueda realizar una gran inversión social para cubrir la mayor parte de las necesidades de la población.

Pero, las proyecciones demográficas y las nuevas exigencias de los servicios públicos sociales hacen que la pregunta ya no sea tanto la de cuánto se puede invertir por unos servicios públicos determinados, sino, más bien, cuánto se debe invertir en función de los resultados que se quieren obtener mediante esos servicios y cómo se pueden obtener de la forma más eficiente posible.

Y no menos importante, la cuestión de cuánto está la ciudadanía dispuesta a pagar para alcanzar unos objetivos determinados en el ámbito de la salud y de los cuidados.

No cabe duda de que el incremento en la demanda de Servicios Sociales, en concreto de cuidados, prevista para los próximos años traerá consigo, a medio y largo plazo, la necesidad de destinar un mayor volumen de recursos económicos a este sector de la protección social.

Unido a esto, hay que tener en cuenta el más que previsible incremento en los costes unitarios relacionados con los servicios sociales y de salud, la multiplicación de las necesidades atendidas por estos sistemas - debido tanto al envejecimiento de la población y al incremento de la esperanza de vida, como a la reducción en la disponibilidad del cuidado informal - y el posible descenso de la población activa local quizás compensado con la incorporación de la extranjera.

Por tanto, hay que contextualizar y dimensionar los desafíos reales que el sistema de servicios sociales plantea de cara a la sostenibilidad de las finanzas públicas y para ello hay que tener en cuenta que:

- La población mayor de 65 años se incrementará de manera importante durante las tres próximas décadas y los y las mayores de 80 años también.
- Gipuzkoa cuenta, además, con una población más envejecida que la del resto del Estado y que el número de nacimientos esperado para el 2030 es del 1,41 por mujer.
- Se prevé que la afluencia de personas migrantes aumente de forma significativa en los próximos años y, si bien las tendencias migratorias y de fertilidad vendrían a contrarrestar en parte el envejecimiento poblacional, no sabemos si resultarían suficientes para revertirlo.
- Se espera que la oferta laboral se reduzca de manera muy importante en determinados sectores y se incremente en otros, como, por ejemplo, el de los cuidados y los vinculados al cuidado de la salud.
- La situación geopolítica a nivel global provoca incertidumbres excepcionalmente importantes.
- Uno de los elementos que en mayor medida se relacionan con la evolución de la demanda de cuidados formales de la dependencia y, por tanto, con la evolución de la inversión en este ámbito, es la evolución prevista de la disponibilidad del cuidado informal. Las dos grandes transformaciones directamente relacionadas con el cuidado informal son, en primer lugar, el aumento de la población mayor con necesidades de cuidado y, en segundo lugar, el descenso de la población femenina que tradicionalmente ha asumido este tipo de cuidados informales.
- Considerando que la incidencia de la dependencia es más elevada para los grupos de mayor edad, a medida que la estructura poblacional envejezca es de esperar que aumente el número de personas con necesidades de cuidados, y con ello, la cantidad de recursos dirigidos a los cuidados de larga duración.

Por tanto, procurando evaluar todos los factores, la inversión en Servicios Sociales asociados al envejecimiento, es decir, el cuidado de larga duración se prevé continuo, constante y de magnitud considerable.

Hay que tener en cuenta también que la inversión en servicios de atención a la dependencia tiene un claro impacto en la generación de empleo y el crecimiento económico, y el retorno del gasto destinado a estas actividades en forma de impuestos y cotizaciones es evidente.

Para hacer frente a ese gasto o inversión social, es necesario un gran acuerdo de país porque las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos, por sí solos, no van a poder responder siempre y en cualquier circunstancia a las necesidades que nos plantea la sociedad.

Se considera que se debe abrir un debate sereno y serio, todavía hoy pendiente en Euskadi, sobre la viabilidad y sostenibilidad del Sistema de Protección Social y de Servicios Sociales que

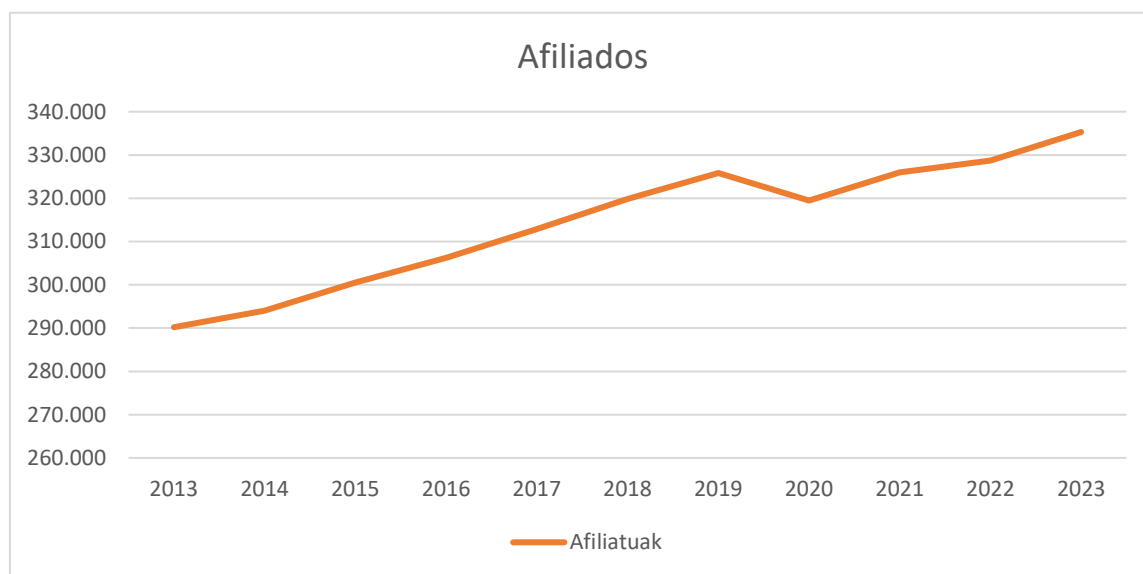
se quieren, en el que no hay que descartar un aumento del peso de esta área sobre el total de los recursos existentes.

Desafío 4: Entidades de Previsión Social Voluntaria en Gipuzkoa.

Desde 1995, con los Pactos de Toledo, la sociedad española se dotó de un mecanismo de defensa de un sistema de Seguridad Social, basado en la contribución y en la solidaridad, articulado mediante el consenso político y el diálogo social, y con una cobertura financiera adecuada a la naturaleza y finalidad de las prestaciones, que descansa en las cotizaciones sociales, complementadas por aportaciones del Estado al Presupuesto de la Seguridad Social.

Es cierto que en estos momentos Gipuzkoa tiene el nivel de afiliación más alta de las últimas décadas, pero el envejecimiento de la población provoca un incremento del gasto de pensiones. En este sentido, ante un menor número de personas (población activa) que sustente dicho sistema, es necesario reforzar el sistema de pensiones por diferentes vías.

Gráfico. Evolución del número de afiliados a la Seguridad Social en Gipuzkoa.



Fuente: Seguridad Social

En este sentido, si se mira hacia el sur, Gipuzkoa es un territorio de amplia tradición en las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) de empleo, siendo referencia no sólo a nivel del País Vasco sino también de España. Pero si se mira al norte, Gipuzkoa se encuentra lejos de países de referencia como Holanda, Islandia, Suiza o Dinamarca.

Tabla. Porcentaje de activos en EPSV con respecto al PIB.

País	%activos EPSV similar/PIB
Euskadi	31,0%
Holanda	153,7%
Islandia	183,2%
Suiza	137,5%
Dinamarca	191,1%
España	11,8%

Fuente: Eustat y Eurostat

Esta tradición se remonta varias décadas atrás y tiene profundas raíces en la cultura y la historia de Gipuzkoa. Las EPSV de empleo (Geroa, Lagunaro, Elkarkidetza) son una parte integral del sistema de previsión social en el Territorio y han sido ampliamente utilizadas por los trabajadores y empresas como una herramienta para planificar su jubilación y cubrir otras necesidades de previsión social.

Algunas características de la tradición de las EPSV en Gipuzkoa incluyen:

Complemento a las pensiones públicas: Las EPSV de empleo proporcionan una forma adicional de ahorro para la jubilación. Esto permite a los trabajadores y trabajadoras y empresas complementar las pensiones públicas y mejorar los ingresos en la jubilación. Por ese motivo, se debe incentivar que el rescate de los mismos se realice en forma de renta y no de capital.

Participación activa de los trabajadores: las EPSV son percibidas como una herramienta de participación activa de los trabajadores en la gestión de sus propios recursos y en la planificación de su futuro financiero. Esto se ha visto reflejado a lo largo de diversos convenios colectivos, que han incluido cláusulas relativas a las aportaciones de los trabajadores y trabajadoras a las EPSV. Además, ofrecer EPSV de empleo puede ser una forma efectiva de atraer y fidelizar talento en las empresas. Estos planes pueden ser percibidos como un beneficio adicional por parte de los empleados y pueden contribuir a aumentar su compromiso hacia la empresa.

Participación activa de los empresarios: del mismo modo, supone la participación activa de las empresas en la previsión social y el futuro de sus trabajadores y trabajadoras, que prestan servicios en sus empresas, y ello porque la empresa realiza una aportación igual a la que realiza el trabajador, lo que incide en un mayor ahorro y bienestar en el futuro de dicho personal. De esta manera, se articula un sistema compartido de aportaciones, dando como resultado que, en el momento de la jubilación, cada persona obtiene en torno al doble de lo aportado por ellos mismos a través de estos instrumentos de previsión social de empleo.

Seguridad financiera: las EPSV de empleo proporcionan seguridad financiera a los empleados al ofrecer un mecanismo estructurado y profesionalizado para ahorrar para la jubilación.

Énfasis en la solidaridad y la mutualidad: las EPSV de empleo se basan en principios de solidaridad y mutualidad, en los que los participantes comparten los riesgos y beneficios del sistema de previsión social. Esto refleja los valores de la sociedad vasca, que históricamente ha valorado la colaboración y la ayuda mutua entre sus miembros.

Evolución y adaptación: a lo largo de los años, las EPSV han evolucionado y se han adaptado a los cambios en el entorno económico, social y legislativo. Han ampliado su gama de servicios y productos para cubrir una variedad de necesidades de previsión social, además de la jubilación, como la invalidez, el fallecimiento, la dependencia, etc.

EPSV de empleo preferente: el último avance en este sentido ha sido la creación de las EPSV de empleo preferente, que supone un plus con respecto a las EPSV de empleo ordinarias, ya que inciden en una mayor medida en el bienestar y el futuro de los trabajadores y trabajadoras, y en un mayor compromiso por parte de las empresas. En este sentido, mantener un incentivo fiscal podría ser clave para potenciar este tipo de instrumentos.

El Pilar II de la previsión social como pilar referente: a nivel europeo, existe una amplia apuesta por el pilar II de la previsión social (el constituido por las EPSV de empleo), ya que es el que mejor complementa el pilar I (pensiones públicas), y porque está sujeta a unas reglas financieras más seguras y amables, con especial incidencia en el ahorro de costes y reducción de comisiones. Frente a ellas, se encuentra el pilar III, constituido por las EPSV privadas, las que se realiza individualmente, propias del sector financiero, que no cuentan con esas notas de solidaridad y mutualidad, por lo que debería de revisarse los incentivos fiscales que disfrutaban.

Reconocimiento institucional: las EPSV en Gipuzkoa cuentan con un sólido reconocimiento institucional y regulatorio, lo que proporciona confianza y seguridad a los participantes. Están supervisadas y reguladas por la Dirección de Seguridad Social y Previsión Social Complementaria del Gobierno Vasco, lo que garantiza su solidez y transparencia.

En resumen, la tradición de las EPSV en Gipuzkoa es parte integral del tejido social y económico del territorio, reflejando los valores de solidaridad, participación y mutualidad de la sociedad vasca. Estas entidades han desempeñado un papel en la planificación financiera y el bienestar de las personas trabajadoras y sus familias a lo largo de las décadas. En este sentido, y tal y como vienen haciendo los países de referencia a nivel europeo, también en Gipuzkoa la fiscalidad debe seguir apoyando estos comportamientos que redundan en un mayor beneficio del conjunto de la sociedad.

Desafío 5: La atracción de talento.

Si bien Gipuzkoa es un Territorio con un alto nivel de desarrollo económico y calidad de vida, enfrenta un gran desafío para cubrir las necesidades del tejido económico:

Necesidad de perfiles en ciertos sectores: a pesar de tener una economía diversificada y competitiva, algunos sectores no son capaces de abastecer toda su demanda.

Dificultades para encontrar empleo acorde con la formación: puede que haya profesionales con una formación específica que no encuentren oportunidades laborales acordes con sus habilidades y conocimientos en Gipuzkoa. Esto puede llevar a una fuga de talento hacia regiones donde haya una mayor demanda en su campo de especialización.

Coste de la vivienda: la falta de vivienda asequible, principalmente en alquiler, en ciertas áreas de Gipuzkoa pueden ser un obstáculo para atraer talento, especialmente para profesionales jóvenes y familias. Determinados perfiles profesionales requieren de una vivienda para un ámbito temporal limitado en el tiempo que debe de tomarse en consideración si Gipuzkoa pretende ser un destino atractivo para el desarrollo de proyectos empresariales de referencia. El acceso a una vivienda adecuada y a precios razonables es un factor clave en la decisión de trasladarse a Gipuzkoa.

Servicios adaptados a sus necesidades: que Gipuzkoa cuente con servicios adaptados a las necesidades de los nuevos profesionales extranjeros o de otras comunidades autónomas y sus familias, como, por ejemplo, mediante plazas suficientes en los centros educativos públicos donde se garantice la diversidad con refuerzo en materia lingüística, facilitaría la atracción de un mayor talento a nuestro territorio.

Espacios de implantación: Es determinante continuar habilitando espacios adecuados en términos competitivos para la ubicación de proyectos empresariales de referencia en Gipuzkoa.

Conectividad: es necesario que Gipuzkoa cuente con unas infraestructuras viarias y un transporte accesible, sostenible e interconectado dentro de la provincia y con las de alrededor que nos conecten bien y faciliten la movilidad de las y los profesionales, si queremos que Gipuzkoa sea una opción a tener en cuenta tanto para la implantación de nuevos proyectos como para la atracción de nuevos profesionales.

Salarios con respecto a Europa: los salarios en Gipuzkoa y, en general, en el sur de Europa, son más bajos si se comparan con otros países del continente, lo cual constituye un elemento a mejorar si queremos atraer talento a Gipuzkoa, ya que en la mayoría de los casos supone tener que renunciar a parte del salario que se venía cobrando, así como conservar el ya existente.

Falta de visibilidad internacional: aunque Gipuzkoa puede tener un alto nivel de calidad de vida y desarrollo económico, es posible que no tenga la misma visibilidad internacional que

otras regiones. Esto puede hacer que sea menos conocida entre profesionales extranjeros que buscan oportunidades laborales en el extranjero.

Para abordar estos problemas en Gipuzkoa existe desde 2018 un régimen fiscal para la atracción del talento, régimen que con el paso del tiempo va ganando tiene mayor éxito y que resulta conveniente mantener ya que la pandemia del COVID-19 no ha permitido valorar este régimen en circunstancias normales durante un período prolongado de tiempo. Además, no cabe duda de que se trata de un ámbito que sigue siendo necesario reforzar.

Además de las medidas fiscales, hará falta mejorar otras políticas de atracción de talento en Gipuzkoa. Otros países han realizado actividades como:

- Fomentar el desarrollo de sectores económicos emergentes como el asistencial y el tecnológico para crear más oportunidades laborales.
- Implementar políticas para mejorar la accesibilidad a la vivienda.
- Promover el Territorio a nivel internacional como un destino atractivo para trabajar y vivir.
- Ofrecer programas de formación y apoyo para profesionales extranjeros que deseen integrarse en Gipuzkoa.
- Mejorar la conectividad y las infraestructuras para facilitar una movilidad sostenible dentro del Territorio y con otras áreas cercanas.
- Favorecer la adquisición de sociedades mercantiles por parte de los trabajadores y las trabajadoras

Desafío 6. Innovación y competitividad.

Si Gipuzkoa es hoy en I+D, el territorio más avanzado del Estado, y supera en más de cuatro décimas, la media de la unión europea es en parte por la apuesta continuada en el tiempo, en la que lo más importante no ha sido sólo el dinero, sino la estabilidad en las políticas públicas, la seguridad jurídica y fiscal, la cercanía a las necesidades de las empresas y de los centros tecnológicos y una permanente comunicación con ellos, tanto para conocer sus necesidades, como para que aporten su visión a la estrategia que Gipuzkoa debe seguir para construir su futuro.

El I+D+i en Gipuzkoa es un componente esencial de estrategia económica y de desarrollo. El Territorio destaca por un sólido ecosistema de innovación, que impulsa la competitividad, el crecimiento económico y la creación de empleo. Características destacadas del I+D+i en Gipuzkoa:

Infraestructura de investigación de vanguardia: Gipuzkoa cuenta con una amplia gama de centros de investigación, laboratorios y parques tecnológicos que están a la vanguardia en diversos campos, como la nanotecnología, la biomedicina, las ciencias de la vida, la computación cuántica, las energías renovables y la industria avanzada. Ejemplos notables incluyen el Centro de Investigación Cooperativa en Nanociencia (CIC nanoGUNE) y el Donostia International Physics Center, el Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa (Miramón) y el Centro Tecnológico IK4, entre otros.

Colaboración público-privada: existe una fuerte colaboración entre el sector público, las universidades, los centros de investigación y las empresas privadas en Gipuzkoa. Esta cooperación se traduce en proyectos conjuntos de I+D+i, programas de transferencia de tecnología, consorcios de innovación y otros mecanismos que fomentan la sinergia entre los diferentes actores del ecosistema de innovación.

Presencia de empresas innovadoras: Gipuzkoa alberga un número significativo de empresas innovadoras y tecnológicas que invierten en actividades de I+D+i como parte de su estrategia de negocio. Estas empresas operan en una amplia gama de sectores, como la automoción, la industria, la salud, la alimentación y la tecnología, y contribuyen al dinamismo y la competitividad del tejido empresarial de la región.

Participación en redes internacionales: Gipuzkoa participa activamente en redes internacionales de colaboración en el ámbito de la investigación y la innovación. Esto incluye colaboraciones con instituciones y empresas de otros países europeos y del resto del mundo, así como la participación en programas de financiación de la Unión Europea, como Horizonte Europa.

Así pues, el I+D+i en Gipuzkoa es un componente clave de su estrategia de desarrollo económico, y ello lo ha convertido en uno de los territorios en Europa que mejor desempeño está teniendo en los últimos 7 años. Esto no ha sido un camino fácil ni rápido, sino el conjunto de décadas de políticas públicas para el fomento del I+D+i. En este sentido, resulta conveniente seguir esta línea de fomento a la vista de que los resultados son palmarios.

Según los datos elaborados de EUSTAT, (referidos al año 2022, últimos publicados), Gipuzkoa invirtió en I+D en el año 2022, algo más de 777 millones, lo que supone un 2,75 % sobre el PIB, cifra notablemente superior al 2,08 % de Euskadi, y muy cercano a los países de referencia como Dinamarca o Finlandia, habiendo reducido la brecha existente de una manera significativa respecto a estos dos países en los últimos 7 años. No obstante lo anterior, se debe seguir el modelo de las comarcas y regiones más avanzadas de Europa, para trabajar conjuntamente con los agentes políticos, económicos, sociales y centros tecnológicos de Gipuzkoa para alcanzar una tasa de gasto en I+D+i del 3,2 % del PIB para el ejercicio 2027, apostando por hacer crecer aquellas áreas tecnológicas de mayor potencial de crecimiento e inversoras en I+D+i.

A ello hay que sumarle que Gipuzkoa cuenta con un creciente ecosistema de start-ups que contribuyen a la innovación, el desarrollo económico y la creación de empleo. Estas empresas emergentes operan en una variedad de sectores, desde la tecnología hasta la biomedicina, pasando por las ciencias de la vida y los cuidados, y reflejan el espíritu emprendedor y la capacidad innovadora del Territorio. Gipuzkoa cuenta con importantes herramientas para el fomento de estas empresas:

Parques tecnológicos y espacios de coworking: Gipuzkoa cuenta con parques tecnológicos y espacios de coworking que ofrecen infraestructura y apoyo para el desarrollo de startups. Destaca el Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa (Miramón) y diferentes incubadoras y aceleradoras de empresas ubicadas en el mismo, tales como BIC Gipuzkoa, que constituye una referencia a nivel estatal, o Berri-up, que es una la 17ª aceleradora más importante de Europa según el Financial Times.

Apoyo institucional y financiero: las instituciones públicas en Gipuzkoa, como el Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos, ofrecen diversos programas de apoyo financiero y asesoramiento para centros de investigación, parques tecnológicos, universidades, start-ups y todo tipo de empresas relacionadas con el I+D+I. Esto incluye subvenciones para proyectos de innovación, acceso a financiación a través de préstamos, así como programas de formación y desarrollo empresarial sostenibles.

Colaboración con centros de investigación y universidades: las start-ups en Gipuzkoa se benefician de la colaboración con centros de investigación y universidades. Esta colaboración se traduce en acceso a conocimientos especializados, tecnologías innovadoras y oportunidades de networking con expertos y expertas en diversos campos.

Diversidad de sectores: las start-ups en Gipuzkoa operan en una amplia gama de sectores, incluyendo la tecnología de la información y la comunicación (TIC), la biomedicina, la computación cuántica, la energía renovable, la electromovilidad, la industria 4.0, la alimentación y la agricultura, entre otros. Esta diversidad refleja la capacidad de la región para impulsar la innovación en diferentes áreas de actividad económica.

Internacionalización: muchas start-ups en Gipuzkoa tienen una visión internacional desde el principio y buscan expandirse a mercados globales. Para ello, participan en programas de internacionalización, ferias y eventos internacionales, y establecen alianzas estratégicas con empresas y organizaciones de otros países.

Incentivos fiscales: Gipuzkoa está siendo un territorio puntero a la hora de establecer incentivos fiscales al emprendimiento para el fomento de start-ups, en primer lugar, a través de la eliminación de obstáculos para posteriormente adaptar la fiscalidad al fomento de este tipo de proyectos, que si bien tienen un elevado potencial de crecimiento suponen un elevadísimo riesgo, motivo por el que suelen tener enormes dificultades financieras en los primeros años. En concreto, disfrutan de un nuevo régimen para los impulsores de entidades innovadoras de nueva creación con una desgravación fiscal de un 30% en sus rendimientos

íntegros de trabajo, si bien la medida podría mejorarse con medidas de discriminación positiva hacia las mujeres, por ser quienes mayores dificultades financieras tienen en el sector.

Industria inversora local: los países de referencia en innovación y emprendimiento a nivel europeo, como Dinamarca o Suecia, tienen una industria de inversión local relevante, que ayuda y apoya al crecimiento de su base emprendedora. Esta es una de las claves para crear un entorno innovador de éxito y poder competir en igualdad de condiciones a nivel global.

El ecosistema de start-ups en Gipuzkoa está experimentando un crecimiento significativo. La generación de proyectos punteros a nivel europeo se está intensificando en los últimos años. Estas start-ups desempeñan un papel crucial en la promoción de la innovación y el desarrollo económico del Territorio, y se espera que continúen contribuyendo al éxito y la competitividad de Gipuzkoa en el futuro. Es por ello necesario seguir apoyando y a la vez exigiendo compromiso de permanencia en el territorio a este tipo de empresas desde el sector público.

Desafío 7. Reducir la desigualdad.

Tal y como se ha mencionado anteriormente, Gipuzkoa es uno de los territorios a nivel europeo que ha conseguido reducir las desigualdades en los últimos años. Para apostar por una economía fuerte como elemento de reducción de las desigualdades, se hace necesario continuar adoptando políticas públicas que promueven la equidad, la igualdad y la cohesión social. Por tanto, se debe profundizar en medidas de carácter fiscal que acompañen al conjunto de políticas públicas tendentes a mejorar la vida de aquellas personas en situación de vulnerabilidad y en riesgo o situación de exclusión social, que están siendo ayudadas por las diferentes administraciones.

Así, a través de la futura reforma fiscal se debe atender a las rentas más bajas y medias teniendo en cuenta el contexto inflacionista en el que se encuentra Gipuzkoa, haciendo un mayor esfuerzo con quienes menos tienen y, por tanto, más sufren las consecuencias de las crisis y pidiendo un mayor esfuerzo por parte de quienes más tienen.

Pero la desigualdad también se puede reducir de otras maneras como:

a) El papel de las empresas y la economía social en Gipuzkoa.

El papel de las empresas y la economía social en Gipuzkoa constituye uno de los principales ejes para la reducción de las desigualdades.

El hecho de que Gipuzkoa cuente con una amplia red de pequeñas y medianas empresas y un arraigado sentimiento de pertenencia al territorio cuyos máximos exponentes podrían ser las sociedades anónimas laborales, las cooperativas y las propias empresas que han llevado a cabo procesos de participación en el capital de las sociedades por parte de las trabajadoras y los trabajadores constituyen un elemento fundamental de generación de riqueza y cohesión

en el territorio. Por ese motivo, se considera necesario seguir apoyando fiscalmente la participación de los y las trabajadoras en la empresa.

En 2002, la Comisión Europea consideró que la participación financiera de las y los trabajadores constituye una de las bases fundamentales para la realización del modelo social europeo. Se trata de un modelo empresarial más inclusivo y participativo en el que son muchas las ventajas que ofrece la participación de los y las trabajadoras en la empresa: contribución al compromiso mutuo entre trabajadores y empresa, mayor flexibilidad y democratización de las relaciones laborales, una mayor supervivencia de las empresas con participación financiera de sus trabajadores, y conseguir un mayor arraigo de las empresas en el territorio.

El alineamiento de los desarrollos personal y vital de las personas con el desarrollo profesional en las organizaciones es un elemento fundamental de competitividad de las empresas.

El papel que juega la empresa en general y la economía social en particular en la reducción de las desigualdades es un hecho incontestable. Tal y como se ha mencionado en el presente informe el desempleo en Gipuzkoa se ha reducido de un 13,0% en el 2015 a un 5,4% en el 2023, una reducción que ha incidido directamente en la mejora que ha experimentado el índice GINI en el mismo periodo, colocando a Gipuzkoa como territorio muy bien situado en Europa en este ámbito, aunque esa reducción de las desigualdades no está llegando a los sectores con mayores dificultades, observándose un riesgo de cronificación de las situaciones de pobreza.

En consecuencia, una economía fuerte generadora de empleo de calidad y socialmente cohesionada es la principal receta para reducir las desigualdades de un territorio. Adicionalmente a lo anterior, si se observa la evolución de los sueldos en Gipuzkoa en los últimos seis años, periodo 2017-2022, por deciles de salario observamos que el 70% de salarios más bajos ha registrado un incremento en su salario que supera el IPC en el mismo periodo.

Tabla. Incremento salarial por deciles.

Incremento salarial	2017/2022
D1	46,3
D2	30,72
D3	27,35
D4	20,46
D5	17,38
D6	16,49
D7	14,68
D8	13,22
D9	12,2
D10	13,19
Media	17,06
Inflación	14,01

Fuente: Diputación Foral de Gipuzkoa

El incremento en los salarios es consecuencia de la actividad económica y de las políticas públicas e incide directamente en la mejora del estado de bienestar de toda la ciudadanía del territorio.

b) Gipuzkoa territorio de referencia en la participación de las y los trabajadores en la empresa.

Ya hemos visto que la economía social y la participación de los trabajadores en la empresa es un aspecto importante de la cultura laboral en Gipuzkoa. Este enfoque tiene su origen en la tradición cooperativista arraigada en el territorio, que se ha impregnado en la cultura tanto empresarial como laboral, y es que la empresa participada supone en Gipuzkoa una opción real, que se articula a través de diferentes formas de participación.

Fomento de la cultura participativa: en general, en Gipuzkoa se fomenta una cultura laboral que valora la participación de los trabajadores en la empresa y promueve el diálogo abierto y la colaboración entre la dirección y los empleados. Esto puede contribuir a un ambiente laboral más inclusivo, motivador y productivo.

Participación en la propiedad de la empresa: sin duda, la forma de involucrar a los trabajadores y trabajadoras en la empresa es a través de su participación en el capital de la empresa para la que trabajan. Ello supone un salto cualitativo en relación a su implicación con el proyecto, y además se hace partícipe del resultado del mismo.

Participación en la distribución de beneficios: una consecuencia directa de lo anterior, es que las personas trabajadoras que participan en el capital de su empresa participan también en la

distribución de sus beneficios, lo cual puede servir como un incentivo adicional para la motivación y el compromiso de las y los trabajadores con el éxito de la empresa.

El compromiso con el proyecto empresarial a través de la participación y obtención de beneficios de las personas trabajadoras es fundamental para el éxito y la sostenibilidad de las empresas. Cuando las y los trabajadores se sienten involucrados y comprometidos con el proyecto empresarial, están más motivados, son más productivos y contribuyen de manera más significativa al crecimiento y desarrollo de la empresa. La participación de las personas trabajadoras en la empresa trae sin duda los siguientes beneficios para ambas partes:

Sentido de pertenencia: cuando las y los trabajadores tienen la oportunidad de participar en la toma de decisiones, en la gestión de la empresa y en el reparto de beneficios, desarrollan un sentido de pertenencia más fuerte hacia la organización. Se identifican con los objetivos y valores de la empresa, lo que les empodera para trabajar con más dedicación y compromiso implicándose en la toma de decisiones y resolución de conflictos para contribuir a la mejora continua que permite afrontar desafíos y alcanzar el éxito del proyecto empresarial.

Empoderamiento y autonomía: la participación de los trabajadores en la empresa les brinda un sentido de empoderamiento y autonomía en su trabajo. Se sienten valorados y respetados, lo que les lleva a asumir mayores responsabilidades y a tomar iniciativas para mejorar los procesos y resultados en sus áreas de trabajo.

Desarrollo de habilidades y conocimientos: la participación en la empresa ofrece a las y los trabajadores la oportunidad de desarrollar habilidades de liderazgo, trabajo en equipo, resolución de problemas y toma de decisiones. Esto les permite crecer profesionalmente y contribuir de manera más efectiva al éxito del proyecto empresarial.

Compromiso con la mejora continua: las y los trabajadores comprometidos con el proyecto empresarial están más dispuestos a contribuir con ideas innovadoras y a participar en iniciativas de mejora continua. Están abiertos a recibir retroalimentación y a colaborar con sus compañeros y superiores para encontrar soluciones efectivas a los desafíos que enfrenta la empresa.

Fomento de una cultura de trabajo positiva: la participación de los trabajadores en la empresa promueve una cultura de trabajo positiva, basada en la confianza, el respeto y la colaboración. Esto contribuye a un ambiente laboral más saludable y motivador, donde los empleados se sienten valorados y apoyados en su desarrollo profesional y personal.

En resumen, la participación de las y los trabajadores en la empresa es clave para fomentar el compromiso con el proyecto empresarial. Cuando las y los trabajadores se sienten parte integral del proyecto y tienen la oportunidad de contribuir de manera significativa a su éxito, están más motivados, son más productivos y tienen un impacto más positivo en el crecimiento y desarrollo de la empresa.

Este modelo supone la obtención de otro tipo de beneficios que redundan en el conjunto de la sociedad, y que son cruciales para el Territorio Histórico de Gipuzkoa:

Enraizamiento de las empresas: la participación de las y los trabajadores en la empresa supone directamente que las empresas se adhieran al territorio, ya que la implicación de las y los trabajadores en el proyecto va a ejercer de palanca para mantener su localización, lo cual constituye un claro obstáculo para la deslocalización de nuestras empresas o la adquisición de las mismas por parte de terceros inversores

Mantenimiento de los centros de decisión en Gipuzkoa: por el mismo motivo, el enraizamiento de las empresas en el Territorio supone el no traslado de los centros de decisión, que se mantienen allá donde reside el accionariado (personas trabajadoras), lo cual implica una mayor adhesión al Territorio y un mayor arraigo.

Generación de igualdad entre las y los trabajadores: a una empresa participada por sus trabajadores y trabajadoras se le supone menores brechas salariales entre los que más y menos ganan dentro de esa empresa, por lo que la implantación y generalización de este modelo redunda en una sociedad más igualitaria con menores diferencias entre su ciudadanía.

Redistribución de la riqueza: relacionada con la anterior, la participación de las y los trabajadores en la empresa supone el reparto de la riqueza empresarial entre las personas socias capitalistas, y entre el conjunto del personal empleado, lo que conlleva a una mayor distribución de la riqueza empresarial en el conjunto de la sociedad.

Rapidez en las decisiones. En aquellas empresas en las que existe el modelo de participación, sobre todo en momentos de crisis económica, los acuerdos se adoptan de manera más rápida y flexible. La existencia de una confianza previa y el conocimiento de la situación de la empresa contribuye a que las decisiones se interioricen más rápidamente cuando las dificultades empresariales afloran en las organizaciones.

Liderazgo. A pesar de lo que se pueda presuponer de las empresas participadas por trabajadores, cooperativas o sociedades anónimas laborales, la experiencia empírica demuestra que en este tipo de sociedades la existencia de un liderazgo fuerte por parte de quien dirige o quienes dirigen la empresa constituye un elemento esencial para el éxito del proyecto.

En Gipuzkoa se ha venido fomentando la participación de las y los trabajadores en la empresa siempre, si bien fue a partir de 2016 cuando se potenció esta participación en mayor medida, lo que ha supuesto un incremento constante en el número de empresas y personas trabajadoras afectadas. Por ese motivo, este debe de ser el camino fiscal por el que debemos continuar potenciando los incentivos fiscales existentes, en el marco de una política integral que establezca como reto de país.

Desafío 8: La igualdad de género

Según los datos del Eustat, el 51,19% de la población guipuzcoana en 2023 eran mujeres. Se deben seguir adoptando medidas que logren la igualdad real entre mujeres y hombres en nuestro territorio, incluso en materia fiscal.

La política fiscal es uno de los instrumentos que tiene Gipuzkoa para distribuir la riqueza entre los ciudadanos y las ciudadanas del territorio, de ahí la importancia de incidir en la perspectiva de género a la hora del diseño de los tributos, su aplicación y valoración posterior porque deben ser concebidos y aplicados para contribuir a la eliminación de todas las desigualdades entre mujeres y hombres.

Gipuzkoa está obligada a aplicar el principio de igualdad entre hombres y mujeres de conformidad con el Tratado de Ámsterdam, la Constitución y la Ley Orgánica 3/2007 para la igualdad efectiva de mujeres y hombres. Por ello, debe tenerse en cuenta el impacto diferencial de género a la hora de plantear la futura reforma fiscal en Gipuzkoa.

Gipuzkoa está obligada a aplicar el principio de igualdad entre hombres y mujeres mediante la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres y la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la Igualdad de Mujeres y Hombres. Por ello, el impacto diferencial de género debe ser tenido en cuenta a la hora de plantear la futura reforma fiscal en Gipuzkoa.

La brecha salarial actualmente existente entre mujeres y hombres en Gipuzkoa impide analizar fehacientemente el alcance real de las medidas fiscales dirigidas a corregir dicha realidad, pero ello no debe ser óbice para establecer aquellas medidas discriminación positiva hacía las mujeres, siendo lo principal y urgente reducir esa brecha con todos los instrumentos a nuestro alcance.

La sociedad actual es muy diversa y por lo tanto, en la futura reforma fiscal se deben analizar los diferentes modelos familiares que se adapten a la realidad de Gipuzkoa.

Por ello, este informe de conclusiones quiere resaltar la importancia de poner en el centro del debate la obligación de asegurar el principio de igualdad efectiva de mujeres y hombres en el diseño y aplicación de la política fiscal.

Se debe de reconocer que en el diseño actual del IRPF se encuentran sesgos de género como son:

- Sesgos derivados de la estructura salarial de género.
- Tributación conjunta y penalización del segundo preceptor (normalmente una mujer).
- Sesgos derivados de que las familias monoparentales suelen ser más pobres y mayoritariamente están encabezadas por mujeres.

- Sesgos derivados de la aplicación de ciertas deducciones y bonificaciones.

Por ese motivo se debe plantear, antes que nada, un análisis de la idoneidad de las deducciones y bonificaciones actuales para que esta reforma fiscal adopte medidas que palién esta desigualdad existente. Principalmente que impacte más en las rentas bajas, ya que, son en ese nivel de renta donde se encuentran concentradas las mujeres, mientras que los hombres predominan en los niveles medios y altos. Así como, revisar los modelos de tributación tanto individual como conjunta que actualmente existe, ya que, mediante este último el segundo perceptor, que casi siempre es la mujer, se ve penalizado al acumularse la renta sobre la del cónyuge y se le aplican tipos impositivos más altos del que le correspondería. Sin dejar de tener presente que este modelo refuerza el modelo de familia tradicional y desincentiva la incorporación de la mujer al mercado de trabajo y, en consecuencia, carece de acceso a derechos sociales vinculados a este.

Se debe de transitar hacia un modelo tributario basado en la individualización del impuesto, con el fin de generar condiciones más justas e igualitarias entre el hombre y la mujer como aconseja la Comisión Europea.

Pero otro sesgo de género se puede encontrar al existir una diferencia en la reducción por realización de la declaración conjunta en el supuesto que sea una familia biparental o una familia monoparental, que normalmente son más pobres y encabezadas por mujeres.

Desde una perspectiva de género, existen deducciones y bonificaciones que benefician de una forma desproporcionada a aquellos con las rentas más altas, de modo que no se favorece a los que más lo necesitan, y no hay que olvidar que son las mujeres las que se encuentran ubicadas dentro de las rentas bajas. Sin olvidar que existen otro tipo de deducciones que directamente son los hombres quienes se benefician mayoritariamente de ellas, frente a las mujeres. Por todo ello, se considera que es el momento de aprovechar la futura reforma fiscal para revisar todas ellas y eliminar dichas brechas de género.

Pero no solo se debe centrar en el IRPF, también se deben de analizar el impacto de género en el resto de impuestos forales, así como, intentar generar incentivos fiscales mediante discriminación positiva en favor de las mujeres para lograr la igualdad real entre ambos géneros.

Desafío 9: Conciliación.

Otro de los retos existentes es mejorar el derecho a la conciliación de las personas. En los últimos años existe una mayor concienciación sobre esta materia y la necesaria adopción de medidas que incidan en un mayor equilibrio entre el cuidado de todas las personas a cualquier edad y cuando lo necesiten y la conciliación, lo que redundaría en una sociedad más corresponsable, más avanzada, justa e igualitaria.

Mejorar la corresponsabilidad colectiva en los cuidados y la conciliación es fundamental para garantizar un sistema de cuidados público comunitarios a todas las personas cuando los

necesiten, con miras a fomentar un estado de bienestar social para todas las personas, garantizar el derecho al cuidado, a la igualdad de género, y mantener la cohesión social. Con ello se pretende:

Proteger los derechos fundamentales de la clase trabajadora, asegurando que sus condiciones laborales les permitan el desarrollo laboral y social pleno y tener vidas dignas, sin detrimento de las oportunidades de crecimiento y progreso profesional.

Promover la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en el ámbito laboral, con un mayor impulso de las políticas y medidas que faciliten la corresponsabilidad y conciliación en las tareas de cuidados, y que eliminen cualquier forma de discriminación basada en el género.

Fomentar la cohesión social, facilitando e impulsando medidas para que las y los trabajadores pueda conciliar su vida familiar y ser corresponsable en el reparto de tareas que implican los cuidados y a la vez alcanzar la máxima productividad en el trabajo.

Impulsar la sostenibilidad económica y la competitividad empresarial, reconociendo que un entorno laboral que favorezca la conciliación mejora la motivación, la satisfacción y el compromiso de los empleados, lo cual redundará en beneficios tanto para las empresas como para la economía en general.

Con este objeto, conviene desarrollar un marco normativo y de políticas públicas que impulse medidas que permitan una mayor corresponsabilidad y conciliación, aspectos que deben ser abordados también desde la fiscalidad. En este sentido, un mayor impulso a las políticas de conciliación, favorecer la flexibilidad laboral, el trabajo en remoto o la movilidad geográfica son algunos de los elementos que pueden contribuir a la conciliación y corresponsabilidad entre la vida personal y la profesional.

En el mundo actual, aquellas empresas que mejor se adapten al contexto actual aumentarán su prestigio y serán capaces de fidelizar a sus empleadas y empleados, obteniendo así una mayor estabilidad de la plantilla y pudiendo mejorar su rendimiento.

Por lo tanto, este es un elemento a tomar en consideración en la reforma fiscal, con el objeto de crear entornos socio-laborales que respeten y potencien el derecho al cuidado, la conciliación y el bienestar de todos los individuos, promoviendo un equilibrio justo entre vida personal y profesional, contribuyendo a la construcción de una sociedad donde las medidas para la conciliación y la corresponsabilidad alcancen a todos sus miembros sin distinción y la hagan más equitativa, inclusiva y solidaria.

Desafío 10: Fiscalidad verde.

El Pacto Verde Europeo es una iniciativa de la Unión Europea que tiene por objetivo transformar la economía de la UE para alcanzar la neutralidad climática para el año 2050. Esta transformación implica una serie de medidas y políticas diseñadas para promover un uso más

eficiente y sostenible de los recursos naturales, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, y proteger el medio ambiente, al tiempo que se estimula el desarrollo económico y se garantiza una transición justa para todos los ciudadanos.

La sostenibilidad es un pilar estratégico para Gipuzkoa y hay que utilizar todas las herramientas necesarias en la lucha contra el cambio climático y el cuidado del entorno. También a través de la fiscalidad se puede contribuir a conseguir este objetivo incentivando aquellas medidas orientadas a minimizar la huella ambiental de nuestra actividad o aquellas otras que desincentiven conductas contaminantes y promover prácticas comprometidas con la lucha contra el cambio climático.

En el ámbito de la fiscalidad, la adaptación del Pacto Verde Europeo, con el propósito de alcanzar la neutralidad climática en el año 2050, incide en la necesidad de adoptar medidas fiscales que incentiven al tejido empresarial y a las familias guipuzcoanas hacia una transición ecológica y sostenible, reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero y promuevan el uso eficiente y responsable de los recursos naturales. Todo ello serviría para alcanzar los siguientes objetivos:

Fomentar el desarrollo y la adopción de tecnologías limpias y energías renovables, mediante la aplicación de incentivos fiscales, tales como exenciones, deducciones y créditos fiscales, dirigidos a empresas y particulares que inviertan en innovación verde y adopten prácticas sostenibles.

Promover la eficiencia energética y la reducción de residuos, mediante la implementación de políticas fiscales que favorezcan la economía circular, incentivando la reutilización, la remanufactura, el reciclaje y la reducción de residuos, así como la utilización de materiales sostenibles en los procesos productivos, además de buscar mecanismos que penalicen por las externalidades contables.

Contribuir al cumplimiento de los compromisos internacionales en materia de cambio climático, alineando la política fiscal con los objetivos y metas establecidos en el Pacto Verde Europeo, y asegurando una coherencia normativa y regulatoria que facilite la cooperación y el cumplimiento de las obligaciones climáticas globales.

Promover el Fondo de Carbono Voluntario para que actúe como instrumento de financiación climática de tal manera que, aquellas empresas que compensen sus emisiones a través de la Fundación Naturklima, puedan acogerse a mayores incentivos fiscales previstos en la norma foral de mecenazgo, exceptuando a aquellas empresas vinculadas directa o indirectamente con la extracción, transformación y comercialización del crudo, hidrocarburos, gas natural y carbón, así como empresas directamente vinculadas con actividades económicas con una alta huella de carbono (textil, transporte por carretera, hotelería, aviación...).

Promover el mantenimiento y cuidado de los bosques a través de la fundación Basotik, que tiene como objetivo evitar el abandono de los bosques de Gipuzkoa ofreciendo a los propietarios forestales un servicio de cuidado sostenible desde una perspectiva de país, que

más allá de aspectos económicos tenga en cuenta criterios medioambientales y de sostenibilidad. Fomentar el mantenimiento y conservación de los bosques; habrá que tener en cuenta las conclusiones derivadas de la ponencia que estas Juntas Generales vienen realizando sobre la situación de la silvicultura y la futura política forestal del territorio de Gipuzkoa.

Gipuzkoa ya ha echado andar en esta línea, y cuenta ya con medidas fiscales en vigor en este ámbito, de manera complementaria, claro está, a las iniciativas impulsadas con cargo al presupuesto foral. En este sentido, resulta necesario destacar el incentivo existente para la instalación de placas solares fotovoltaicas en la vivienda habitual, con el objeto de que el consumo de energía de los hogares guipuzcoanos transite hacia fuentes de energía renovables.

Aun así, es evidente que la fiscalidad verde tiene un importante recorrido aún por hacer, no sólo en Gipuzkoa sino con carácter general en Europa, por lo que resulta necesario, y precisamente en este momento, oportuno, seguir adoptando medidas en este sentido, así como estudiar la posibilidad de negociar vía concierto económico o tramitar vía ley la creación de nuevas figuras tributarias medio ambientales, que además impulsen la coparticipación y la concienciación de la ciudadanía respecto al cuidado del medio ambiente y la soberanía energética.

Desafío 11. Comercio local

Más allá del peso del comercio local en nuestro empleo y economía, contribuye de forma innegable a la conformación de barrios vivos en comparación con los pueblos dormitorio o ensanches.

Además de reforzar la percepción de seguridad de la ciudadanía, fomenta la confianza y la pertenencia a la comunidad, lo cual es de vital importancia, sobre todo, para las personas mayores.

En estos momentos los y las comerciantes se enfrentan a muchas dificultades como son los altos alquileres, las grandes superficies comerciales, las franquicias y otras grandes empresas de logística internacional. Y, en muchos casos, el relevo generacional es muy difícil.

En cualquier caso, las peculiaridades del sector son evidentes: las tiendas de comercio local no son cualquier microempresa, y es necesario un tratamiento diferenciado desde el punto de vista fiscal para facilitar el cumplimiento de las obligaciones tributarias y el acceso a las ayudas que se otorguen fiscalmente, salvo que se decida su concesión por otras vías.

Líneas generales de la reforma fiscal en Gipuzkoa.

En línea con los objetivos y desafíos arriba mencionados y a modo de conclusiones, esta Ponencia considera que la futura reforma tributaria debería analizar y en su caso, contemplar las siguientes cuestiones:

Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas

1. Analizar y reconsiderar la tributación de todas las rentas en el IRPF, empezando por una menor tributación en las rentas más bajas y reforzando la progresividad del impuesto en el resto.
2. Realizar una revisión general del impuesto, eliminar los sesgos de género e introducir medidas de discriminación positiva para las mujeres en todas las medidas a partir de ahora.
3. Estudiar las diferentes deducciones que existen en nuestro sistema tributario para establecer mecanismos que posibiliten que los y las contribuyentes, principalmente de las rentas más bajas, se puedan beneficiar íntegramente de ellas. Estudiar la supresión de las exenciones de declarar en el impuesto de la renta, ampliando en su caso la obligación a toda la ciudadanía, para que todos y todas puedan acceder a las ayudas que les correspondan, incluso cuando la vía acordada para su concesión sea la fiscal
4. Revisar y analizar los rendimientos que integran la base general y la base de ahorro, buscando su acercamiento en aras a una progresividad más justa y equitativa.

Seguir articulando mecanismos que impidan prácticas de ingeniería fiscal con fines de elusión o fraude fiscal.

5. Reformular los incentivos fiscales dirigidos a contribuir a resolver el reto demográfico, a promover una vida sostenible y aquellos del ámbito de los cuidados, analizando tanto la puesta en marcha de otras políticas públicas como la conveniencia de convertirlas en prestaciones. Lo mismo con respecto a las medidas dirigidas a favorecer la conciliación de la vida personal y profesional de las personas trabajadoras con el fin de crear una sociedad más igualitaria, medidas que deberían favorecer la participación activa de los hombres.
6. Con el objeto de generar una sociedad más igualitaria, el sistema tributario debería incluir medidas de apoyo a la conciliación de la vida personal y profesional de las personas trabajadoras como elemento clave para afrontar el reto demográfico.
7. Se revisarán los incentivos fiscales a la vivienda habitual con el objetivo de garantizar el acceso a las personas con dificultades de acceso a la vivienda, con especial énfasis en las personas jóvenes. Se deberían reconsiderar, por tanto, tanto para las personas arrendadoras como para las arrendatarias, en las diferentes figuras impositivas del sistema tributario del THG. Así pues, se debería realizar una mejor redistribución entre aquellos destinados al alquiler y la compra para centrar los esfuerzos especialmente en dos aspectos, de un lado incrementar la oferta de vivienda en alquiler asequible, y por otro ayudar a determinados sectores de la población, tales como los jóvenes o colectivos vulnerables.

8. Con ese mismo objetivo, convendría estudiar la variable capacidad económica de los y las contribuyentes en los incentivos fiscales tanto del alquiler como de la compra para lograr de esta manera una mayor redistribución de la renta.
9. De acuerdo con las normativas sustantivas vigentes a diferentes niveles, se analizará la aplicación del tratamiento fiscal diferenciado de los arrendadores en función de los precios de referencia y el uso de la vivienda.

Estudiar los nuevos modelos sociales y cooperativos de acceso a una vivienda habitual, para que puedan encajar en las actuales deducciones fiscales existentes.
10. De la misma manera, Gipuzkoa debería seguir fomentando a través de incentivos fiscales actuaciones de rehabilitación para conseguir un parque de viviendas más adaptado y sostenible.
11. Seguir apoyando en mayor medida la previsión social voluntaria de empleo preferente, de cara a conseguir que las personas trabajadoras que puedan complementar las pensiones públicas con ingresos adicionales cuenten con un instrumento de previsión social regulado y público, sufragado en parte por las empresas donde trabajan.
12. Revisar el tratamiento fiscal aplicable a las percepciones derivadas de los sistemas de previsión social voluntaria, potenciando desde la fiscalidad las percepciones en forma de renta para cumplir con su objetivo de que los trabajadores y trabajadoras que puedan complementar sus pensiones públicas con unos ingresos adicionales. Así como replantear aquellos incentivos que perciben las EPSV privadas, las que se realiza individualmente, propias del sector financiero.
13. Respecto a la innovación, apoyar la creación y financiación de start-ups, con el objeto de que Gipuzkoa siga siendo territorio innovador y puntero en determinados sectores.
14. Debemos potenciar a nivel fiscal aquellos modelos empresariales más inclusivos y participativos, que permitan reducir las desigualdades, retener talento y obstaculizar la deslocalización de actividades económicas. En este sentido, la fiscalidad facilitará que las personas trabajadoras puedan participar en la propiedad de los mismos.
15. Analizar la tributación de la atracción del talento, con el objeto de afrontar el reto demográfico y que Gipuzkoa siga siendo un territorio atractivo para que personas que residen en otros lugares se desplacen a él.
16. Analizar y reconsiderar los incentivos relativos a la fiscalidad verde, con el objeto de seguir avanzando en el cumplimiento del Pacto Verde Europeo, con especial atención al fomento de energías limpias, la economía circular y la reducción de residuos.

17. Analizar la singularidad de los y las agentes de la cultura vasca en el IRPF y establecer un tratamiento adecuado. Analizar, entre otros, la posibilidad de establecer una estimación directa simplificada específica para el sector.

IMPUESTO DE SOCIEDADES

18. Estudiar un tipo mínimo efectivo del impuesto de sociedades, teniendo en cuenta la necesidad de transponer la Directiva (UE) 2022/2523 relativa a la garantía de un nivel mínimo global de un 15% de imposición para los grupos de empresas multinacionales y los grupos nacionales de gran magnitud en la Unión Europea.

Estudiar el tipo mínimo efectivo que será aplicado a todas las entidades, ajustándose a las características específicas que se determinen, y su cálculo.

19. Realizar una evaluación objetiva del impacto y de la eficacia que las deducciones fiscales en el ámbito del impuesto de sociedades generan en Gipuzkoa.
20. Revisar y reforzar los mecanismos normativos y de gestión existentes para evitar el fraude fiscal en las actividades económicas.
21. Realizar una evaluación independiente de los resultados de los planes de lucha contra el fraude en la CAE. Estudiar la posibilidad de crear el Observatorio Vasco del Fraude Fiscal.
22. Realizar una revisión general del impuesto y de los incentivos fiscales para eliminar cualquier tipo de sesgo de género que provoque desigualdad entre mujeres y hombres. Se aplicarán coeficientes correctores como forma de incentivar el papel de las mujeres en la empresa.
23. A nivel fiscal, deberemos promover modelos de empresa más inclusivos y participativos para reducir las desigualdades, retener el talento y evitar la deslocalización de las actividades económicas.
24. Revisar el tratamiento fiscal de las microempresas y adecuar las deducciones fiscales a su realidad para que puedan beneficiarse de ellas. Revisar el tratamiento fiscal del comercio local y sus peculiaridades teniendo en cuenta su papel estratégico en el empleo, en la vida de nuestros municipios y en el reto demográfico.
25. Seguir apoyando la inversión en I+D+i en las empresas de Gipuzkoa, analizando posibles mejoras, unificando las calificaciones de los proyectos y flexibilizando la comprobación de los mismos, siempre que tengan la aprobación de las administraciones públicas.
26. La fiscalidad ambiental es un elemento clave para promover el impulso hacia una economía neutra en carbono y promover la producción ecológica, por lo que deberíamos ampliar los incentivos fiscales verdes para que un mayor número de

empresas puedan acogerse a los mismos, así como incentivar que lo hagan con mayores porcentajes de deducción.

27. Estudiar las deducciones fiscales en materia de I+D+i, así como las medio ambientales para que la aplicación de los estímulos fiscales no se pierda y no provoque un desincentivo de la inversión en dichos ámbitos.
28. Revisión en varios aspectos de la Norma Foral 2/1997, sobre régimen fiscal de Cooperativas que permitan adecuar la norma a la realidad que viven este modelo empresarial.